

# **Пояснительная записка**

## **к проекту отраслевой рамки квалификаций**

### **в области архитектурно-строительного проектирования**

#### **Введение**

Разработка профессиональных стандартов является определяющим этапом становления отраслевой системы профессиональных компетенций – задачи, обозначенной руководством Российской Федерации как приоритетной в обеспечении задач технологической и управленческой модернизации ведущих отраслей промышленности, профессиональной адаптации и конкурентоспособности работников.

В настоящее время деятельность по разработке профессиональных стандартов находится под контролем Правительства РФ и реализуется силами профессиональных сообществ и ведущих научных, экспертных и образовательных учреждений страны. Координацию работ осуществляют Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации – по вопросам сводного планирования и Министерство регионального развития Российской Федерации – по вопросам отраслевого характера. Обозначенные в организационных и информационных документах сроки требуют от всех участников процесса оперативного разворачивания соответствующих работ.

Системная организация работ по созданию отраслевых профессиональных стандартов предполагает обязательный предваряющий этап – разработки, согласования и принятия отраслевой рамки квалификаций ОРК.

#### **Общие сведения о рамках квалификаций**

Рамки квалификаций представляют собой системное и структурированное по уровням описание признаваемых, т.е. официально подтвержденных (в виде диплома/сертификата), квалификаций, компетенций работника, соответствующих требованиям к выполнению трудовых функций в рамках конкретных видов профессиональной деятельности, сформированных в процессе профессионального образования, производственного обучения и собственно трудовой деятельности.

Рамки квалификаций могут приниматься на межгосударственном (например - Европейская рамка квалификаций), государственном (национальные рамки квалификаций) и отраслевом уровнях.

Национальная рамка квалификаций Российской Федерации (НРК) разработана на основании Соглашения о взаимодействии Министерства образования и науки Российской Федерации и Российского союза промышленников и предпринимателей от 25.06.2007 с учетом опыта построения Европейской рамки квалификаций, национальных рамок стран-участниц Болонского и Копенгагенского процессов.

НРК содержит описание девяти квалификационных уровней, признаваемых в Российской Федерации, и основных путей их достижения. Описание квалификационных уровней осуществляется посредством использования трех обобщенных показателей профессиональной деятельности (дескрипторов):

1. широта полномочий и ответственности,
2. сложность деятельности,
3. наукоемкость деятельности.

Показатель «Широта полномочий и ответственность» определяет общую компетенцию работника и связан с масштабом деятельности, ценой возможной ошибки, ее социальными, экологическими, экономическими и т.п. последствиями, а также с полной реализации в профессиональной деятельности основных функций руководства (целеполагание, организация, контроль, мотивация исполнителей).

Показатель «Сложность деятельности» определяет требования к умениям и зависит от ряда особенностей профессиональной деятельности: множественности (вариативности) способов решения профессиональных задач, необходимости выбора или разработки этих способов; степени неопределённости рабочей ситуации и непредсказуемости ее развития.

Показатель «Наукоемкость деятельности» определяет требования к знаниям, используемым в профессиональной деятельности, зависит от объёма и сложности используемой информации, инновационности применяемых знаний и степени их абстрактности (соотношения теоретических и практических знаний).

Отраслевые рамки квалификаций (ОРК) создаются на основе НРК и отражают специфику профессиональной деятельности в конкретной отрасли. Помимо описания квалификационных уровней и отражающих специфику отраслевых квалификационных требований квалификационных подуровней ОРК содержат иерархически упорядоченную по квалификационным подуровням классификацию видов трудовой деятельности (трудовых функций), сформированную по показателям НРК и другим значимым для отрасли показателям, а также пути достижения квалификационных подуровней.

### **Основные функции отраслевой рамки квалификаций**

Отраслевая рамка квалификаций является необходимым элементом разработки отраслевых профессиональных стандартов, поскольку именно в ней содержатся указания на перечень требуемых для описания профессиональной деятельности профессиональных стандартов с учетом значимых для отрасли направлений и специализаций.

