

СВОДКА
отзывов замечаний и предложений по внесению изменений в
статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации

19.08.2013

№ п. п.	Наименование организации или иного лица	Замечание, предложение	Примечание
1.	ООО «Капстройэкология» Вх №СРО 2106 от 22.07.2013	<p>Не относятся к особо опасным, технически сложным объектам: 1; 3; 4; 6; 7; 10,1; 11а; 11б; 11в.</p> <p>Не относятся к уникальным объектам: 2; 4.</p>	
2.	НП СРО МОПЭ Вх №СРО /2167 от 25.07.2013	<p>Направляем Вам предложения НП СРО МОПЭ по внесению изменений в статью 48.1 ГрК РФ.</p> <p>Исключить из названия Статьи слово "уникальные", так как:</p> <p>во-первых, корректно не определен перечень всех уникальных объектов и сооружений в различных областях архитектурного и технологического проектирования;</p> <p>во-вторых, Приказом Минрегионразвития РФ от 30.12.09 г. № 624 не предусматривается оформление допуска на выполнение проектных работ по такому типу объектов.</p> <p>К категории особо опасных и технически сложных объектов не относить объекты и сооружения вспомогательного назначения, расположенные на этих объектах, (например, КПП, столовая, туалет и т.д.), которые не оказывают влияние на технологические процессы, а следовательно и на безопасность проектируемого объекта.</p> <p>Исключить п.2 из Статьи 48, дающий определение уникальным объектам.</p>	
3.	СРО НП «МАП»	1 .В подпункты пункта 1 статьи 48.1:	

	<p>Вх № СРО/2175 от 26.07.2013</p>	<p>объекты космической инфраструктуры; объекты авиационной инфраструктуры; объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования; внести дополнения, указывающие на нормативный правовой акт, определяющий перечень объектов инфраструктуры, отнесенных к особо опасным и технически сложным объектам.</p> <p>2.Необходимо указать более точный перечень объектов, отнесенных п.п. 11 п.1 ст.48.1 к особо опасным и технически сложным объектам. Указанный подпункт определяет, что к особо опасным и технически сложным объектам относятся:</p> <p>«Опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов».</p> <p>Пункт 5 Правил регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. N 1371 гласит: «Для регистрации объектов в государственном реестре организации, эксплуатирующие эти объекты, не позднее 10 рабочих дней со дня начала их эксплуатации представляют в установленном порядке сведения, характеризующие каждый объект»</p> <p>Из вышеуказанного следует, что на стадии проектирования и строительства, объекты ни как не могут быть включены в государственный реестр особо опасных и технически сложных объектов.</p>	
4.	<p>НП ЭАЦП «Проектный портал» Вх № СРО/2180 от 26.07.2013</p>	<p>По вопросу уточнения Перечня объектов капитального строительства, относящихся к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам предлагаем:</p> <p>Перейти в составе <i>Перечня</i> с уровня ОБЪКТЫ на детализацию этого</p>	

		<p>уровня по уровню ЗДАНИЯ, СТРОЕНИЯ, СООРУЖЕНИЯ. Детализация позволит вывести из Перечня здания, строения и сооружения не определяющие технологическую опасность и сложность объекта.</p> <p>Пример:</p> <p>Статья 48.1. Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты (введена Федеральным законом от XX.XX.20XX N XXX-ФЗ)</p> <p>1. К особо опасным и технически сложным объектам относятся:</p> <p>б) объекты авиационной инфраструктуры в составе зданий, строений и сооружений, определенных «наименование определяющего документа»;</p> <p>Приложение - выписка из ГрК РФ:«10) объект капитального строительства- здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;»</p>	
5.	<p>НП СРО «Нефтегазсервис» Вх № СРО/2182 от 26.07.2013</p>	<p>Пункт 1 Статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации дополнить подпунктом следующего содержания: « 10.2) морские стационарные шельфовые сооружения;»</p>	
6.	<p>СРО НП «Роснефть» Вх №СРО/2183 от 26 07.2013</p>	<p>Объекты разделить на «особо опасные» и «технически сложные», поскольку не всегда «технически сложные» могут быть «особо опасными».</p> <p>Детализировать классификацию, применив конкретные критерии или иные признаки, относящие объекты к «особо опасным» и «технически сложным». В частности, это относится к объектам инфраструктуры по п.п. 5), 6), 7). Среди объектов инфраструктуры не все являются «особо опасными» и «технически сложными», например гостиницы, парковки, трансформаторные подстанции, административно-бытовые здания и прочие объекты обслуживающего назначения,</p>	
7.	<p>НП СРО «Объединение проектировщиков тульской области» Вх №СРО/2184 от 26.07.2013</p>	<p>Считаем, что необходимо оставить раздел 1 с п.п. 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8), 9), 10.1), 11в). Это обосновывается тем, что за безопасностью при проектировании, строительстве и эксплуатации указанных объектов, помимо служб Ростехнадзора, несут ответственность ведомственные контрольные и нормативно-технические службы (Росатом, Роскосмос и т.д., по направлениям</p>	

