

к Кошечки  
5с



Общероссийская негосударственная некоммерческая организация  
«Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации»

**НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПРОЕКТИРОВЩИКОВ**

Ул. Новый Арбат, дом 21, этаж 18, Москва, 119019, тел. (495) 984-21-34, факс (495) 984-21-33,  
www.nop.ru, e-mail: projekt@nop.ru

№ \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Президенту НОП  
М. М. Песошину

Уважаемый Михаил Михайлович!

В соответствии с решением Совета НОП от 19 декабря 2013 года Комитет по технологическому проектированию доработал документы к законодательным инициативам по Градостроительному кодексу РФ и ФЗ «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в РФ». При этом были учтены замечания и предложения членов Совета, высказанные на заседании Совета.

Прошу Вас согласовать включение в повестку дня очередного заседания Совета НОП, которое состоится 20 марта 2014 года, следующие вопросы:

1. О выделении финансирования в размере 350 000 рублей на подготовку технического задания, разработку, юридическое и техническое сопровождение и экспертизу проекта изменений Градостроительного кодекса РФ в части введения градобразующих факторов и института технологического проектирования;
2. О выделении финансирования в размере 800 000 рублей на подготовку технического задания, разработку, юридическое и техническое сопровождение и экспертизу проекта ФЗ «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в РФ».

Учитывая начало работы Временной комиссии Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности, выполнение данных работ приобретает дополнительную актуальность.

С учетом изложенного, прошу рассмотреть пакет материалов, подготовленный в соответствии с требованиями НОП, инициативное предложение проектировщиков

12.03.2014

Вх. № 1-ОП/03-59

поддержать активизацию работы по указанным направлениям на очередном заседании Совета НОП.

Приложение:

1. Скорректированный План работы Комитета на 2014 г. (на 9 стр.);
2. Концепция введения градообразующих факторов и института «технологического проектирования» в ГрК РФ (ред. 05.12.2013 г.) (на 18 стр.);
3. Пояснительная записка к проекту ФЗ «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в РФ» (на 2 стр.);
4. Техническое задание и сметное обоснование на выполнение работы «Подготовка технического задания, разработку, юридическое и техническое сопровождение и экспертизу проекта изменений Градостроительного кодекса РФ в части введения градообразующих факторов и института технологического проектирования» (на 4 стр.);
5. Техническое задание и сметное обоснование на выполнение работы «Подготовка технического задания, разработку, юридическое и техническое сопровождение и экспертизу проекта ФЗ «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в РФ» (на 3 стр.);

Вице-президент НОП



А. В. Сорокин



Общероссийская негосударственная некоммерческая организация  
«Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц,  
осуществляющих подготовку проектной документации»

**НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПРОЕКТИРОВЩИКОВ**

ул. Новый Арбат, дом 21, этаж 18, Москва, 119019, тел. (495) 984-21-34, факс (495) 984-21-33,  
www.nop.ru, e-mail: projekt@nop.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Вице-Президенту НОП  
А.В. Сорокину

Копия: Руководителю Аппарата НОП  
А.М. Морозу

Уважаемый Алексей Васильевич!

В соответствии с решением Совета НОП от 19.12.2013 г. Комитет по технологическому проектированию доработал документы к законодательным инициативам по Градостроительному кодексу РФ и ФЗ «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в РФ». При этом учтены Ваши замечания и предложения, высказанные на заседании Совета НОП.

Просим Вас согласовать включение в повестку дня очередного заседания Совета НОП, которое состоится 20 марта 2014 г., следующие вопросы:

1. О выделении финансирования в размере 350 000 рублей на подготовку технического задания, разработку, юридическое и техническое сопровождение и экспертизу проекта изменений Градостроительного кодекса РФ в части введения градообразующих факторов и института технологического проектирования;
2. О выделении финансирования в размере 800 000 рублей на подготовку технического задания, разработку, юридическое и техническое сопровождение и экспертизу проекта ФЗ «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в РФ».