ОРК определяет структурированные по квалификационным подуровням требования к содержанию трудовой деятельности, задающие ориентиры для разработчиков содержания отраслевых профессиональных стандартов (ОПС).

Помимо этого, ОРК является связующим звеном между функциональным описанием деятельности, заложенным в основу современного международного подхода к профессиональным стандартам, и исторически сложившейся в российской системе регулирования труда практикой должностного подхода к квалификационным требованиям.

## **Структура и содержание отраслевой рамки квалификаций**

Структура и содержание ОРК определяются в соответствии с методикой, установленной Временными методическими рекомендациями по разработке отраслевой рамки квалификаций на основе Национальной рамки квалификаций Российской Федерации, утвержденными Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации 22.12.2011.

Организация разработки ОРК обусловлена методом, который в международной практике получил название «функциональный анализ». Данный метод предполагает: проведение анализа содержания профессиональной и должностной структуры трудовой деятельности работников отрасли и выявление основных видов трудовой деятельности, раскрываемых через трудовые функции; определение квалификационных уровней на основе результатов оценки содержания выявленных видов трудовой деятельности; выделение подуровней, дифференцирующих виды трудовой деятельности по анализируемым параметрам; описание видов трудовой деятельности через параметры показателей профессиональной деятельности (дескрипторов НРК) и выделение типичных наименований должностей работников, осуществляющих данные виды трудовой деятельности.

Каждый квалификационный уровень ОРК описывается через показатели профессиональной деятельности и пути их достижения, установленные НРК.

В рамках каждого квалификационного уровня выделяются квалификационные подуровни, уточняющие требования НРК и отражающие специфику отрасли.

Каждый квалификационный подуровень ОРК содержит следующие элементы:

- показатели профессиональной деятельности, соответствующие данному квалификационному подуровню – показатели и дескрипторы, отличные или уточняющие дескрипторы конкретного квалификационного уровня НРК;
- пути достижения квалификации данного подуровня – сведения о путях достижения квалификации, уточняющих пути достижения квалификации соответствующего уровня согласно НРК (профессиональное образование, стаж работы, повышение квалификации, сертификация);
- основные виды трудовой деятельности – перечень трудовых функций, выполняемых на данном квалификационном подуровне;
- рекомендуемые наименования должностей для выделяемых видов трудовой деятельности.

## **Существенные особенности ОРК в области архитектурно-строительного проектирования**

Анализ сложившейся профессиональной и должностной структуры трудовой деятельности в области архитектурно-строительного проектирования, позволяет выделить в ОРК пять квалификационных уровней, соответствующих 3 – 7 квалификационным уровням НРК. Необходимо отметить, что соотнесение с принятой в настоящее время системой кодификации трудовой занятости (коды ОКЗ) эти уровни соответствуют следующим категориям работников:

- **Руководители организации** – 1210 (руководители учреждений, организаций, предприятий), 1313 (руководители малых строительных организаций, учреждений, предприятий).
- **Руководители структурных подразделений** – 1223 (руководители специализированных (производственно-эксплуатационных) подразделений (служб) в строительстве).
- **Специалисты** – 2142 (инженеры по промышленному и гражданскому строительству) и 3112 (техники по промышленному гражданскому строительству).

С учетом организационных и содержательных особенностей архитектурно-строительного проектирования, как вида градостроительной деятельности, выделенные квалификационные уровни в проекте ОРК разделены на соответствующие квалификационные подуровни, различающиеся показателями профессиональной деятельности, путями достижения квалификации соответствующего подуровня и перечнем трудовых функций. Принципиальная структура ОРК и ее соотнесение с НРК приведены в Приложении 1.

Из наиболее существенных особенностей предлагаемого проекта ОРК необходимо выделить следующие:

1. Повышение по сравнению с НРК требований к уровню профессионального образования соответствующих квалификационных уровней.

