

## СРОЧНЫЕ НОВОСТИ

### ОТКРЫТ ПРИЕМ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ КОНКУРСЕ НОП НА ЛУЧШИЕ РЕАЛИЗОВАННЫЕ ПРОЕКТЫ

По решению Совета Национального объединения проектировщиков с 1 июня по 18 ноября 2013 года проводится Профессиональный конкурс НОП на лучшие реализованные проекты, основными целями которого являются демонстрация лучших достижений в области архитектурно-строительного проектирования в России, привлечение внимания широкой общественности к профессии и результатам труда проектировщика, повышение престижа профессии проектировщика.

К участию в конкурсе приглашаются организации вне зависимости от организационно-правовой формы и форм собственности, а также отдельные авторы, участвовавшие в проектировании объектов, введенных в эксплуатацию в 2012 году, и являющиеся членами саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации. Каждый из участников может выставить несколько работ. Заявки на участие в конкурсе принимаются с 1 июня по 15 сентября 2013 года.

В тексте Положения о конкурсе, утвержденном на заседании Совета НОП 30 мая 2013 года, указывается, что членам главного и специализированных жюри предстоит оценивать представленные участниками работы по восьми номинациям:

- «Лучший реализованный проект промышленного строительства»;
- «Лучший реализованный проект транспортной сети»;
- «Лучший реализованный проект инженерной инфраструктуры»;
- «Лучший реализованный проект жилищного строительства»;
- «Лучший реализованный проект социальной инфраструктуры»;
- «Лучший реализованный проект «зеленого строительства»»;
- «Лучший реализованный проект ландшафтной архитектуры»;
- «Лучший реализованный проект комплексного развития территории».

Работы, представленные на конкурс, рассматриваются в 3 этапа. В ходе предварительного (16–30 сентября) и основного (1–31 октября) этапов они будут оцениваться в рамках соответствующих номинаций членами специализированных жюри, а на окончательном этапе (1–11 ноября) — главным жюри под председательством Президента НОП.

Пресс-служба НОП

## ИТОГИ РАБОТЫ ПЕРСПЕКТИВЫ ДО 2014 ГОДА

**М**ихаил Посохин руководит Национальным объединением проектировщиков уже третий год. В октябре 2012 года проектное сообщество оказало доверие Президенту и переизбрало его на второй срок. Основной задачей Национального объединения всегда была и остается защита интересов проектных компаний и бюро, проектных саморегулируемых организаций — всех представителей сообщества. Для успешной реализации этой задачи Национальное объединение работает над усовершенствованием законодательной базы, принимает активное участие в мероприятиях, организованных профильными министерствами и ведомствами, Ростехнадзором, Государственной Думой, правительством Москвы. Ведется тесная работа с представителями региональных властей, в том числе и путем заключения договоров о сотрудничестве. Итогами проводимой работы и перспективами до 2014 года поделился Президент Национального объединения проектировщиков, народный архитектор России, академик Михаил Посохин.

— **Михаил Михайлович, прошло уже полгода с момента вашего переизбрания на второй срок на должность Президента Национального объединения проектировщиков. За это сравнительно непродолжительное время удалось достичь существенных результатов в реализации заявленных вами основных направлений деятельности НОП. Что бы вам хотелось отметить особенно?**

— Важнейшей задачей Национального объединения проектировщиков является защита интересов проектного сообщества. Под этим широким понятием подразумевается в первую очередь работа над усовершенствованием законодательной базы в тесном взаимодействии с саморегулируемыми организациями и проектными институтами и бюро, а также органами государственной власти и местного самоуправления.

Решения, принятые Советом Национального объединения проектировщиков, реализуют органы Объединения — комитеты (всего 11 комитетов и постоянно действующая междисциплинарная группа), координационные советы, окружные конференции, 9 координаторов СРО по федеральным округам и Москве, 56 региональных представителей в субъектах РФ, рабочие группы, Аппарат НОП.



### Важнейшей задачей НОП является защита интересов проектного сообщества

На сегодняшний день подписаны соглашения о взаимодействии с органами государственной власти Москвы, Саратовской, Липецкой и Тюменской областей по вопросам развития саморегулирования, актуализации нормативной и законодательной базы технического регулирования градостроительной деятельности, совершенствования системы подготовки кадров и подтверждения квалификации специалистов.

Мы считаем, что работу по развитию отношений с органами власти, в том числе и региональными, необходимо продолжить.

Национальным объединением проводится большая работа над усовершенствованием законодательной базы в части проектирования. Мы готовим заключения по законопроектам, вносим свои предложения и дополнения с последующим представлением их в федеральные органы государственной власти.

В частности, НОП выступало за раскрытие и конкретизацию понятия «информационная открытость саморегулируемых организаций». Основопологающий Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» не содержит принципа информационной открытости саморегулируемых организаций. В связи с этим НОП было предложено внести указанный принцип в закон. Под принципом информационной открытости деятельности СРО понимаются размещение информации о саморегулируемой организации по уникальному адресу в сети Интернет; обеспечение беспрепятственного и постоянного доступа к размещенной информации

неограниченному кругу лиц. Свои предложения по данному законопроекту, разработанные Комитетом законодательных инициатив и правового обеспечения НОП с учетом мнений саморегулируемых организаций — членов НОП, мы представляли в Минэкономразвития РФ. Поправки были направлены на обеспечение достоверности сведений саморегулируемых организаций (особенно в части ведения реестра членов саморегулируемых организаций) и исключение избыточной информации, которую саморегулируемая организация обязана размещать на своем сайте.

24 мая 2013 года Госдума РФ приняла во втором и третьем чтении законопроект об информационной открытости СРО — речь идет о Федеральном законе № 136871-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения информационной открытости саморегулируемых организаций». В частности, законопроект определяет в Федеральном законе от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» информацию, которая обеспечит информирование неопределенного круга лиц о деятельности саморегулируемой организации и ее членов, устанавливает обязанность саморегулируемых организаций размещать на своих сайтах в сети Интернет указанную информацию и предусматривает ответственность СРО за невыполнение требований к информационной открытости.

Окончание на стр. 2

## СРОЧНЫЕ НОВОСТИ

### ПРОЕКТИРОВЩИКИ И СТРАХОВЩИКИ ВЫРАБОТАЛИ ОБЩИЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ СТРАХОВАНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЧЛЕНОВ СРО В СВЯЗИ СО ВСТУПЛЕНИЕМ В СИЛУ С 1 ИЮЛЯ 2013 ГОДА ПОПРАВОК В СТ. 60 ГРК РФ

Так, 24 июня в зале Совета НОП состоялось заседание общей рабочей группы по вопросам страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций Комитета по страхованию и финансовым рискам и Всероссийского союза страховщиков.

Основной темой стало обсуждение подходов к страхованию имущественной ответственности членов СРО в свете вступающих в силу с 1 июля 2013 года поправок в статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а именно правил страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, и типового договора страхования гражданской ответственности.

В ходе обсуждения представители ведущих страховых компаний и проектного сообщества высказали различные позиции о возможных видах страхования и особенностях исполнения обязательств в разрезе страхования гражданской ответственности и финансовых рисков. Единным стало заключение о том, что с 1 июля 2013 года СРО необходимо утвердить требования к условиям страхования с изменениями в соответствии с вступающими в силу поправками, а членам СРО — заключенные договоры со страховыми компаниями.

Итогом рассмотрения поднятых вопросов стало принятие консолидированного решения: рекомендовать СРО на сегодняшний день не заострять внимание на определении вида страхования — гражданской ответственности или финансовых рисков, а сконцентрироваться на том, чтобы страховым продуктом покрывались все риски, связанные с причинением вреда, возникающие для проектировщиков, в связи с поправками, внесенными в Градостроительный кодекс Федеральным законом Российской Федерации от 28.11.2011 №337-ФЗ.

