

ОТЧЕТ
о работе комитета по методологии регулирования
проектной деятельности Национального объединения
проектировщиков за 2011 г.

(Тезисы доклада председателя Комитета на Внеочередном VI Всероссийском съезде саморегулируемых организаций в г. Санкт-Петербурге).

1.Общая информация

Комитет по методологии регулирования проектной деятельности Национального объединения проектировщиков сформирован на основании утвержденной Советом НОП структуры объединения и состоит из представителей профессиональных отраслевых секций НОП, действовавших в соответствии с прежней структурой НОП. В состав комитета вошли авторитетные и профессиональные специалисты - эксперты по всем разделам проектной документации. Координатором комитета является Вице-президент НОП В.А. Новоселов.

2. Задачи, цели, планы и результаты деятельности комитета с января 2011 года по август 2011 года

В своей работе комитет руководствуется положением о комитете, принятым на его первом заседании и планом мероприятий на 2011 год. Первоначальный проект плана мероприятий на 2011 год был принят комитетом на 2 заседании, которое прошло в марте 2011 года. Указанный проект плана был составлен на основании предложений, как членов комитета, так и с учетом поступивших предложений от представителей различных саморегулируемых организаций проектировщиков. Однако этот проект плана потребовал корректировки в связи с решением V Съезда НОП об уменьшении финансирования деятельности объединения по сравнению с предложениями Совета и комитетов.

Принятие откорректированного, с учетом решений V Съезда НОП, проекта плана мероприятий комитета на 2011 год затянулось в связи с реорганизацией комитетов, которое прошло по решению Совета НОП в июне 2011 года. В результате реорганизации комитет в структуре НОП был сохранен и смог продолжить свою деятельность.

Некоторые основные задачи, которые мы первоначально ставили перед собой в начале своей деятельности с января 2011 года:

Участие в организации работ:

- по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

- по составлению перечня отраслевых приложений («Единый классификатор по видам проектной деятельности») к постановлению Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

- по составлению "Терминологического словаря по комплексной безопасности и антитеррористической защищенности зданий и сооружений".

- по разработке "Методики определения стоимости авторского надзора за строительством зданий."

- по экспертному сопровождению при разработке сметных нормативов на проектные работы.

- по проведению работ по «Еврокодам»

- по анализу необходимости актуализации СПДС (Правила оформления чертежей рабочей и проектной документации).

А также:

- Сбор, обработка, анализ предложений и проведение круглых столов по применению 87 Постановления.

- Проведение круглых столов по проблемам обеспечения в проектной документации комплексной безопасности зданий и сооружений.

- Участие в формировании мнения проектного сообщества по проектам законов в области архитектурно-строительного проектирования.

Финансирование вышеперечисленных мероприятий по предложениям членов комитета первоначально предлагалось осуществить на сумму 14 млн. руб. Однако решением Совета объединения от 8 июня 2011 года комитету предложено сократить планы и соответственно профинансировать свои мероприятия в размере 1. 275млн. руб.

В целом результатом деятельности комитета за указанный период стали: принятие положения о комитете, определение состава комитета, принятие проекта плана мероприятий. В соответствии с указанным планом удалось без финансирования на общественных началах, силами членов комитета обсудить:

- В целом Концепцию и Классификатор видов проектной деятельности для целей внесения изменений в положение «О составе разделов проектной документации и требованиях к ее содержанию»,.

- Предложения по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» и иные нормативные акты с целью упрощения и повышения эффективности экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Также членами комитета была проведена организация совещания по выработке единой позиции НОП по вопросам «Круглого стола», проводимым

Комитетом Государственной Думы Российской Федерации по строительству и земельным отношениям «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации...» в котором рассматривались вопросы ГИПов (ГАПов), негосударственной экспертизы, вопросов эксплуатации и имущественной ответственности собственников зданий и сооружений. Подготовлен доклад с предложениями НОП по данному вопросу и выступление на «Круглом столе». Впоследствии указанный законопроект в части введения института негосударственной экспертизы с практически равными с государственной экспертизы правами, не без труда, но все-таки был принят, с учетом консолидированного мнения проектного сообщества, которое нам удалось довести до законодателя.