Учитывая начало работы Временной комиссии Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности, выполнение данных работ приобретает дополнительную актуальность.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ  
ПРОЕКТИРОВЩИКОВ

05.03.2014

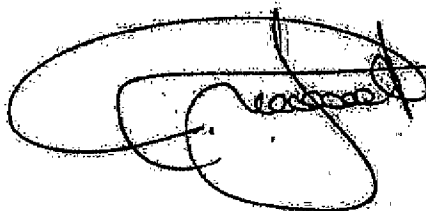
Вх. № 1-00/03-320

С учетом изложенного, просили бы Вас рассмотреть пакет материалов, подготовленный в соответствии с требованиями НОП, и, при согласии, подписать письмо в адрес Президента НОП М.М. Посохина, а также поддержать активизацию работы по указанным направлениям на очередном заседании Совета НОП.

Приложение:

1. Проект письма М.М. Посохину (на 2 л.);
2. Скорректированный План работы Комитета на 2014 г. (на 9 стр.);
3. Концепция введения градообразующих факторов и института «технологического проектирования» в ГрК РФ (ред. 05.12.2013 г.) (на 18 стр.);
4. Пояснительная записка к проекту ФЗ «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в РФ» (на 2 стр.);
5. Техническое задание и сметное обоснование на выполнение работы «Подготовка технического задания, разработку, юридическое и техническое сопровождение и экспертизу проекта изменений Градостроительного кодекса РФ в части введения градообразующих факторов и института технологического проектирования» (на 4 стр.);
6. Техническое задание и сметное обоснование на выполнение работы «Подготовка технического задания, разработку, юридическое и техническое сопровождение и экспертизу проекта ФЗ «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в РФ» (на 3 стр.);

Член Совета,  
Председатель Комитета  
по технологическому  
проектированию  
объектов  
производственного  
назначения НОП



И.В. Мещерин

## Справка

### о расходовании средств

с 1 января наступившего года до утверждения Сметы

В соответствии с пунктом 1.8 Устава Объединения, на период с 1 января наступившего года до утверждения сметы расходов на год лимит расходов на содержание Объединения рассчитывается в размере 1/12 от каждой статьи сметы за прошедший год на каждый полный месяц.

№ статьи	Наименование статьи расходов	Утверждено по статье в 2013 г.	1/12	3/12	Выделено ранее, Протокол Совета № 56 от 30.01.2014	Остаток лимита
1	Расходы, связанные с деятельностью Комитетов и ПДМРГ (ПО РЕШЕНИЮ КОМИТЕТОВ, ПДМРГ И СОВЕТА НОП)	28 264 000	2 355 333,33	7 066 000,00	1 750 000,00 – Круглые столы в рамках Окружных конференций;  270 000,00 - Круглый стол перед IX Съездом;  2 000 000,00 – Участие НОП в РИСФ 2014;  690 000,00 – Информационная поддержка участия НОП в Международной выставке MIPIM 2014	2 356 000,00
2	Расходы на участие в разработке и экспертизе нормативно-технической и нормативно-экономической документации (ПО РЕШЕНИЮ ПРОФИЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НОП)	37 600 000	3 133 333,33	9 400 000,00	--	9 400 000,00
7	Резерв Совета	20 000 000	1 666 666,66	5 000 000,00	--	5 000 000,00



Общероссийская негосударственная некоммерческая организация  
«Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц,  
осуществляющих подготовку проектной документации»

**НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПРОЕКТИРОВЩИКОВ**

---

**КОНЦЕПЦИЯ ВВЕДЕНИЯ  
ГРАДООБРАЗУЮЩИХ ФАКТОРОВ  
И ИНСТИТУТА  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ  
В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ И  
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РФ**

(редакция 05.12.2013 г.)

**Автор:** Председатель Комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения Национального объединения проектировщиков, к.т.н. И.В. Мещерин

Москва, 2013 г.

## Содержание

Введение .....	3
I. Градообразующие факторы. Особенности проектирования производственных объектов.....	5
II. Современное состояние рынка проектных работ .....	9
III. Технологическое проектирование как вид проектной деятельности. Последствия отсутствия термина в ГрК РФ .....	10
IV. Новые подходы к определению и классификации проектной деятельности.....	15
Выводы .....	17

## Введение

Базовым этапом реализации любого инвестиционного проекта является разработка проектной документации. Реализация этого этапа для промышленных объектов имеет особенности.