Пресс-служба НОП

## трибуна

## ИТОГИ РАБОТЫ

Окончание. Начало на стр. 1

Наши поправки, в случае их принятия, могли бы снять противоречия законопроекта в части законных прав граждан на защиту персональных данных.

По проекту ФЗ № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» приняты и учтены Минэкономразвития России и Комитетом Госдумы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству предложения НОП о проведении двухэтапного конкурса для заключения контракта на выполнение проектных работ, введение предквалификационного отбора и установление специфических требований, таких как профессиональная квалификация, программная и техническая оснащенность, финансовые ресурсы для исполнения контракта, опыт, деловая репутация и т. д.

В ходе работы проектного сообщества было принято решение о том, что для разработки рабочей документации необходимо получить допуск. По запросу Национального объединения проектировщиков перечень требований, которым должна соответствовать рабочая документация для получения свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, предоставил Госстрой в мае 2013 года. Комитетом по страхованию и финансовым рискам НОП разрабатывались поправки к законам № 262144-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения предмета страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций) и № 262137-6 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления субсидиарной ответственности саморегулируемых организаций). Данные предложения были одобрены Экспертным советом по градостроительной деятельности при Комитете Госдумы по земельным отношениям и строительству, и принято решение о рассмотрении законопроектов до 1 июля 2013 года.

Отрадно осознавать, что властные структуры взяли курс на совместную работу с профессиональным сообществом по вопросам усовершенствования законодательной базы, регулирующей отрасль. В частности, в мае 2013 года в адрес Национального объединения проектировщиков поступило письмо заместителя председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Козака с просьбой представить позицию НОП по совершенствованию законодательства, регламентирующего деятельность са-

морегулируемых организаций и их национальных объединений в строительстве, проектировании, инженерных изысканиях и экспертизе, до 31 мая 2013 года. Также к рассмотрению и обсуждению нам поступил документ, разработанный заместителем председателя Комитета Госдумы по земельным отношениям и строительству Сергеем Петровым и депутатом ГД РФ Виталием Южилиным, с их видением внесения необходимых изменений в законы. В настоящее время НОП начало работать над данными документами, привлекая саморегулируемые и проектные организации.

— С конца прошлого года Национальное объединение проектировщиков приняло участие во многих знаковых мероприятиях: Дне саморегулирования, Российском инвестиционно-строительном форуме, заседании Коллегии Министерства регионального развития РФ и других. На каждом из них поднимались актуальные вопросы саморегулирования. В частности, одним из ваших предложений было создание коллегии национальных объединений СРО. Какова основная идея создания коллегии?

— Предложение о создании коллегии представителей национальных объединений в области проектирования, строительства и инженерных изысканий было высказано мной в рамках Дня саморегулирования в строительной отрасли 13 декабря 2012 года и II Российского инвестиционно-строительного форума 21 февраля 2013 года. Оно получило поддержку участников мероприятия.

Основной целью работы коллегии должно стать развитие и укрепление сотрудничества национальных объединений саморегулируемых организаций строительной отрасли Российской Федерации в интересах создания благоприятных условий для развития саморегулирования и предпринимательства в сфере градостроительного и архитектурно-строительного проектирования, строительства и инженерных изысканий.

Создание коллегии представителей национальных объединений саморегулируемых организаций строительной отрасли Российской Федерации позволит выработать консолидированную позицию по общим вопросам саморегулирования и проблемам развития этого института, по каждому протокольному мероприятию представить в органы исполнительной и законодательной власти предложения и наработки в части, касающейся развития саморегулирования в строительной отрасли. Совместными усилиями также будут подготовлены предложения о предоставлении права национальным объединениям производить выдвижение наиболее отличившихся представителей проектно-строительной отрасли на государственные награды, звания и премии Российской Федерации.

Пресс-служба НОП

## событие

ВСЕРОССИЙСКОЕ  
СОВЕЩАНИЕ  
КОМПЛЕКСНОЕ ОСВОЕНИЕ ТЕРРИТОРИЙ —  
ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ  
ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

В Московской области под эгидой Министерства регионального развития России состоялось двухдневное Всероссийское совещание «Комплексное освоение территорий — приоритетное направление развития жилищного строительства в России. Прямой диалог власти и бизнеса». В совещании приняли участие представители власти и бизнеса из 40 регионов России, руководители департаментов национальных объединений в области проектирования, строительства, инженерных изысканий, представители Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, Национального агентства малоэтажного и коттеджного строительства, Союза архитекторов России. В рамках конференции «Комплексное освоение территорий: применение лучших практик, поиск новых решений» под председательством Министра регионального развития Российской Федерации Игоря Слюняева состоялось пленарное заседание. В состав президиума также вошли Президент НП НАМИКС, первый заместитель Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и ЖКХ Елена Николаева, вице-президент Национального объединения проектировщиков Александр Халимовский, генеральный директор Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства Александр Браверман, председатель Совета директоров корпорации «Баркли» Леонид Казинец, исполнительный директор ОМОР «РСС» Эдуард Дадов.

От Национального объединения проектировщиков участие в конференции приняли члены Совета НОП: Игорь Мещерин, Наталья Маслова и Борис Генералов, заместитель руководителя Аппарата НОП Дмитрий Желнин, руководитель департамента по связям с общественностью Жанна Иванова.

Выступая перед участниками совещания, Министр регионального развития РФ Игорь Слюняев подчеркнул, что в настоящее время комплексное освоение территорий недостаточно урегулировано действующим законодательством и сегодня необходимо срочно принимать закон о стратегическом планировании территорий. Игорь Слюняев также сказал, что проект такого закона уже есть и в настоящее время он внесен в Государственную Думу.

Министр отметил, что сегодня «к застройщикам, строителям сформированы избыточные требования по СанПиНам и противопожарным требованиям, а также существует масса вопросов, которые ложатся дополнительной финансовой нагрузкой на квадратный метр, который мы пытаемся сделать доступным». Игорь Слюняев призвал всех работать сообща,



применять комплексный подход к решению существующих проблем.

Вице-президент НОП Александр Халимовский озвучил проблематику, связанную с регулированием видов градостроительной документации в области территориального планирования.

«В настоящее время виды градостроительной документации в области территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории, обеспечивающие устойчивое развитие территорий, практически находятся вне сферы как государственного, так и негосударственного регулирования. Контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в этих областях градостроительной деятельности не осуществляется, отсутствует ответственность за своевременность разработки этих документов и нарушения, связанные с несоблюдением этих требований при их реализации», — отметил он.

По мнению Национального объединения проектировщиков, решение этой проблемы видится в осуществлении регулирования этих областей градостроительной деятельности на условиях саморегулирования.

В случае введения системы саморегулирования в этой области СРО будут обязаны установить определенные требования к исполнителям работ, подтвердить уровень их квалификации, позволяющий заниматься такой работой. Кроме того, СРО будут обязаны контролировать качество таких работ и нести за это ответственность. Таким образом, качественно разработанная документация позволит избежать бесконечных переделок и внесения изменений. Даже если стоимость работ изначально будет выше, чем сейчас, то в итоге за счет исключения рисков необходимости ее (документации) отмены или корректировки это будет стоить дешевле. И для тех же муниципалитетов и региональных властей в итоге выгоднее, надежнее и качественнее.

Задавая вопрос Министру регионального развития, член Совета НОП Игорь Мещерин отметил необходимость введения в Градостроительный кодекс понятия «технологическое проектирование». «В национальном градостроительном и гражданском законодательстве отсутствует понятие «технологическое проектирование». Имеющиеся в гра-

достроительном кодексе понятия «градостроительное проектирование» и «архитектурно-строительное проектирование» не предусматривают решения задач технологического проектирования. Технологическое проектирование имеет своей целью создание технологических процессов производства, возведение производственных комплексов, промышленных предприятий, без чего невозможно решение стоящих перед Россией задач инновационного развития и прежде всего модернизации реального сектора экономики», — сказал Игорь Мещерин.