Члены комитета приняли участие в совещании рабочей группы в Минрегионе России с участием представителей МЧС, общественных организаций по вопросам согласования текста законопроекта касающимся исключения дублирования сфер деятельности саморегулирования в строительстве и в области пожарной безопасности. Мнение проектировщиков были доведены до сведения представителей Минрегиона России, МЧС, общественной организации «Опора России», НОСТРОЙ. В результате позицию НОП поддержал Минрегион и поправки в указанный законопроект были отклонены.

В этот период также был подготовлен отзыв и выступление с докладом о внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ по вопросам ГИПов и ГАПов, в котором не поддерживались предложения по излишним на наш взгляд аттестационным требованиям и ответственности ГИПов И ГАПов.

Также был проведен анализ законопроекта о внесении изменений в Градостроительный Кодекс РФ по вопросам правового регулирования градостроительной деятельности (госэкспертиза проектов планировки, нормативы градостроительного планирования, проекты планировки). Подготовленные замечания переданы в аппарат НОП для последующей отправки в Минрегион России.

2. Задачи, цели, планы и результаты деятельности комитета с августа 2011 года по настоящее время

В августе 2011 года после реорганизации и утверждения сметы финансирования комитетов мы смогли принять откорректированный план своих мероприятий, в соответствии с которым принципиально решено, что средства выделенные комитету необходимо направить на финансирование разработки и экспертизы конкретных методологических документов, в которых есть потребность у проектного сообщества. Нашу же задачу мы видели в том, чтобы собрать мнения от проектного сообщества, определить необходимость и

приоритетность разработки этих документов и осуществить их экспертное сопровождение.

Таким образом, было определено, что основные наши мероприятия будут состоять из двух следующих, требующих финансирования документов:

- "Терминологического словаря по комплексной безопасности и антитеррористической защищенности зданий и сооружений". Документ обсужден на секции НОП и в комитете и подготовлен к утверждению Советом, как часть общей и большой работы НОП по вопросам взаимоувязки терминов в отечественных документах в области технического регулирования с аналогичными иностранными документами в рамках их гармонизации и сближения.

- "Методики определения стоимости авторского надзора за строительством зданий". Указанный документ должен по нашему мнению, послужить началом для большой и кропотливой работы объединения по введению в законодательство института обязательности проведения авторского надзора по всем объектам капитального строительства. Введение обязательности авторского надзора позволит по нашему мнению в комплексе с другими действующими и планируемыми мерами по оптимизации градостроительного законодательства повысить уровень обеспечения безопасности объектов капитального строительства.

Указанные мероприятия планировалось профинансировать на общую сумму 1. 275млн. руб.

Однако это не означало, что оставшимся вне плана мероприятиям не будет комитетом уделено внимания. Так, в результате взаимодействия с комитетом по ценообразованию и экспертизе были переданы все наработки и вся имеющаяся база данных и предложения проектировщиков по вопросам необходимости актуализации ценников на проектные работы, которые указанным комитетом результативно использованы. Некоторые другие наработки и документы по первоначальным предложениям нашли свое финансирование из других источников финансирования.

В тоже время, во второй половине года, в результате инициативной разработки появился интересный и нужный документ для проектировщиков: «Анализ нормативных документов в области обеспечения пожарной безопасности», который комитет посчитал нужным профинансировать, и обратился в Совет НОП с соответствующей просьбой, которую Совет удовлетворил.

