

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПЕРВОЙ РЕДАКЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Работа по теме «Разработка «Концепции стратегии совершенствования системы ценообразования и финансирования проектной деятельности» осуществляется в соответствии с условиями Договора № БА-19-13 от 06 августа 2013 г. (далее – Договор), заключенному между Общероссийской негосударственной некоммерческой организацией «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» (далее – Заказчик), и Закрытым акционерным обществом «Центр технического и сметного нормирования в строительстве» (далее – Исполнитель). Первая редакция Концепции разработана с привлечением специалистов Открытого акционерного общества «Центр научно-методического обеспечения инженерного сопровождения инвестиций в строительстве» (ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» Почтовый адрес: 125057, г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 63, а/я 1).

Целью работы является разработка «Концепции стратегии совершенствования системы ценообразования и финансирования проектной деятельности» (далее – Концепция), предназначенной для выработки основных положений формирования единых методологических подходов и принципов ценообразования проектной деятельности в условиях модернизации российской экономики, саморегулирования проектирования.

Вопросы совершенствования системы ценообразования проектных работ, достоверного и адекватного по отношению к реальному объему выполняемых работ финансирования проектной деятельности в условиях модернизации российской экономики, саморегулирования проектирования, вступления Российской Федерации в ВТО, изменений в законодательной и нормативно-правовой базе, регулирующей проектную деятельность, становятся актуальными, а зачастую, и определяющими возможность дальнейшего существования и «выживания» проектных организаций. В этой связи представляется необходимым провести анализ существующей отечественной и зарубежной практики и соответствующего нормативно-методического обеспечения ценообразования в сфере проектирования объектов капитального

строительства, в том числе, в целях адаптации отечественных проектных организаций к условиям сложившейся мировой практики. На основе анализа следует выявить основные тенденции в развитии методов ценообразования, отметить недостатки и преимущества этих методов, наметить пути совершенствования методологии ценообразования, сложившейся в Российской Федерации.

Целью работы на первом этапе выполнения Договора является подготовка первой редакции Концепции.

При разработке первой редакции Концепции было обеспечено решение следующих задач, установленных Техническим заданием на выполнение работы, а именно:

1. Определена структура Концепции, сформированы основные требования к разделам Концепции.

2. Проведен анализ существующей нормативно-правовой базы определения стоимости проектных работ для строительства в Российской Федерации.

3. Проведен анализ существующей системы ценообразования и финансирования проектной деятельности в ряде зарубежных стран.

4. Определены преимущества и недостатки основных методов определения цен на проектные работы.

5. На основе проведенного анализа и сбора первичных материалов определены основные принципы совершенствования методологии ценообразования и финансирования проектной деятельности.

В «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» предполагается системное решение комплекса задач по переходу российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития, формированию инновационной экономики, при этом, ведущим фактором экономического роста и национальной конкурентоспособности намечена интеллектуальная составляющая развития экономики за счет совершенствования творческого потенциала человека, развитие сферы

образования, науки и наукоемких отраслей промышленности. Новые задачи по модернизации российской экономики определяют, в том числе, более строгие требования к проектной деятельности, направленные, прежде всего, на повышение качества разрабатываемой документации и тем самым, повышение безопасности объектов капитального строительства. Проектная деятельность в современных условиях предназначена для производства интеллектуальных продуктов в инвестиционном процессе и осуществляет инновационное освоение научно-технических достижений и изобретений, реализуемых в подготавливаемой технической документации. Изменение состава проектной и рабочей документации, ужесточения требований к их содержанию, существенно увеличивает трудоемкость проектных работ для строительства объектов капитального строительства.

Проектные работы в соответствии со статьей 758 Гражданского Кодекса РФ [1] выполняются по договору подряда: «По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат». При этом Гражданский Кодекс РФ [1] в статье 709 предусматривает определение стоимости проектных работ по договору подряда только на основе договорной цены:

«1. В договоре подряда указываются цена подлежащей выполнению работы или способы ее определения. При отсутствии в договоре таких указаний цена определяется в соответствии с пунктом 3 статьи 424 настоящего Кодекса.

2. Цена в договоре подряда включает компенсацию издержек подрядчика и причитающееся ему вознаграждение.

3. Цена работы может быть определена путем составления сметы.

В случае, когда работа выполняется в соответствии со сметой, составленной подрядчиком, смета приобретает силу и становится частью договора подряда с момента подтверждения ее заказчиком.

4. Цена работы (смета) может быть приблизительной или твердой. При отсутствии других указаний в договоре подряда цена работы считается твердой....

....6. Подрядчик не вправе требовать увеличения твердой цены, а заказчик ее уменьшения, в том числе в случае, когда в момент заключения договора подряда исключалась возможность предусмотреть полный объем подлежащих выполнению работ или необходимых для этого расходов».

Под проектными работами понимается подготовка проектной продукции, а именно: разработка проектной и рабочей документации, а так же другие работы и услуги, выполняемые проектными организациями, связанные с инженерным сопровождением инвестиций в строительство. Процесс проектирования должен описывать все виды работ (проектных операций и действий), результатом которых является получение проектной и рабочей документации в составах, установленных действующими законодательными и нормативными документами. В состав проектных работ необходимо также включать:

- работы по менеджменту проекта, включая планирование, обеспечение ресурсами, контроль и организационно-технологическую подготовку проектного производства;
- информационную подготовку и операции по сбору и анализу исходных данных и материалов для проектирования;
- операции по согласованию проектных решений и документации;
- выполнение проектных расчетов;
- операции по контролю качества выполняемых процессов и выпускаемой проектной документации, включая нормоконтроль.

Указанные работы в настоящее время приобретают все больший удельный вес в составе проектных работ и, соответственно, увеличивают свое влияние на стоимость проектирования.

Особенностью затрат проектных организаций по подготовке проектной продукции является наличие в составе затрат расходов, непосредственно связанных с проектным производством, а так же невозможность

калькулирования затрат на конкретную единицу проектной продукции (из-за отсутствия единицы измерения результатов труда проектировщиков). В связи с этим определение затрат на реализованную проектную продукцию и затрат под незавершенное проектное производство осуществляется расчетным путем. В условиях рыночных отношений для проектных организаций большое значение имеет обоснованное и достоверное определение методов формирования договорной цены, учитывающих реальные затраты проектной организации по подготовке проектной продукции.

В первой редакции проекта Концепции на основе проведенного анализа существующей нормативно-правовой базы определения стоимости проектных работ для строительства в Российской Федерации и анализа систем ценообразования проектных работ в ряде зарубежных стран подготовлены предложения по совершенствованию методологии ценообразования проектной деятельности, определены основные методы формирования договорных цен, учитывающие реальные затраты проектной организации по подготовке проектной продукции.

Вопросы, рассмотренные при подготовке Концепции и сформированные в настоящем Отчете, могут быть использованы в процессе разработки Национальным объединением проектировщиков общего документа «Концепция стратегии развития проектной деятельности в условиях саморегулирования до 2020 года»

Для учета Исполнителем при подготовке окончательной редакции документа замечаний и предложений от заинтересованных организаций предлагается разместить первую редакцию Концепции на сайте Заказчика, а так же обсудить первую редакцию Концепции на заседании профильных комитетов Заказчика и круглом столе по вопросам ценообразования проектных работ. На основе полученных замечаний и предложений от Заказчика по первой редакции Концепции, а так же результатов её общественного обсуждения, на втором этапе выполнения работы по Договору будет подготовлена окончательная редакция документа.