Определяющая роль в технологическом проектировании де-факто отводится инженеру-технологу, однако де-юре это никак не отражено в действующем законодательстве. Недостаточно закреплены в законодательстве вопросы защиты авторских прав инженера-проектировщика.

В конечном итоге сложившаяся ситуация не только приводит к снижению и замедлению уровня модернизации производства и экономики в целом, но еще и создает дополнительные барьеры для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики, снижает темпы внедрения современных инновационных технологий и конкурентоспособность отечественных предприятий.

В рамках Всероссийского совещания также состоялись две панельные дискуссии «Государство и частный инвестор: как обеспечить эффективное взаимодействие при реализации проектов комплексного освоения территорий». Законодательное регулирование проектов КОТ», панельная дискуссия «Финансовые инструменты реализации проектов комплексного освоения территорий» и круглый стол «Формирование комфортной среды проживания: современные архитектурно-планировочные и технологические решения для комплексной застройки».

26 июня НП НАМИКС были организованы крупный стол «Основные тенденции развития рынка недвижимости в 2013–2014 годах» и презентация современных энергоэффективных технологий и решений в строительстве «Сокращая сроки, увеличивая качество: инновационные строительные технологии и материалы для малоэтажного домостроения».

Пресс-служба НОП

## ПРОЕКТИРОВЩИКИ — ЗА БЕЗОПАСНОСТЬ! РАБОЧАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ ТОЛЬКО НА ОСНОВЕ И В РАЗВИТИЕ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ. РАЗЪЯСНЕНИЯ ГОССТРОЯ О НЕОБХОДИМОСТИ НАЛИЧИЯ ДОПУСКА СРО ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

**13** мая 2013 года в адрес Национального объединения проектировщиков поступило письмо заместителя руководителя Федерального агентства по строительству и ЖКХ Бориса Мурашова с разъяснением вопроса о необходимости наличия свидетельства о допуске, выдаваемого проектными СРО, для разработки рабочей документации.

Ранее данный запрос был отправлен и в Минрегион России. Однако позиция о том, что «действующее законодательство не содержит сведений о необходимости наличия свидетельства о допуске, выдаваемого саморегулируемыми организациями в области проектирования, для разработки рабочей документации», изложенная в ответном письме, не дает однозначного ответа. В итоге мы подготовили обращение в Госстрой с просьбой дать поручение соответствующим службам о разъяснении необходимости наличия свидетельства о допуске к проектным работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при подготовке рабочей документации на основании проектной документации.

Одной из важнейших причин нашего обращения в Госстрой для разъяснения данной ситуации является то, что в соответствии с действующим законодательством за качество подготовленной проектной документации отвечает проектировщик, имеющей допуск соответствующей саморегулируемой организации. При этом в практике нередки случаи, когда на стадии разработки рабочей документации лицами, у которых допуск на проектирование отсутствует, вносятся существенные изменения в проект, и, само собой, эти изменения напрямую касаются безопасности будущего объекта.

Так как рабочая документация не проходит экспертизу, а объект строится в соответствии с рабочей документацией, получается, что за конечный продукт будет отвечать проектировщик первоначальный. Очень сложно будет найти тех, кто разрабатывал рабочую документацию и внес изменения в проектную документацию. Мы озаботились тем, чтобы члены саморегулируемых организаций в области проектирования не несли ответственности за нарушения проектной документации, которые сделали не они.

В случае применения письма Госстроя мы приходим к тому, что и проектную, и рабочую документацию будут разрабатывать те, кто имеет допуск



СРО, они же и будут нести ответственность. В противном случае мы могли бы прийти к правовому коллапсу, когда из-за причинения ущерба невозможно было бы найти ответственного. В случае разработки рабочей документации другими лицами проектировщик имеет право отказаться от ответственности за качество этих работ.

ментацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

**“ В случае применения письма Госстроя мы приходим к тому, что и проектную, и рабочую документацию будут разрабатывать те, кто имеет допуск СРО, они же и будут нести ответственность. В случае разработки рабочей документации другими лицами проектировщик имеет право отказаться от ответственности за качество этих работ**

В разъяснении, полученном из Госстроя, в частности, указывается исчерпывающий перечень нормативных правовых актов, требованиям которых должна соответствовать рабочая документация, а именно Федеральный закон от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований данного федерального закона. Перечень включает в себя также Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» и Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации».

Проектная и рабочая документация существенно отличаются друг от друга. Это, в первую очередь, разные пакеты документов. Проектная документация представляет собой доку-

ментацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

По рабочей документации осуществляется строительство объектов, организуется и проводится государственный строительный надзор и строительный контроль. Она состоит из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий. Объем, состав и содержание рабочей документации должны определяться заказчиком (застройщиком) в зависимости

от степени детализации решений, содержащихся в проектной документации, указываться в задании на проектирование и соответствовать проектной документации. Рабочая документация разрабатывается в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства. Это указано в Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации № 87 от 16.02.2008 г.

В связи с тем что на сегодняшний день строительство объектов производится в основном на основании рабочей документации, к ее подготовке должны быть допущены хозяйствующие субъекты, имеющие в собственности проведенных работ, в том числе систему страхования гражданской ответственности. Качество подготовки рабочей документации напрямую влияет на показатели таких характеристик объекта капитального строительства, как безопасность, долговечность, энергоэффективность, сейсмостойчивость и другие.

Благодаря письму Госстроя на поставленный вопрос был найден ответ: архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации и подготовленной на ее основе рабочей документации в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

Разработка рабочей документации, обеспечивающей, как и проектная документация, безопасность объекта, не является самостоятельной стадией архитектурно-строительного проектирования, поэтому определение термина «рабочая документация» Градостроительным кодексом РФ не предусмотрено. В связи с тем что рабочая документация разрабатывается только на основе и в развитие проектной документации, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы по подготовке проектной документации и на ее основе — рабочей документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, только при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации.

*Антон Мороз,  
руководитель Аппарата НОП*

### web-книжка зодчего

#### НАЧИНАЙТЕ ДЕНЬ С ПРОСМОТРА СВОЕГО САЙТА!



НОП.РУ — адрес информационного интернет-ресурса, который теперь знают в Администрации Президента РФ и Правительстве России, Минрегионе, федеральных министерствах и ведомствах страны, в редакциях федеральных и региональных СМИ, в некоммерческих партнерствах НОП.

НОП.РУ — это адрес сайта Национального объединения проектировщиков.

Здесь публикуются оперативные сообщения, новости, пресс-релизы, протоколы, нормативные документы, проекты законодательных и нормативных актов, касающихся архитектурно-проектного сообщества России.

Участвуйте в обсуждении законопроектов до их направления в Госдуму. Предлагайте темы для интерактивного голосования на сайте. Ставьте ссылку на главный сайт проектировщиков России на своих сайтах и порталах.

В 2013 году начинайте свой рабочий день с посещения сайта **НОП.РУ**

## законодательство

# ИНЖЕНЕРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПРОЕКТИРОВАНИИ

## АВТОРСКИЙ НАДЗОР И АВТОРСКОЕ ПРАВО В ИНЖЕНЕРНОМ ДЕЛЕ

**И**нженерная деятельность играет основополагающую роль для практического применения достижений науки, разработки новых и оптимизации существующих технологических решений во всех отраслях народного хозяйства. Новейшие проектные и конструкторские работы выполняются инженерами различных предметных областей, именно они являются основой внедрения любых инноваций. Разработка принципиально новых решений, изобретательская деятельность составляет малую, но, может быть, наиболее значимую часть инженерного труда.