Также комитет обратился в Совет с просьбой о финансировании работ по внесению изменений в положение «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, которое стояло в плане мероприятий комитета, но без определения финансирования. Совет, также удовлетворил

просьбу комитета. Остановлюсь подробнее на состоянии указанного положения. Вопросами актуализации указанного положения до изменения структуры комитетов НОП занимался комитет по техническому регулированию и стандартизации. С образованием комитета по методологии регулирования проектной деятельности, по взаимному согласованию с комитетом по техническому регулированию, эта тема была передана со всеми наработками в наш комитет. Прежде чем приступить к вопросам анализа, обработки всех предложений, и непосредственного внесения изменений в положение, комитетом было предложено разработать Концепцию внесения изменений в положение, основанное на учете специфики отраслевых особенностей проектирования различных видов объектов капитального строительства с учетом практики применения. В основу учета указанной специфики был положен отраслевой классификатор видов проектной деятельности. Предложения по указанному классификатору обсуждены и приняты в целом комитетом.

Впоследствии под эгидой Минрегиона России был создан Координационный совет по внесению изменений в указанное положение. В состав этого совета вошли представители объединения (вице-президент НОП - В.А. Новоселов, член Совета НОП, председатель комитета - С. С. Ильев), представители саморегулируемых организаций проектировщиков, представители экспертизы проектов. Координационный совет возглавил заместитель Министра регионального развития России, член Совета НОП И.В. Пономарев. Рабочая группа Координационного совета с учетом предложений нашего комитета уточнила и конкретизировала Концепцию по внесению изменений в положение и направила ее для обсуждения и принятия предложений в комитеты НОП и в адрес саморегулируемых организаций. В результате обсуждений в комитетах НОП и с учетом предложений поступивших от саморегулируемых организаций, Концепция была одобрена. Мнение проектного сообщества с одобрением Концепции было доведено до сведения Минобразования России.

В настоящее время первая редакция документа подготовлена к обсуждению с проектным сообществом и в случае ее одобрения будет представлена в Минрегион России для принятия по ней решения.

Также следует отметить, что внесение изменений в положение «О составе разделов проектной документации и требованиях к ее содержанию» потребует внесения изменений и в другие нормативно-правовые акты Правительства России, такие как Постановления №145 и №20, касающиеся проведения экспертизы и проведения инженерных изысканий для строительства.

В целом на разработку всех указанных документов при экспертном сопровождении комитета израсходовано 3 275млн. руб.

Кроме того рассматриваемый период комитетом были рассмотрены, обобщены и направлены в аппарат НОП предложения саморегулируемых организаций по следующим документам:

- по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» и иные нормативные акты с целью упрощения и повышения эффективности государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

- по внесению изменений в подготовленный Минрегионом России законопроект «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления института ГИПов и ГАПов.

- по "Системе проектной документации для строительства (СПДС). Государственные стандарты по оформлению чертежей проектной и рабочей документации".

- по проекту Технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий.

- по проектам СП: "Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования"; «Метрополитены»; по целесообразности замены СП «Здания жилые многоквартирные»; «Тепловая защита зданий»; "Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения".

- Также был подготовлен отзыв на законопроект № 598619-5 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации...» по вопросам применения зарубежной проектной документации повторного применения на территории Российской Федерации, принятого к нашему сожалению без учета мнения проектировщиков Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом и втором чтении 18 октября 2011 г и 21 ноября 2011 года. В этой связи нам необходимо к моменту обсуждения и принятия указанного законопроекта на весенней сессии, активизировать все наши ресурсы, с тем, чтобы в законопроект вошли устраивающие нас поправки, исключая необоснованное предоставление преимуществ зарубежным проектировщикам и их проектной документации.

Представители комитета приняли участие в совещаниях, круглых столах, конференциях при рассмотрении документов с подготовкой заключений, писем.

- Участие в общественных слушаниях в Общественной Палате по вопросам саморегулирования.