Ключевой проблемой регулирования проектной деятельности в Российской Федерации на сегодня остается вопрос совершенствования понятийного аппарата и в частности необходимости устранения дисбаланса требований, предъявляемых государством и общественностью к производственным объектам и объектам гражданского строительства.

Сегодня все поняли, что вопросы модернизации, инновационного и технологического развития экономики являются приоритетными в стратегии России.

Ожидается, что доля сырьевых доходов в экономике будет сокращаться, уступая место производству высокотехнологичных конкурентоспособных товаров и созданию востребованных услуг. Снижение сырьевой составляющей должно происходить не за счет уменьшения абсолютных показателей, а за счет снижения ее относительного вклада. Абсолютные показатели объемов сырьевых отраслей наоборот должны по возможности расти, потому что как показывает практика нефтегазовая отрасль является источником ресурсов для модернизации экономики.

Понятие модернизация тесно связано с понятием производства. Любая реальная инновация, как правило, находит применение, прежде всего, в технологическом процессе. Либо это технология производства инновационного продукта, либо это инновационные изменения, внедряемые в технологический процесс производства традиционного продукта.

Путь модернизации экономики России инновационный. Он лежит через развитие технологий, т.е. через инвестиции в развитие промышленного производства, через создание объектов капитального строительства, в основе которых заложена технология.

Вопросы создания объектов капитального строительства в нашей стране регулируются градостроительным законодательством - Градостроительным кодексом и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Сегодняшняя редакция Градостроительного кодекса РФ никак не учитывает необходимость первоочередного развития градообразующих факторов, к которым в первую очередь относятся промышленность и



Концепция введения градообразующих факторов и института «технологического проектирования» в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (ред. 2 от 05.12.2013 г.)

магистральный транспорт, являющиеся важнейшим аспектом комплексного развития территорий, обеспечивающими занятость самодеятельного населения и наличие рабочих мест. Подготовка стратегических программ размещения производительных сил, анализ и учет влияния градообразующих факторов на градостроительную политику Правительства РФ является основополагающим направлением для развития градостроительной деятельности.

В Градостроительном кодексе фигурирует понятие **градостроительное проектирование**, под которым понимается исходя из текста закона планировка территории для размещения объектов капитального строительства, и понятие **архитектурно-строительное проектирование**, которое за неимением другого олицетворяет собой проектирование объектов капитального строительства в целом.

При проектировании вновь строящихся промышленных объектов именно технологические расчеты, планировочные решения и специальные технологические требования являются определяющими для принятия объемно-планировочных и конструктивных решений производственных зданий и сооружений. При этом такое понятие, как **технологическое проектирование**, в Градостроительном кодексе отсутствует. А именно технологическое проектирование является ключевым для развития основных градообразующих факторов.

Из этого исходит системная проблема, заключающаяся в первую очередь в несовершенстве нормативных правовых актов, регулирующих в той или иной мере вопросы разработки и утверждения проектной документации на объекты производственного назначения. Как следствие, снижается эффективность государственной экспертизы проектной документации таких объектов, основная задача государственной экспертизы – оценка безопасности объекта не выполняется надлежащим образом. Возникает необходимость выполнения дорогостоящей работы по подготовке проектной документации в соответствии с формальными требованиями законодательства, при этом ее результаты в дальнейшем трудно применимы и зачастую требуют существенной доработки на следующих этапах инвестиционного проекта.

Для предотвращения сложившейся ситуации необходимо подготовить комплексные поправки в градостроительное законодательство, предусматривающее введение градообразующих факторов и еще одного вида проектной деятельности – технологического проектирования. Это позволит в

Концепция введения градообразующих факторов и института «технологического проектирования» в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (ред. 2 от 05.12.2013 г.)

основе модернизировать понятийный аппарат проектной деятельности, всего строительного комплекса в целом, а также будет способствовать модернизации и технологическому развитию строительного комплекса России.

## **I. Градообразующие факторы. Особенности проектирования производственных объектов**

Возникновение и рост населенных мест происходят вследствие развития производительных сил страны, создающих пункты приложения труда и объединяющих в населенных местах большое количество людей. Там размещаются промышленные предприятия по производству металла, топлива, энергии, химической продукции, строительных материалов, а также перерабатывающие производства.