Наибольшее значение инженерия имеет для промышленного сектора экономики. Все, что нас окружает, сначала было запроектировано (придуманно) инженерами, затем было по этому проекту построено, произведено, выполнено под руководством инженеров и теперь под руководством инженеров эксплуатируется, ремонтируется, модернизируется.

Проектирование включает в себя творческий процесс, выбор оборудования, координацию и/или разработки проектной документации для строительства или для реконструкции (далее — документация для строительства), авторский надзор за строительством, а также деятельность юридических лиц по организации профессиональной деятельности.

Строительными нормами и правилами СНиП 1.06.04-85 «Положение о главном инженер (главном архитекторе) проекта» (утв. постановлением Госстроя СССР от 28 июня 1985 года № 103) определены обязанности, права и ответственность главного инженера (главного архитектора) проекта строительства новых, расширения, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий, зданий и сооружений отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности, планировки и застройки городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов.

Главный инженер (главный архитектор) проекта назначается для организации разработки проектно-сметной документации и технического руководства проектно-испытательскими работами на протяжении всего периода проектирования, строительства, ввода в действие объекта и освоения проектных мощностей.

При проектировании объектов промышленности, транспорта, энергетики, связи, сельскохозяйственного и водохозяйственного строительства назначается главный инженер проекта, а при проектировании объектов гражданского строительства, планировки и

застройки городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов — главный архитектор проекта.

При проектировании крупных и сложных объектов допускается назначение главного инженера проекта и главного архитектора проекта. При этом ведущая роль возлагается на одного из них.

Главный инженер (главный архитектор) проекта назначается из числа наиболее квалифицированных специалистов по крупным и сложным объектам министерствами и ведомствами, по другим объектам — руководителями проектных организаций.

Руководителям организаций — генеральных проектировщиков разрешается вводить в штаты в случае необходимости при проектировании важнейших объектов должность заместителя главного инженера проекта.

Главными задачами главного инженера (главного архитектора) проекта являются обеспечение высокого технико-экономического уровня проектируемых объектов и качества проектно-сметной документации, повышение производительности труда и сокращение расхода материальных ресурсов при их строительстве и эксплуатации, снижение доли строительно-монтажных работ и стоимости объектов, улучшение качества градостроительных и архитектурно-планировочных решений.

Главный инженер (главный архитектор) проекта несет ответственность за технико-экономический уровень и архитектурные решения строящихся объектов, за качество, своевременную разработку и комплектность проектно-сметной документации, правильное определение сметной стоимости и очередности строительства, за достижение предприятиями проектных показателей в установленные сроки.

Именно главные инженеры проекта или главные архитекторы проекта



Строительные работы невозможно произвести без составления проекта, в котором описаны все решения по будущему строительству. Для осуществления контроля за недопущением отступления от проектных решений, выявлением отклонений от проекта и нарушений в технологии и качестве применяемых материалов, а также при необходимости для принятия решений по внесению в проект необходимых изменений на объектах строительства организуется авторский надзор. Данный вид контроля осуществляется при проверке хода строительных работ на возводимых объектах, их вводе в эксплуатацию и выводе на проектную мощность, а также при консервации и ликвидации объектов.

Статьей 1294 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрены право автора произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства на осуществление авторского контроля за разработкой документации для стро-

требований проектной документации (п.п. 3 ч. 2 ст. 2).

Федеральным законом № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлено требование о том, что в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта организации, разработавшие соответствующую документацию, в установленном порядке осуществляют авторский надзор (п. 3 ст. 8 ФЗ).

Согласно п. 16 Методических рекомендаций по проектированию и разработке нефтяных и газонефтяных месторождений (утв. Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 21.03.2007 г. № 61) авторский надзор выполняется организацией, подготовившей действующий проектный технологический документ.

В соответствии с СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений» авторский над-

навливается в задании на проектирование объекта.

Авторский надзор осуществляется, как правило, группой специалистов, формируемой из числа сотрудников генподрядной и субподрядных организаций, принимавших непосредственное участие в разработке соответствующих комплектов рабочей документации.

Руководителем группы авторского надзора назначается, как правило, главный архитектор проекта (ГАП) — при строительстве объектов жилищно-гражданского назначения или главный инженер проекта (ГИП) — при строительстве объектов производственного назначения.

Из вышесказанного сам собой напрашивается вывод, что понятие авторского надзора и его обязательность в действующем законодательстве размыты. Как показывает опыт, значимость авторского надзора заказчика не всегда понятна. В промышленном проектировании положение дел выглядит особенно остро. Более того, в этой области деятельности в России в принципе не практикуется документальное закрепление «авторства проекта».

Гражданский кодекс указывает инженера (инженерную организацию) как некую особую фигуру, участвующую в строительной деятельности (ст. 749. Участие инженера (инженерной организации) в осуществлении прав и выполнении обязанностей заказчика). Роль инженера сведена к осуществлению контроля и надзора за строительством от имени заказчика, который, в свою очередь, заключает с инженером особый договор об осуществлении контроля за подрядчиком, причем мнение последнего о фигуре инженера и его полномочиях юридического значения не имеет. В этом случае в договоре строительного подряда определяются функции такого инженера (инженерной организации), связанные с последствиями его действий для подрядчика.

Несомненно, что положение о возможном участии инженера появилось под влиянием широко применяемых на Западе правил о ведении строительной деятельности, в частности, типовых договоров, разработанных Международной федерацией инженеров-консультантов (ФИДИК) и Международным институтом инженеров-строителей (ИИС). Указанные типовые договоры все чаще применяются в отечественной строительной практике, особенно тогда, когда отношения осложнены иностранным элементом. После вступления в ВТО сложности не уменьшатся.

Правовой статус инженера по условиям ст. 749 Гражданского кодекса России отличается от правового статуса инженера, установленного договором ФИДИК. По этому договору инженер не является представителем заказчика в том смысле, что должен принимать

**“ В законодательстве понятия «инженер» и «инженерная деятельность», «технология» и «технологическое проектирование» отсутствуют, что не позволяет эффективно развивать инженерное дело в нашей стране**

должны обеспечивать качественное проектирование, соответствующее требованиям нормативно-технических документов, обеспечивающих безопасность объектов капитального строительства, а также нести персональную, в том числе административную и уголовную ответственность за подготовленную проектно-сметную документацию, являющуюся причиной материального ущерба, вреда здоровью или смерти.

ительства и право авторского надзора за строительством здания или сооружения.

Определение авторского надзора приведено в Федеральном законе № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», согласно которому авторский надзор — контроль лица, осуществившего подготовку проектной документации, за соблюдением в процессе строительства

зор — один из видов услуг по надзору автора проекта и других разработчиков проектной документации (физических и юридических лиц) за строительством, осуществляемый в целях обеспечения соответствия решений, содержащихся в рабочей документации, выполняемым строительно-монтажным работам на объекте. Необходимость проведения авторского надзора относится к компетенции заказчика и, как правило, уста-

## законодательство

во внимание только его интересы. Обычно инженер действует в качестве беспристрастного посредника между заказчиком и подрядчиком. Инженер в международной практике строительства — технический эксперт, в функции которого в данном случае входят разрешение споров в процессе выполнения работ, выдача свидетельств об удовлетворительном завершении определенных стадий работ или всех работ, распоряжений в отношении устранения недостатков в работе. По условиям нашей ст. 749 инженер является представителем заказчика и выражает исключительно его интересы.

Инженеры и технологии в России имеются, однако в действующем законодательстве понятия «инженер» и «инженерная деятельность», «технология» и «технологическое проектирование» отсутствуют, что не позволяет эффективно развивать инженерное дело в нашей стране и тормозит процессы модернизации и внедрения инноваций.