		<p>деятельности). В связи с чем, имеется масса ведомственных нормативов, требований, стандартов и порой не для открытого пользования. Кроме того, это действительно объекты особо опасные при эксплуатации.</p> <p>П.п.1 la), 116) раздела 1 ст.48.1 Градостроительного Кодекса необходимо исключить.</p>	
8.	<p>НП «Союзнефтегазпроект» Вх №СРО/2218 от 29 07 2013</p>	<p>Исключить из статьи линии электропередачи напряжением 330 кВ и более, в связи с нецелесообразностью разработки раздела ПМ ГОЧС для данных сооружений, которые функционируют без постоянного присутствия персонала и не являются взрыво и пожароопасными (опоры ВЛ). (ЗАО «ИПЙ «УралСофт»)</p> <p>Подпункт 3 пункта 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса дополнить словами «кроме линейно-кабельных" сооружений связи», поскольку они не представляют потенциальной опасности. (ОАО «Гипросвязь»)</p> <p>: 3. В связи с тем, что Главгосэкспертиза России трактует обустройство кустов нефтяных и газоконденсатных скважин как «ведение горных работ», а строительство систем сбора продукции скважин как «объекты инфраструктуры, обеспечивающие ведение горных работ» — подпункт «в», пункта 11, статьи, изложить в следующей редакции: «опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата, добычи общераспространенных полезных ископаемых...)» и далее по тексту. (ОАО «Гипротюменнефтегаз»)</p> <p>Уточнить перечень объектов капитального строительства, относящихся к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам с разграничением по отраслям промышленности. (ООО «Новый проект»)</p> <p>Предусмотреть разбивку данной статьи на следующие пункты: особо опасные объекты; технически сложные объекты; уникальные объекты. (ОАО «Союзморниипроект»)</p> <p>К технически сложным объектам отнести «...морские причальные гидротехнические сооружения первого я второго класса...» (согласно СП 58.13330.2012, приложение Б). (ОАО «Союзморниипроект»)</p>	

		К особо опасным объектам отнести «перегрузочные терминалы опасных грузов» (согласно ФЗ от 21.07.1997г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности основных производственных объектов»). (ОАО «Союзморниипроект»)	
9.	СРО НП «Инженер-Проектировщик» Вх № СРО/2258 от 01.08.2013	<p>внести следующие изменения по п. 11:</p> <p>уточнить отнесение объектов к опасным производственным и их регистрация в государственном реестре одно и то же или нет;</p> <p>конкретизировать отнесение объектов к ОНО в соответствии с ФЗ-1 16, вещества и предельные количества опасных веществ соответственно указаны в приложениях 1 и 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года N 1 16-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».</p>	
10.	ОАО «ЦИУС ЕЭС» Вх № ЮЛ/431 от 22.07.2013	<p>По внесению изменений в статью 48.1 Градостроительного кодекса РФ, сообщаем, что объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более, отнесенные к особо опасным, а также объекты, отнесенные к уникальным, требуют повышенного внимания к соблюдению норм и правил при их строительстве или реконструкции. На указанных объектах строительный надзор осуществляется Государственными органами надзора.</p> <p>В соответствие с вышеизложенным, ОАО «ЦИУС ЕЭС» считает необходимым сохранить «особо опасный» статус данных объектов.</p>	
11.	Грищенко Лидия Владимировна Начальник службы проектно-конструкторских работ Инженерно-технического центра ООО "Газпром добыча Астрахань" Вх №ЮЛ/445 от 26.07.2013	<p>Считаем, что привязка в ГК ст.48.1 в части определения, что относится к опасным производственным объектам к ФЗ-116, как было раньше, будет правильным, чтобы не сравнивать эти понятия по всем другим законодательным актам.</p> <p>Что касается регистрации в госреестре ОПО - не понятно, это можно понимать как отнесение к ОПО?</p> <p>Или лучше так и написать: «Относятся к опасным производственным объектам и подлежат обязательной регистрации в госреестре следующие объекты...».</p>	
12.	НП СРО «Проектные ор-	Изъять пункт 11-б - из части 1 статьи 48.1 настоящего Кодекса:«опасные	