В непосредственной близости от источников энергии и залежей полезных ископаемых располагаются обеспечивающие их освоение и переработку территориально-производственные комплексы. В таких местах возникают новые города и увеличиваются существующие. Так на вновь осваиваемых территориях возникло более 400 городов, например Надым, Нефтеюганск, Нижневартовск, Сургут, Братск, Усть-Илимск и др. В настоящее время новые города составляют более 60 % городов страны.

Факторы, которые являются основными в создании того или иного города и непосредственно влияют на его рост, называют градообразующими. Соответственно объекты, которые явились причиной возникновения города и значение которых выходит за его пределы, называют градообразующими объектами (заводы, фабрики, электростанции, крупные транспортные узлы, аэропорты и морские порты).

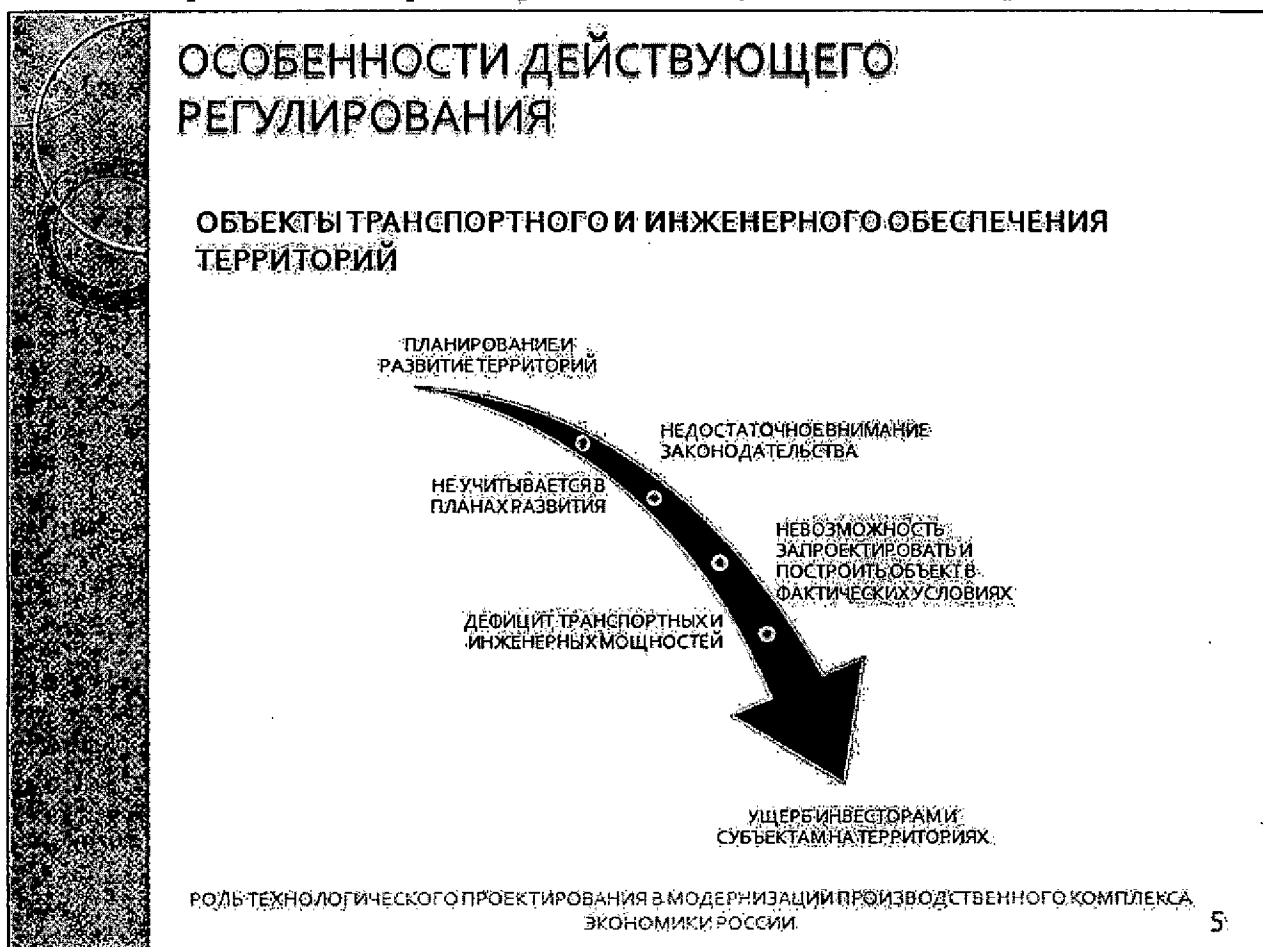
При строительстве и развитии городов ведущую градообразующую роль играет развивающаяся промышленность. Промышленные предприятия не местного городского значения определяют местоположение города, его размер и инфраструктуру. Внегородской транспорт - железнодорожный, автомобильный, водный (речной и морской) и воздушный также имеют важное значение в развитии города.