Болонская декларация, к которой Россия присоединилась в 2003 году, делит высшее образование на два уровня — бакалавр и магистр.

Степень бакалавра, хотя формально и является высшим образованием, в известной мере ограничивает свободу трудоустройства специалиста. Эта проблема существует и обсуждается в Европе, российский же работодатель еще долгое время будет воспринимать бакалавра как недоучку, а магистра расценивать как специалиста, нацеленного на научно-исследовательскую и преподавательскую деятельность.

Очевидно: выпускник вуза становится инженером после приобретения практического опыта работы по специальности. Необходимо разработать критерии соответствия и механизмы аттестации. Такой подход функционирует в США и многих европейских странах уже долгие годы.

Поэтому в рамках адаптации Болонского процесса к российским условиям, помимо создания благоприятного климата на рынке труда, призванного не допустить трудовой эмиграции лучших кадров за рубеж, необходимо совершенствование структуры высшего образования и создание отраслевых специализированных программ подготовки и аттестации инженеров, гармонизированных с международными стандартами.

Как было отмечено, отсутствие понятий «инженерная деятельность» и «технологическое проектирование» в основополагающем документе — Градостроительном кодексе — совершенно естественно привело к тому, что эти понятия отсутствуют во всех остальных нормативных документах. Роль инженера и технологии не то что отставлена на второй план, а вообще законодательно не признается.

В результате часто обсуждается вопрос модернизации экономики страны, но не сказано, кто именно и как должен ее модернизировать. Кто осуществит объявленное инновационное развитие практически? Для выполнения поставленных руководством страны приоритетных задач модернизации экономики и инновационного развития ключевое значение имеет инженерное дело, осо-

бенно в период вступления России в ВТО.

В стране насчитывается несколько миллионов специалистов, имеющих диплом инженера в различных предметных областях. Из них только проектными работами занимается примерно 400 тысяч инженеров. Наивысшей инженерной квалификацией обладают ГИПы (главные инженеры проектов) — специалисты широкого профиля, руководители (менеджеры) проектов, а также главные конструкторы и главные специалисты, обладающие высокой квалификацией и опытом в узкой предметной области.

Еще одна проблема — это проблема авторского права на результаты инженерной деятельности. На сегодняшний день авторское право на результаты инженерной деятельности в Гражданском кодексе отсутствует. Роль ГИПа законодательно не закреплена. Перечень лиц, имеющих право вести авторский надзор, варьируется от авторов проектов и лиц, подготавливающих проектную документацию, до организаций — представителей заказчиков. В некоторых документах авторский надзор вообще не признается обязательным.

Как показывает опыт, значимость авторского надзора заказчиком не всегда понятна. В промышленном проектировании данная ситуация выглядит особенно остро. Более того, в этой области инженерной деятельности в России в принципе не практикуется документальное закрепление «авторства проекта».

Кстати говоря, всем известное словосочетание «ноу-хау», или секрет производства, является не чем иным, как «лозунгом» инженера. «Ноу-хау», или секрет производства, — это сведения любого характера (изобретения, оригинальные технологии, знания, умения и т. п.), которые охраняются режимом коммерческой тайны и могут быть предметом купли-продажи или использоваться для достижения конкурентного преимущества перед другими субъектами предпринимательской деятельности. Так вот, все ноу-хау технической сферы — достижение не кого иного, как инженера. Именно инженер стоял за созданием каждого инновационного решения, будь то мобильный телефон или атомная электростанция.

Инженерный корпус должен занять заслуженное место среди других творческих профессий в нашей стране. Это должно быть закреплено законодательно через создание соответствующего правового института, частью которого станет и Палата инженеров. Переход на систему саморегулирования физлиц, на мой взгляд, неизбежная необходимость. Это повысит статус инженерной профессии, позволит вывести на новый качественный уровень инженерные кадры нашей страны, что в конечном итоге даст новый толчок модернизации и инновационному развитию российской экономики.

**Игорь Мещерин**  
член Совета НОП, председатель Комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения

## практика саморегулирования

## ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРОЕКТНО-СТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ ЦЕНТРАЛЬНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

При довольно обширном перечне функций, закрепленных за национальными объединениями, реальных возможностей для их осуществления не предусмотрено. Именно для устранения существующего вакуума во взаимодействии представителей органов региональной власти и местного самоуправления с национальными объединениями изыскателей, проектировщиков и строителей в настоящее время идет активная работа при непосредственном участии президента Национального объединения проектировщиков Михаила Посохина, Аппарата НОП по созданию координационного совета по развитию проектно-строительной отрасли в составе Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ».

Межрегиональные ассоциации полностью легитимированы в государственной-правовой практике РФ. Основные начала их организации и деятельности закреплены Указом Президента РФ от 11 ноября 1991 года «Об обеспечении условий по повышению роли и взаимодействия республик в составе РСФСР, автономных образований, краев, областей в осуществлении радикальной экономической реформы» и в Постановлении Совета Министров Правительства РФ от 16 сентября 1993 года «О некоторых вопросах организации и деятельности добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Федерации и органов местного самоуправления».

Но основным нормативным актом, регламентирующим деятельность ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации, является Федеральный закон от 17 декабря 1999 года № 211-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации». Именно он определяет общие принципы организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации в целях обеспечения правовых, экономических и организационных гарантий деятельности указанных ассоциаций, создания условий, способствующих социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации и Российской Федерации в целом.

Учредителями Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» являются высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ: Белгородской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Калужской, Костромской, Курской, Липецкой, Московской, Орловской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тульской, Ярославской областей, Москвы. Ассоциация



— образование новое, она создана 16 апреля 2013 года.

Координационный совет по развитию проектно-строительной отрасли — это коллегиальный совещательный орган в составе ассоциации. Он, в свою очередь, создается для равноправного и открытого диалога по вопросам саморегулирования, для решения проблемных вопросов с руководителями администраций субъектов, курирующих строительную отрасль, государственными федеральными инспекторами, представителями полномочного представителя Президента РФ в ЦФО и другими заинтересованными ведомствами, а также для установления вертикальной прочной административной связи в рамках правового поля и создания равных условий для деятельности всех заинтересованных лиц, работающих на территории округа.

В рамках переговоров руководства НОП с исполнительным директором ассоциации Дмитрием Мартыановым достигнута договоренность о совместном формировании состава совета, разработке плана работы и о доработке положения о совете. Так, в состав координационного совета предлагается включить представителей органов государственной власти, региональных инспекций архитектурно-строительного надзора, организаций, проводящих государственную и негосударственную экспертизу результатов инженерных изысканий и проектов, региональных органов архитектуры и строительства, общественных объединений, а также бизнеса и профильных образовательных учреждений. Возглавить координационный совет предложено президенту Национального объединения проектировщиков Михаилу Посохину.

Отмечу также, что на встрече с полномочным представителем Президента РФ в ЦФО 15 мая в Воронеже исполнительный директор ассоциации Дмитрий Мартыанов доложил о создании координационного совета при Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ».

Деятельность в данном направлении получила поддержку всех участников встречи.

В проект плана работы координационного совета входит вопрос о принятии консолидированного решения по внесению изменений в законодательство, регулирующее налогообложение и выплаты по тарифам страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Среди актуальных тем для дискуссии — принятый закон о федеральной контрактной системе в разрезе необходимости обеспечения прозрачности и доступности государственных закупок, работ по инженерным изысканиям, проектированию и строительству, подготовка предложений в соответствии с Указом Президента Российской Федерации 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» по повышению информационной открытости саморегулируемых организаций, основные мероприятия и исполнение «дорожной карты» «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» и многие другие вопросы.