<p>ганизации Липецкой области», ОАО «Липецкий Гипромез» Вх №СРО/2273 от 02.08.2013</p>	<p>производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более».</p> <p>Аргументы следующие:</p> <p>Действие Градостроительного кодекса распространяется на здания и сооружения. Расплавы металлов получают на технологическом оборудовании, которое разрабатывается по технологическим нормам. Нормы предусматривают, что конструктивно оборудование выдерживает высокую технологическую температуру, а также устраняет или снижает воздействие на окружающую природную среду других сопутствующие процессу вредных факторов.</p> <p>Фактически пункт 11-б статьи 48.1 Кодекса не оказывает влияние на безопасность технологических процессов при получении расплавов.</p> <p>Статья 48.1 Кодекса вводит (в СНиПах, СП и др. строительных нормах) для особых объектов дополнительные повышающие коэффициенты для несущих и ограждающих строительных конструкций.</p> <p>Но, как правило, при аварии технологического оборудования для получения расплавов металла, строительные конструкции повреждений не получают. Безопасные расстояния от технологического оборудования до строительных конструкций указаны в нормах технологического проектирования.</p> <p>Следовательно, указанные повышающие коэффициенты приводят только к удорожанию строительства.</p> <p>Повышенный уровень ответственности (особо опасные, технически сложные и уникальные объекты) принимают для зданий и сооружений, отказы на которых могут привести к тяжелым экономическим, социальным и экологическим последствиям.</p> <p>Аварии при получении расплавов металлов носят локальный производственный характер, и не приводят к тяжелым экономическим, социальным и экологическим последствиям.</p>	
--	---	--

13.	<p>СРО «Объединение проектировщиков подземных сооружений промышленных и гражданских объектов».</p> <p>Вх№ СРО/2285 от 05.08.2013</p>	<p>1. Необходимо установить - существует ли разница между «особо опасными объектами», установленными в статье 48.1. Градостроительного кодекса и «опасными производственными объектами», предусмотренными законом РФ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» с изменениями от 4 марта 2013 года.</p> <p>2. В соответствии с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс по состоянию на 01.07.2013г. все особо опасные производственные объекты не являются уникальными, независимо от их характеристик (п. 2 ст. 48.1.).</p> <p>3. Согласно изменений к Федеральному закону № 22-ФЗ от 04.03.2013г. из числа опасных производственных объектов исключены «работы в подземных условиях», (приложение 1. п. 5) Необходимо вернуть старую редакцию.</p> <p>4. В опасные производственные объекты не включены автоторожные тоннели и другие протяженные подземные объекты, не относящиеся к «горным», хотя согласно п.2 ст. 48.1. Градостроительного кодекса - часть объектов является «уникальными».</p> <p>II. С целью сокращения сроков начала осуществления строительства необходимо:</p> <p>1. Внести дополнения в статью 47 «Инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» в виде раздела «Основные положения проектирования линейного объекта (метрополитены)»;</p> <p>Основные положения проектирования должны содержать решения по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - трасса линии - профиль трассы - основные конструкции (типы перегонов для метрополитена) - типы станций и их основные конструкции для метрополитенов - основные положения проекта организации строительства - перечень необходимых недостающих исходных данных <p>для выполнения проектной документации.</p> <p>2. Разработать технологический регламент на проект и рабочую документацию подготовительных работ для строительства линии метрополитена.</p> <p>Согласно Постановления Правительства № 1006 от 7 декабря 2010г. документация на подготовительные работы не входит в проектную</p>	
-----	--	--	--

		<p>документацию, подлежащую Государственной экспертизе, что позволит разрабатывать проект на подготовительные работы до получения положительного заключения Главгосэкспертизы.</p>	
14.	<p>НП СРО «Объединение инженеров проектировщиков». Вх№ СРО/2476 от 03.09.2013</p>	<p>Считаем, что в отношении объектов, относимых законодательством о градостроительной деятельности к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам (далее также - ООТСУО) следует применять единый подход, основанный на гармонизации с законодательством, регулирующим иные отрасли хозяйства и на прогнозе последующей судьбы строящегося объекта, определяемой особыми требованиями и условиями эксплуатации, содержащимися в отраслевом законодательстве.</p> <p>Статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) к ООТСУО отнесены особо опасные, технически сложные сооружения связи, определяемые в соответствии с законодательством о связи. Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» к таковым отнесены сооружения связи, проектной документацией которых предусмотрены такие характеристики, как высота от 75 до 100 метров и (или) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли от 5 до 10 метров. При этом частью 2 статьи 48.1 Кодекса объекты высотой более 100 метров и (или) с заглублением подземной части более 15 метров отнесены лишь к уникальным объектам. То есть, если бы объект капитального строительства не использовался бы как сооружение связи, то он законодательством о градостроительной деятельности не был бы отнесен даже к уникальным объектам. Таким образом, для сооружений связи сделано необоснованное исключение из общего правила - объект использующийся (приспособленный) в качестве сооружения связи и имеющий характеристики, указанные в Федеральном законе «О связи» подпадает под более строгое правовое регулирование. Так, организация возво-</p>	