В настоящий момент при планировании развития территорий не принимается во внимание необходимость обеспечения этих территорий промышленными зонами и должным объемом транспортного и инженерного

Концепция введения градообразующих факторов и института «технологического проектирования» в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (ред. 2 от 05.12.2013 г.)

обеспечения, а также то, что развиваемые территории уже являются или впоследствии будут транзитными, через которые могут проходить линейные объекты для других территорий.

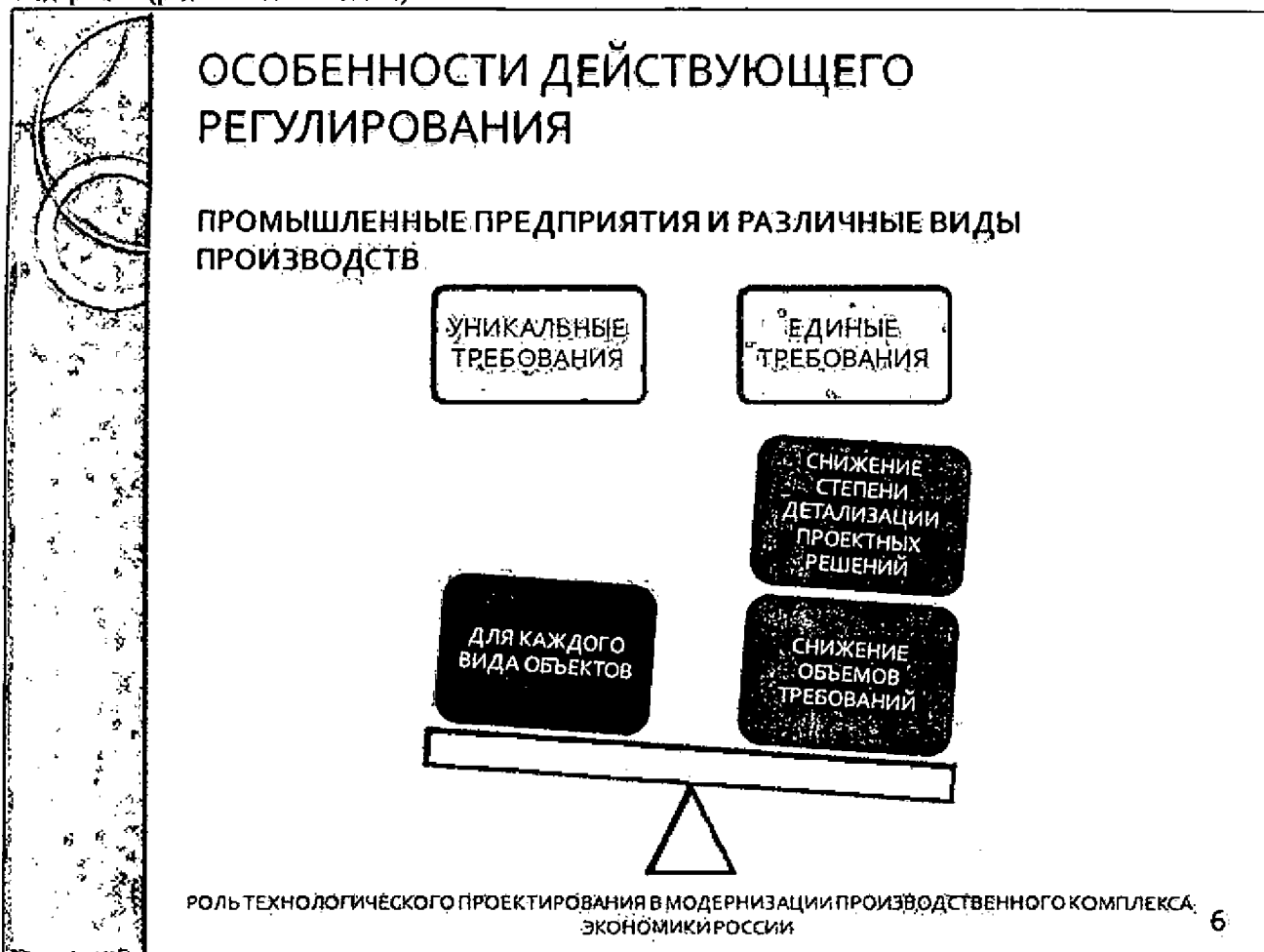
Последствия такого планирования очевидны. При наличии потребностей и мощностей для расширения объемов инженерного обеспечения, необходимых объемов инвестиций, потребительского спроса на инженерные услуги, объемы транспортных мощностей, возможность их реализации отсутствует физически, поскольку существующие коридоры не позволяют реализовать транспортные и коммуникационные проекты.