Учитывая то обстоятельство, что проектно-строительная отрасль — одна из трех самых главных в отечественной экономике, создание условий для увеличения темпов строительства приведет к большему объему региональных и местных налоговых отчислений и большей наполняемости бюджетов всех уровней.

Уважаемые коллеги, руководители саморегулируемых организаций Центрального федерального округа, предлагаю вам высказать свои предложения по работе координационного совета по развитию проектно-строительной отрасли, первое заседание которого состоится 15 июля в Национальном объединении проектировщиков!

**Дмитрий Желнин,**  
заместитель руководителя Аппарата НОП

# АВТОРСКИЙ НАДЗОР

## О ПЕРЕЧНЕ ВИДОВ РАБОТ, ВЛИЯЮЩИХ НА БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Согласно пунктам 3 и 4 части 8 статьи 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации, важнейшими функциями национальных объединений изыскателей, проектировщиков и строителей являются формирование предложений по вопросам выработки государственной политики в области соответственно инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и защита интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов.

Основываясь на указанных нормах градостроительного законодательства, обращаемся по следующему актуальному для проектного сообщества вопросу — авторскому надзору и его месту в перечне видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства.

В последнее время многие заказчики проектных работ стали требовать от проектных организаций, желающих реализовать свое право при осуществлении авторского надзора за проектной документацией, вступления в строительное СРО и получения допуска на 32-ю группу видов работ — «строительный контроль» (см. Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» — далее по тексту — Приказ № 624).

Правом авторского надзора за реализацией проекта обладают авторы проекта, то есть граждане, его создавшие (см., например, ст. 1294 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 3 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», авторский надзор — контроль лица, осуществившего подготовку проектной документации, за соблюдением в процессе строительства требований проектной документации.

Согласно пункту 3.1. Свода правил, утвержденного Постановлением Госстроя РФ от

10.06.1999 г. № 44 «Об одобрении и вводе в действие свода правил «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений», авторский надзор — один из видов услуг по надзору автора проекта и других разработчиков проектной документации (физических и юридических лиц) за строительством, осуществляемым в целях обеспечения соответствия решений, содержащихся в рабочей документации, выполняемым строительными работами на объекте.

Согласно части 1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ), строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка.

Согласно пункту 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», строительный контроль проводится:

— лицом, осуществляющим строительство (далее — подрядчик);

— застройщиком, заказчиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации) (далее — заказчик).

Согласно части 1 статьи 55.8 ГрК РФ, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Согласно части 4 указанной статьи ГрК РФ, перечень видов работ, которые оказывают влия-



### Авторский надзор — часть профессиональной деятельности архитектора и проектировщика

ние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 32 раздела III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» Перечня, утвержденного Приказом № 624 Минрегиона России, работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем относятся к работам, требующим допуска строительного СРО.

Следовательно, для осуществления авторского надзора как части строительного контроля проектировщик должен вступить в строительное СРО и иметь допуск по 32-й группе работ Перечня, утвержденного Приказом № 624 Минрегиона России.

При этом следует учесть, что членство проектной организации или проектировщиков — индивидуальных предпринимателей в строительном СРО для получения допуска всего к одной группе видов работ — это обременительное и малоэффективное решение. Совершенно

очевидно, что авторский надзор — это вид деятельности архитектора и проектировщика, но не строителя, а следовательно, он должен быть отнесен ко второй группе видов работ — работы по подготовке проектной документации Приказа Минрегиона № 624 или новой редакции приказа Госстроя о перечне видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства.

Авторский надзор — отдельный вид услуг (работ), оказываемых исключительно проектными организациями и индивидуальными предпринимателями — проектировщиками, не входящий в понятия «строительство» и «строительный контроль».

Законодатель четко разделил понятия «инженерные изыскания» (ст. 47 ГрК РФ), «архитектурно-строительное проектирование» (ст. 48 ГрК РФ) и «строительство» (ст. 52 ГрК РФ). Это совершенно разные виды работ и экономической деятельности.

Даже согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД), утвержденному Постановлением Госстата России от 6 ноября 2001 г. № 454-ст, строительные работы находятся в раз-

деле F (строительство; код 45), а проектные работы находятся в совершенно другом разделе K (предоставление услуг; код 74.2).

Основываясь на данном подходе и развивая его, законодатель определил три типа саморегулируемых организаций (ст. 55.3 ГрК РФ): 1) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания; 2) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации; 3) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство. Смешанных форм СРО законом не предусмотрено и на практике не зарегистрировано (не существует).

Согласно пункту 3 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», авторский надзор — контроль лица, осуществившего подготовку проектной документации, за соблюдением в процессе строительства требований проектной документации. Никакого упоминания того, что авторский надзор является частью или формой строительного контроля, в указанном федеральном законе нет. Более того, авторский надзор выделен как понятие отдельно, а про строительный контроль речь не ведется вовсе. Авторский надзор суть проектная, а не строительная деятельность.

Согласно пункту 3.1. свода правил, утвержденного Постановлением Госстроя РФ от 10.06.1999 г. № 44 «Об одобрении и вводе в действие свода правил «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений», авторский надзор — один из видов услуг по надзору автора проекта и других разработчиков проектной документации (физических и юридических лиц) за строительством, осуществляемый в целях обеспечения соответствия решений, содержащихся в рабочей документации, выполняемым строительными работами на объекте. В указанном нормативном правовом акте также не содержится указаний на то, что авторский надзор является частью или формой строительного контроля. Более того, в указанном пункте сказано, что, «как правило, авторский надзор устанавливается в задании на проектирование объекта».

Согласно абз. 2 статьи 2 Фе-

## практика саморегулирования

дерального закона от 17.11.1995 г. № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации», архитектурная деятельность — профессиональная деятельность граждан (архитекторов), имеющая целью создание архитектурного объекта и включающая в себя творческий процесс создания архитектурного проекта, координацию разработки всех разделов проектной документации для строитель-

ствлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации». Однако это не означает, что лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, в данном случае выполняет строительный контроль. Более того, назвать данное действие авторским надзором можно только в том случае, если дан-

## “ Необходимо принять решение о включении авторского надзора в новый проект Приказа Госстроя о Перечне видов работ, влияющих на безопасность ОКС

ства или для реконструкции (далее — документация для строительства), авторский надзор за строительством архитектурного объекта, а также деятельность юридических лиц по организации профессиональной деятельности архитекторов.

Таким образом, авторский надзор — часть профессиональной деятельности архитектора и проектировщика, а не строителя, и не может контролироваться строительным СРО и входить в раздел III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» Перечня, утвержденного Приказом № 624 Минрегиона России.

Действительно, согласно части 1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ), строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка.

Однако согласно части 2 этой же статьи ГрК РФ, строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом. Нет ни слова об осуществлении строительного контроля проектировщиком, и только в следующем предложении указанной нормы написано: «застройщик или технический заказчик по своей инициативе может при-

на «проверка соответствия выполняемых работ проектной документации», как следует из вышеуказанных определений нормативных правовых актов, ведется системно и на протяжении всего процесса строительства по договору авторского надзора.

В заключение можно сделать следующий вывод: авторский надзор является видом архитектурно-проектных услуг (видом работ по архитектурно-строительному проектированию) и не является видом работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, не должен охватываться строительной группой видов работ № 32 «Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем» и входить в эту группу видов работ, а также не может контролироваться строительной СРО.

Авторский надзор — вид работ (услуг), безусловно, оказывающий влияние на безопасность объектов капитального строительства (ОКС), и очень желательно, чтобы он появился в Перечне видов работ, влияющих на безопасность ОКС в разделе II Перечня «Виды работ по подготовке проектной документации», и контролировался проектными СРО.