- Участие в заседании Межотраслевого совета по техническому регулированию и стандартизации в строительной отрасли по вопросам гармонизации отечественных норм технического регулирования с Еврокодами.
- Подготовка отзыва на методические рекомендации по разработке проектов планировки, подготовленные рабочей группой при Минрегионе по стратегическому планированию и территориальному проектированию.
- Подготовка отзыва на законопроект «О внесении изменений в закон об архитектурной деятельности в Российской Федерации».
- Участие в работе рабочей группы при Минрегионе по вопросам стратегического планирования и территориального проектирования.
- Проведение анализа технического регламента о пожарной безопасности и подготовка проекта письма в НОП по законопроекту о внесении изменений в «Технический регламент о пожарной безопасности».
- Подготовка отзыва на законопроект по вопросам нормативов градостроительного проектирования и проектов планировки.
- Участие в работе следующих совещаний и мероприятий: В НОСТРОЙ совместно с НОП о порядке внесении изменений в актуализированные СНиПы и своды правил и по обсуждению СНиП «Автомобильные дороги»; в координационном совете Московской области в рамках «Строительной недели Московской области» и выступление с докладом по вопросам саморегулирования, архитектурно-строительного проектирования, страхования и аттестации; в Окружных конференциях Центрального федерального округа в городе Воронеже и выступление с докладом, Северо-Западного федерального округа в городе Санкт Петербурге и Приволжского федерального округа в городе Саратове; в Минрегионе России о ходе работ по актуализации СНиПов (СП).

2. Планы комитета на 2012 год

В 2012 году комитет решил сохранить принципы формирования своих мероприятий, которые основаны на участии в разработке и экспертном сопровождении нормативных и методологических документов.

Так запланировано принять участие в работе по разработке и актуализации СПДС (ГОСТ по правилам оформления чертежей проектной и рабочей документации). Всего из примерно около 50 документов на 2012 год предлагается разработать, актуализировать с привлечением средств Национального объединения проектировщиков 6- 10 документов. В настоящее время идет работа совместно с Минрегионом России по определению перечня и приоритетности этих документов.

Кроме того комитетом планируется принять участие в разработке отраслевых приложений к актуализированному основному положению «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» в соответствии с

Классификатором видов проектной деятельности. Указанный Классификатор должен быть утвержден Правительством Российской Федерации в виде «Перечня групп объектов капитального строительства со специальными (иными) требованиями к составу разделов проектной документации Специальными (иными) требованиями к ее содержанию». Планируется, в зависимости от принятого Съездом объединения объема финансирования на разработку нормативно технических и методологических документов, принять участие в разработке и экспертном сопровождении 4- 6 приложений к актуализированному основному положению.

Заключение и выводы.

Члены комитета, в основном работники проектных организаций, а также саморегулируемых организаций, принимают участие в его работе, в работе различных совещаний и других мероприятиях на общественных началах. С учетом возросшего объема документов, по которым необходимо постоянно вести подготовку экспертных заключений на профессиональном уровне, возникла необходимость принять решение о дополнительном приеме на работу в аппарат объединения высокопрофессиональных и соответственно высокооплачиваемых специалистов. Такие специалисты должны также иметь практические навыки, опыт и умения в организации и грамотного продвижения наших интересов и вхожи от объединения с соответствующими полномочиями в Государственную Думу, в Правительство, в Минрегион, в Ростехнадзор и другие органы власти, а также в общественные организации и объединения. Опыт 2011 года показал невысокую эффективность участия сотрудников аппарата объединения в работе по продвижению интересов проектного сообщества в указанных органах. Либо таких специалистов-профессионалов необходимо выявлять в саморегулируемых организациях и приглашать к работе в интересах НОП на платных условиях по системе аутсорсинга, предусмотрев при этом необходимый объем финансирования. При таком подходе еще раз рассмотреть квалификационный и количественный состав работников аппарата.

Практически все члены комитета проявили активность и профессионализм. При этом особенно необходимо отметить В. Л. Муляра, С.А. Шарапова, А.П. Вронца, Ю.Г. Виссарионова.

Председатель Комитета

С.С. Ильев