дующая сооружение связи или приспособляющая иной объект капитального строительства (п. 27 ст. 2 Федерального закона «О связи») под сооружение связи, в силу части 9 статьи 55.5 Кодекса должна соответствовать значительно более строгим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 года № 207, чем в общем случае. Возникновение такой ситуации, в частности возможно при установке оборудования связи на дымовую трубу котельной, ТЭЦ или иное высотное сооружение и имеющие высоту от 75 до 100 метров и до начала указанных работ не относящиеся не только к особо опасным и технически сложным объектам, но и к уникальным объектам.

Необоснованность такого подхода тем более очевидна, что с точки зрения законодательства о градостроительной деятельности нормативными актами не установлено каких-либо особых требований эксплуатации для сооружений связи, являющихся особо опасными и технически сложными в течение их жизненного цикла после возведения.

Вышесказанное относится и к другим объектам, перечисленным в части 1 статьи 48.1 Кодекса. Например, Федеральным законом от 26 марта 2003 № Э5-ФЗ "Об электроэнергетике", иными отраслевыми нормативными актами не установлено особых эксплуатационных требований к линиям электропередачи и объектам электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более по сравнению с аналогичными объектами с рабочим напряжением ниже 330 кВ. Напротив, Федеральным законом "Об электроэнергетике" установлено, что основой системы надежного обеспечения потребителей электрической энергией являются надежная схема энергоснабжения и выполнение всех требований правил технической эксплуатации электростанций и сетей, а также наличие на розничных рынках специализированных организаций - гарантирующих поставщиков. При этом Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей

Российской Федерации, утвержденными приказом Минэнерго России от 19 июня 2003 г. № 229 также не установлено различий в эксплуатации тепловых электростанций в зависимости от их мощности. Поэтому отнесение тепловых электростанций мощностью 150 МВт и выше к особо опасным и технически сложным объектам Партнерству тоже представляется необоснованным.

Отдельно следует упомянуть об объектах, расположенных на территории морских портов и самих морских портах. Основными сооружениями морских портов, представляющими потенциальную опасность, являются оградительные и причальные сооружения. Проектом постановления Правительства Российской Федерации «О классификации гидротехнических сооружений», разработанным в исполнение вступающей в силу 1 января 2014 года статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года №117-ФЗ «О гидротехнических сооружениях» предполагается устанавливать класс гидротехнических сооружений, к которым относятся и оградительные и причальные сооружения морских портов, в том числе в зависимости от их социально-экономической ответственности и условий эксплуатации. В ряде случаев для гидротехнических сооружений портов устанавливается класс 111. Таким образом в результате «двойного регулирования» может сложиться ситуация при которой морской порт будет отнесен к ООТСУО, хотя сооружения порта, составляющие его основу сами по себе в силу пункта 2 части 1 статьи 48.1 Кодекса не являются ООТСУО. Считаем, что следует устранить возможность появления «двойного регулирования» удалив морские порты из части 1 статьи 48.1 Кодекса. Вполне достаточной для целей градостроительной деятельности будет являться система отнесения объектов порта, предлагаемая проектом постановления Правительства Российской Федерации, то есть не по морскому порту в целом, а по его гидротехническим сооружениям, обладающими тем или иным классом. Помимо сказанного это

поможет упростить строительным организациям, не имеющим свидетельства саморегулируемой организации на допуск к работам на особо опасных и технически сложных объектах доступ к работам в портах. Особенно это актуально для объектов портовой инфраструктуры, которые в своем большинстве сами по себе не относятся к ООТСУО (склады, холодильники, бытовые и административные здания и пр.).

Основным критерием при решении вопроса отнесения тех или иных объектов к ООТСУО должно являться его увязывание с отраслевыми нормами, регулирующими эксплуатацию объекта в период после окончания строительства. Полагаем, что в случае отсутствия особых требований к эксплуатации зданий и сооружений после окончания строительства, вопрос отнесения объекта к ООТСУО должен решаться в сторону исключения таких объектов из ООТСУО.