Основываясь на вышеизложенном, убедительно просим принять соответствующее решение о включении авторского надзора в новый проект Приказа Госстроя о Перечне видов работ, влияющих на безопасность ОКС, в раздел II Перечня — «Виды работ по подготовке проектной документации» и определить указанный вид работ под контроль проектных СРО.

Игорь Воскресенский,  
член Совета НОП

## интервью

## ЗА ИНЖЕНЕРНЫЕ КАДРЫ! ПРОЕКТИРОВЩИКИ ПОВЫШАЮТ КВАЛИФИКАЦИЮ ПО ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ПРОГРАММЕ

Разработанная Московским энергетическим институтом и СРО НП «Энергостройпроект» программа повышения квалификации «Энергоэффективность и энергосбережение при проектировании объектов электросетевого комплекса» победила в конкурсном отборе на право включения в 2013 году в перечень образовательных программ, соответствующих требованиям Президентской программы повышения квалификации инженерных кадров на 2012–2014 годы. О работе СРО в данном направлении рассказывает генеральный директор СРО НП «Энергостройпроект» Евгений Кравченко.

— Евгений Александрович, как начиналась ваша работа в данном направлении?

— Все начиналось, как и у большинства саморегулируемых организаций, с контроля за повышением квалификации специалистов компаний, входящих в наши СРО. Однако мы поняли, что зачастую программы, которые предлагают образовательные учреждения, не соответствуют требованиям наших участников. Проще говоря, ничего нового и полезного после данных курсов повышения квалификации наши члены не получали. Да и они не хотели получать удостоверения для галочки. Поэтому мы решили восполнить данный пробел.

Две саморегулируемые организации, проектная и строительная, которые я представляю, тесно взаимодействуют между собой. И мы начинали с разработки программ повышения квалификации для строителей совместно с Московским государственным строительным университетом (МГСУ). Затем совместно с МГСУ создали кафедру «Строительство объектов энергетики и электросетевого хозяйства». В прошлом году одна из наших программ победила в конкурсе на участие в Президентской программе повышения квалификации инженерных кадров на 2012–2014 годы. Параллельно с этим мы совместно с Московским энергетическим институтом (МЭИ) занимались разработкой программ для проектировщиков.

В этом году мы закрепили успех. Две наши программы повышения квалификации (первая — разработанная совместно с МЭИ, вторая — разработанная совместно с МГСУ) включены в 2013 году в перечень образовательных программ, соответствующих требованиям Президентской программы повышения квалификации инженерных кадров на 2012–2014 годы. Немаловажным является то,



что компания оплачивает только половину стоимости обучения. Остальную часть оплачивает Министерство образования и науки Российской Федерации.

— В чем особенность данных программ?

— Все наши программы разрабатываются с учетом требований технической политики отраслевых заказчиков и с привлечением ведущих специалистов энергетической отрасли. Именно это гарантирует их качество и востребованность в отрасли. Хочу отметить, что данные программы полезны не только компаниям, занимающимся непосредственно проектированием и строительством энергообъектов. Они будут полезны и тем, кто занимается проектированием и строительством коммерческой и жилой недвижимости, поскольку дают представление об особенностях энергоснабжения. Это немаловажно, так как зачастую представители генподрядных организаций не обладают знаниями в области энергоснабжения и не могут квалифицированно оценить работу подрядных организаций, выполняющих, к примеру, технологическое присоединение к электрическим сетям.

— Расскажите, пожалуйста, о содержании программы повышения квалификации для проектировщиков.

— Программа состоит из двух частей: собственно обучение и стажировка на российских и зарубежных предприятиях. Учебный план включает такие разделы, как определение технических парамет-

тров и характеристик основного оборудования линий и подстанций, нормирование потребления энергоресурсов, энергопланирование, проектирование энергосберегающих зданий и другие. Стажировка в России планируется на полигонах отраслевых заказчиков и заводах — производителях энергооборудования. Зарубежная часть стажировки будет проходить в исследовательских и инженеринговых центрах Германии. Данная страна выбрана неслучайно: ее энергетическая отрасль достаточно развита и обладает технологической совместимостью с российскими энергокомпаниями. Программа стажировки рассчитана на руководителей и сотрудников проектно-конструкторских бюро и производственных предприятий, внедряющих передовые энергосберегающие технологии при проектировании, строительстве и модернизации электрических сетей.

К сожалению, в рамках Национального объединения проектировщиков так и не был создан комитет по проектированию объектов энергетики. Сейчас мы работаем в рамках Комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения. Однако мы бы хотели, чтобы руководство НОП прислушалось к нашим пожеланиям по созданию отраслевого комитета, в рамках которого выработался бы единый подход к проектированию энергообъектов, а нормативно-технические документы разрабатывались бы совместно с ключевыми отраслевыми заказчиками.

## практика саморегулирования

## для зарубежных читателей

## ISSUE SUMMARY



Current issue of newspaper The Herald of the National Association of Designers came out in Moscow, where the newspaper has been published since February 2012.

The 1st and 2nd pages cover the information concerning the results of work performed by National Association of Designers (NAD) and the prospects for development until 2014. The questions are answered by NAD President Mikhail Posokhin. The second page also covers information on the results of Russian national conference "Integrated urban development – priority area of residential development in Russia. Direct dialog between government and business" that was held under the authority of Ministry of Regional Development, with a description of speeches made by NAD Vice-President Alexander Khalimovsky and member of NAD Council Igor Meshcherin.

Page 3. Anton Moroz, NAD Chief of Staff, speaks about contemporary issues related to preparation of engineering documentation.

Pages 4 and 5:

Section "Legislation" focuses on field supervision and copyright in engineering in an article by member of NAD Council Igor Meshcherin.

NAD Vice-Presidents Alexander Khalimovsky and Vladimir Konstantinov speak about the results of the past regular Russian National NAD Congress and the problems of self-regulation.

Pages 6 and 7:

Section "Self-regulation practice" covers the list of work items that affect safety of capital construction projects, by member of NAD Council Igor Voskresensky. Evgeny Kravchenko speaks about designers' professional training under presidential program.

Page 8: Member of NAD Council Boris Generalov speaks about problems related to provision of quality design services.

## KURZE DARSTELLUNG DER NUMMER



Die Reihenummer der Zeitung «Anzeiger der Nationalen Vereinigung der Entwicklungsgenieure» ist erschienen. Die Zeitung wird in Moskau vom Februar 2012 herausgegeben.

Auf der 1. und 2. Seite wird die Information über die Arbeitsergebnisse der NVE und über die perspektivreichen Richtungen bis zum Jahr 2014 veröffentlicht. Die Fragen werden vom Präsidenten der NVE Mikhail Posokhin beantwortet. Auch ist in der zweiten Spalte das Material über die Ergebnisse der gesamt-russischen Besprechung «Komplexe Erschließung der Territorien – prioritäre Entwicklungsrichtung des Wohnbaus in Russland. Direkter Dialog der Macht mit der Geschäftswelt», der unter der Schirmherrschaft von Minregiona durchgegangen ist, mit der Beschreibung der Auftritte des Vize-Präsidenten von der NVE Alexander Chalimovskij und des Mitglieds des Rates der NVE Igor Meschtscherin.

Seite 3 Zu den modernen Problemen der Vorbereitung der Arbeitsunterlagen erzählt der Leiter des Apparates von der NVE Anton Moroz.

Seiten 4-5 der Zeitung:

In der Rubrik «Gesetzgebung» über die Überwachung durch den Urheber und über das Urheberrecht spricht das Mitglied des Rates der NVE Igor Meschtscherin.

Über die Ergebnisse der durchgeführten ordentlichen VIII. Gesamtrussischen Versammlung der NVE und über die Selbstregulierungsproblemen sprechen Vize-Präsidenten von der NVE Alexander Chalimovskij und Vladimir Konstantinov.