Это обусловлено высокими требованиями к минимальному профессиональному образованию работников, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование. Исходя из этого, разработчиками предложено для 4-го квалификационного уровня и выше ввести требование исключительно высшего профессионального образования.

2. Различение на 7-м квалификационном уровне для категории работников «Руководители организаций» квалификационных подуровней соответственно 7.1. и 7.2. квалификационных подуровней.

Это обусловлено широким распространением в архитектурно-строительном проектировании организаций, различающихся по принятому в них типу управления. Первый из них соответствует традиционному для архитектурной практики и широко распространенной в западной культурной традиции типу «мастерской» с выделяемым в теории управления «органическим» типом управления. Второй – «бюрократический» сложился с учетом более глубокого разделения труда и отличается существенным усилением степени формализации трудовых отношений, структурной иерархией в организации и преобладанием административных методов управления. Поскольку содержание трудовой деятельности и соответствующие профессиональные компетенции в данном случае существенно разнятся, в проекте ОРК было проведено соответствующее различение.

3. Категория работников «Руководители специализированных (производственно-эксплуатационных) подразделений (служб)», заданная в ОКЗ, расширена и предложена в редакции «Руководители структурных и временных (создаваемых под проекты) подразделений, главные и ведущие специалисты организаций (по тематическим направлениям), ГИП и ГАП обычного уровня ответственности».

Основанием для этого явилась обычное для архитектурно-строительного проектирования сочетание административно-структурных и проектных форм организации деятельности, а также высокий уровень сложности и наукоемкости осуществляемой деятельности, требующий наличия специалистов высшей квалификации, способных обеспечивать требуемый научный, технологический и методологический уровень проводимых проектных работ.

### **Порядок работы с проектом отраслевой рамки квалификаций**

Первая (рабочая) версия проекта ОРК в области архитектурно-строительного проектирования была разработана в соответствии с решениями Комитета по науке, образованию и аттестации Национального объединения проектировщиков (НОП) и Совета НОП. К работе по разработке проекта отраслевой рамки квалификаций были привлечены специалисты, представляющие широкий круг проектных организаций – членов СРО, представители СРО, РСПП и других профессиональных объединений, специалисты Минтруда России, которые внесли значительный вклад в содержание предлагаемого проекта.

Принятие проекта ОРК за основу с учетом последующей ее доработки в ходе общественного обсуждения, а также с учетом возникающих в ходе разработки ОПС уточнений, позволит провести структурирование ОПС и осуществить планирование работ по разработке ОПС. Кроме того, принятие проекта ОРК за основу позволяет начать работу с Минтруда России по внесению изменений и уточнений в ОКЗ, ОКПДТР и ЕКСД в части, касающейся тех разделов, которые имеют прямое отношение к архитектурно – строительному проектированию.

## **Использованная литература и нормативные правовые и методические документы**

### **Нормативные правовые документы**

1. Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
2. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (ред. от 25.06.2012).
3. Приказ Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (ред. от 14.11.2011).
4. ГОСТ 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», утвержден Приказом Ростехрегулирования от 30.11.2009 № 525-ст.
5. Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержден Постановлением Минтруда РФ от 21.08.1998 № 37 (ред. от 14.03.2011).
6. Общероссийский классификатор занятий. ОК 010-93 (ОКЗ), утвержден Постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 № 298.
7. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов. ОК 016-94 (ОКПДТР), принят и введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 367 (ред. от 18.07.2007).
8. Общероссийский классификатор специальностей по образованию ОК 009-2003 (ОКСО), принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 30.09.2003 № 276-ст.
9. Перечень специальностей среднего профессионального образования, утвержден Приказом Минобрнауки РФ от 28.09.2009 № 355 (ред. от 26.10.2011).
10. Классификатор направлений и специальностей высшего профессионального образования утвержден приказом Госкомвуза России от 05.03.1994 № 180 (ред. от 22.06.1999).
11. Перечень направлений подготовки (специальностей) высшего профессионального образования, утвержден приказом Минобрнауки РФ от 12.01.2005 № 4 (ред. от 27.09.2007).