Seiten 6-7 der Zeitung:

In der Rubrik «Selbstregulierungspraxis» erzählt über die Liste von Tätigkeitsarten, die auf die Sicherheit von Objekten des Anlagenbaus das Mitglied des NVE-Rates Igor Voskresenskij. Über die Erhöhung von den Entwicklungsgenieuren nach dem Präsidentenprogramm spricht Jevgenij Kravchenko.

Seite 8 der Ausgabe: Über die Probleme der Leistung von den qualitätsvollen Projektdienstleistungen erzählt das Mitglied des NVE-Rates Boris Generalov.

## ABRÉGÉ DU NUMÉRO



Un nouvel numéro du journal « Bulletin de l'Association nationale des concepteurs » a paru. Ce journal est publié à Moscou depuis février 2012.

Pages 1 et 2 comprennent l'information sur les résultats du travail de l'Association nationale des concepteurs (ANC) et les directions perspectives jusqu'à 2014. Les questions sont répondues par le président de l'ANC

M. Mikhail Posokhin. La deuxième page comprend aussi les matériels portant sur les résultats de la Conférence nationale russe « Mise en valeur complexe des territoires : cap prioritaire du développement de la construction de logements en Russie. Dialogue direct entre les pouvoirs et le monde des affaires » qui a eu lieu sous l'égide du Ministère du développement régional avec la description des interventions du vice-président de l'ANC M. Alexander Khalimovsky et du membre du Conseil de l'ANC M. Igor Meshcherin.

Page 3 : Le chef de l'Administration de l'ANC M. Anton Moroz parle des problèmes actuels liés à la préparation des documents de travail.

Pages 4 et 5 du journal :

La rubrique « Législation » présente l'article du membre du Conseil de l'ANC M. Igor Meshcherin concernant la surveillance par le concepteur et le droit du concepteur dans le domaine d'ingénierie.

Les vice-présidents de l'ANC M. Alexander Khalimovsky et M. Vladimir Konstantinov parlent des résultats du 8ème Congrès national russe de l'ANC et des problèmes de l'autorégulation.

Pages 6 et 7 du journal :

Dans la rubrique « Pratique d'autorégulation » le membre du Conseil de l'ANC M. Igor Voskresensky parle de la liste des travaux influençant la sécurité des éléments de construction majeure. M. Evgeny Kravchenko exprime sa vision sur le perfectionnement professionnel des concepteurs engagés dans le cadre du programme présidentiel.

Page 8 de l'édition : le membre du Conseil de l'ANC M. Boris Generalov parle des problèmes de prestation des services de conception de haute qualité.

## О СИСТЕМЕ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Основной задачей каждой проектной организации является выпуск качественной проектной продукции или оказание качественных проектных услуг.

Этой задаче должны отвечать все процессы проектного производства и обеспечивающие виды проектной деятельности, и прежде всего — информационное и научно-методическое обеспечение.

Система научно-методического обеспечения должна создать предпосылки для принятия исполнителями при проектировании нормативно обоснованных, технически грамотных эффективных проектных решений, условия методики работы службы организационно-технологической подготовки проектирования конкретных объектов, внедрения передового опыта в проектной организации и ее подразделениях.

Основой такой системы должно быть взаимодействие четырех заинтересованных сторон: проектных организаций, СРО проектировщиков, Национального объединения проектировщиков и федеральных органов законодательной и исполнительной власти.

Процесс взаимодействия по обеспечению научно-методической документации может включать:

- разработку методик и процедур обеспечения документацией проектных организаций, определения существенных вопросов, имеющих отношение к их деятельности и разрабатываемым ими проектам;

- выработку стратегии взаимодействия заинтересованных сторон, определение содержания, цели и области взаимодействия;

- разработку плана взаимодействия и графика реализации системы обеспечения научно-методической документацией проектных организаций;

- определение наиболее эффективных методов взаимодействия;

- наращивание и укрепление потенциала проектных организаций и СРО проектировщиков;

- накопление опыта и совершенствование навыков развития системы;



— внедрение и усвоение документов в процессах проектирования;

— измерение и оценку результативности системы.

Теснота общения проектных организаций и СРО проектировщиков сводится к принятию стандартов и правил, положений на общих собраниях, определяющих сферу их ответственности и права, а также при выдаче допуска, внесении изменений, проведении контроля, организации повышения квалификации и аттестации персонала. Общение СРО проектировщиков, проектных организаций ограничивается участием в съездах, конференциях, круглых столах, проводимых Советом НОП и его комитетами. Общение с органами власти на федеральном уровне ограничивается участием представителей НОП в Координационном совете Минрегиона РФ.

Положения, подчиненность, зависимость сторон при взаимодействии связаны с административными и экономическими отношениями. СРО проектировщиков и НОП зависят от уплаты взносов и их величины, в то же время СРО по отношению к проектным организациям осуществляет организационно-распорядительные меры и функции, определенные законодательством, уставом и положениями СРО. Органы власти через НОП и СРО при реализации своих полномочий по контролю и надзору, определенных законодательством, выполняют свои функции через организационно-распорядительные меры.

Действия от имени и в интересах, то есть представительство,

представляют пирамиду, на вершине которой обеспечение комфортных условий проживания населения и экономического развития страны, в основании проектные организации, их интересы представляют СРО, интересы СРО — НОП, НОП через органы власти все проектное сообщество.

СРО проектировщиков, учитывая коммерческие интересы проектных организаций, должны осуществлять деятельность по содействию научно-методического, информационного обеспечения и устойчивой хозяйственной, производственной деятельности НОП, содействию экспертизы нормативных правовых актов.

Каковы, по нашему мнению, наиболее существенные, значимые вопросы взаимодействия при формировании системы обеспечения научно-методической документации проектной деятельности? Можно выделить пять блоков:

- политически важная — формирование государственной политики в области проектной деятельности, выработка градостроительной доктрины, формирование системы нормативного, правового, научно-методического обеспечения, норм технического регулирования;

- финансовая деятельность и соблюдение требований законодательства: формирование спроса на проектную продукцию, конкурентной среды; процедуры представления исходных данных, технических условий, прохождения экспертизы, проведение авторского надзора;

- деятельность по разработке, введению и освоению межгосударственных норм и правил, международных стандартов и Евросоюза;

- отстаивание интересов проектного сообщества, создание условий устойчивого развития проектной деятельности;

- выполнение социально-этических норм созданием и сохранением рабочих мест с комфортными условиями работы и достаточным уровнем оплаты труда архитекторам и инженерам.

**Борис Генералов,**  
член Совета НОП

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

**ВЕСТНИК** № 4 (15)

ИЮНЬ — ИЮЛЬ • 2013

Национального объединения проектировщиков

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:**

президент Национального объединения проектировщиков, Народный архитектор России, академик  
**М.М. Посохин.**

**ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:**

вице-президенты НОП **А.Р. Воронцов,**  
**В.Д. Константинов,**  
**А.В. Сорокин, А.А. Халимовский;**

председатели комитетов НОП  
(п. 5, Протокол от 19.12.2012 г. № 47);

руководитель Аппарата НОП **А.М. Мороз;**

руководитель департамента по связям с общественностью **Ж.В. Иванова.**

**УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:**

Общероссийская негосударственная некоммерческая организация «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации», созданная и функционирующая в соответствии с Градостроительным кодексом РФ.

Адрес издателя: 119019, Москва, ул. Новый Арбат, 21, эт. 18

Тел. +7 (495) 984-2134 | Факс +7 (495) 984-2133

E-mail: gazeta@nor.ru

Web: nor.ru | Тираж: 999 экз.

Подписано в печать: 02.06.2013

Отпечатано: в типографии «Премимум Пресса»

(Санкт-Петербург)

Заказ № 1594.