### **Литература и методические документы**

1. Национальная рамка квалификаций Российской Федерации: Рекомендации / О.Ф. Батрова, В.И. Блинов, И.А. Волошина и др., М.: Федеральный институт развития образования, 2008.
2. Временные методические рекомендации по разработке отраслевой рамки квалификаций на основе Национальной рамки квалификаций Российской

Федерации, утверждены Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации 22.12.2011. <http://www.minzdravsoc.ru/docs/mzsr/salary/60>.

3. Типовые должностные инструкции работников проектных организаций//Справочник проектировщика / ООО «ЦНИО-проект» – Вып. 2., Москва. – 2011. – 65 с.
4. Регламентация подписей на проектной документации. Рекомендации / ООО «ЦНИО-проект», Москва – 2008 г. 27 с.
5. Организация работы управляющего проектом (ГИПа, ГАПа). Рекомендации / ООО «ЦНИО-проект», Москва – 2008 г. 49 с.

**Приложение № 1**  
**к Пояснительной записке**  
**к отраслевой рамке квалификаций**  
**в области архитектурно-строительного**  
**проектирования**

НРК		ОРК			Возможные наименования должностей	
Категория работников (ОКЗ)	Квалификационный уровень	Категория работников	Квалификационный подуровень	Наименование квалификационного подуровня		
Руководители организаций	7	Руководители организаций, руководители комплексных проектов и проектов повышенного уровня ответственности	7.2.	Руководитель проектной организации (тип управления: бюрократический)	Генеральный директор проектной организации	
			7.1 /2	Руководитель проектной организации (тип управления: органический)	Директор проектной организации	Руководитель проектной (архитектурной) мастерской
			7.1 /1	ГИП и ГАП (тип проекта: комплексные, повышенного уровня ответственности)	ГИП (ГАП)	
Руководители структурных подразделений	6	Руководители структурных и временных (создаваемых под проекты) подразделений, главные специалисты организаций (по тематическим направлениям), ГИП и ГАП обычного уровня ответственности	6 /1	Главный специалист проектной организаций (по направлениям - архитектурные и объемно-планировочные решения, конструктивные решения, инженерные и технологические решения и иные тематические направления)	Главный специалист проектной организации (по тематическим направлениям)	
			6 /2	ГИП и ГАП (тип проекта: обычного уровня ответственности)	ГИП	ГАП
	5.2 /1		Руководитель структурного подразделения проектной организации (по тематическим направлениям)	Руководитель отдела (по тематическим направлениям)		
	5.2 /2		Руководитель проектной группы (по разделам проектной документации)	Руководитель проектной группы (по разделам проектной документации)		
	5.1.		Ведущий специалист проектной организации (по направлениям - архитектурные и объемно-планировочные решения, конструктивные решения, инженерные и технологические решения и иные тематические направления)	Ведущий инженер - проектировщик	Ведущий архитектор Ведущий архитектор - реставратор	



<b>Специалисты</b>	<b>4</b>	<b>Специалисты организаций (по специализациям)</b>	<b>4.3.</b>	Специалист проектной организации (по направлениям и специализациям) 1-й категории	Инженер – проектировщик 1-й категории (по специализации)	Архитектор 1-й категории Архитектор - реставратор 1-й категории	
			<b>4.2.</b>	Специалист проектной организации (по направлениям и специализациям) 2-й категории	Инженер - проектировщик 2-й категории (по специализации)	Архитектор 2-й категории Архитектор - реставратор	
			<b>4.1.</b>	Специалист проектной организации (по направлениям и специализациям)	Инженер – проектировщик (по специализации)	Архитектор (по специализации)	
	<b>3</b>		<b>3.2.</b>	Техник проектной организации (по специализациям) 1-й категории	Старший техник - проектировщик	Старший техник - архитектор	
			<b>3.1.</b>	Техник проектной организации (по специализациям) 2-й категории	Техник - проектировщик	Техник - архитектор	