И здесь возникает даже не проблема проектирования, а проблема реализации инвестиций в территории и получения благ субъектами, инвесторами и населением, находящимися на этих территориях.

Необходимо при модернизации законодательства в градостроительной деятельности учитывать этот факт и обратить на него особое внимание, так как он оказывает прямое влияние на модернизацию производственного комплекса экономики.

Автор: Председатель Комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения Национального объединения проектировщиков, к.т.н. И.В. Мещерин



Для промышленных предприятий и различных видов производств актуальными являются не только вопросы, связанные с планированием развития территорий (известно, что в текущей практике промышленные объекты конкурируют за территории с объектами жилого и гражданского назначения и проигрывают), но и вопросы регулирования процедур разработки проектной документации, прохождения экспертизы и получения разрешения на строительство.

Производственные объекты в отличие от других видов объектов имеют следующие особенности:

- многообразие технологических требований и регулирующих требований к ним;
- моральное устаревание технологических решений, а точнее быстрое обновление технологий и активное внедрения инноваций;
- характер и среда взаимодействия между человеком (персоналом) и объектом.

Возможна ситуация, при которой технологический объект не предусматривает постоянного присутствия персонала. Основным является

Автор: Председатель Комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения Национального объединения проектировщиков, к.т.н. И.В. Мещерин

Концепция введения градообразующих факторов и института «технологического проектирования» в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (ред. 2 от 05.12.2013 г.)

характер взаимодействия между машиной (технологией) и самим объектом или объектом и окружающей средой.

Т.е. проектируется организация пространства для машин и технологии, а человек, увы, здесь играет вспомогательную роль, что является кардинальным отличием от целей архитектурного проектирования.

Указанные особенности определяют уникальность, если не каждого промышленного объекта, то групп объектов по отраслевому «технологическому» принципу.

В настоящее время ожидается изменение Постановления Правительства № 87 «Об утверждении Положения о составе разделов проектной документации и требований к их содержанию», где будет регулироваться состав документации, представляемой на государственную экспертизу.

Необходимо разрабатывать персональные отраслевые требования, учитывающие особенности конкретных видов промышленных объектов, а также снижать объем усредненных требований и степень абстрактных требований к составу и детализации проектных решений.

Модернизация производственного комплекса, в общем случае происходит тремя основными путями:

- применение передовых технологических решений на объектах нового строительства;
- реконструкция действующих морально устаревших производств и предприятий;
- поддержание в эффективном состоянии действующих производств.

В России не вполне принято планомерно модернизировать имеющиеся производственные мощности, постоянно осуществлять капитальные вложения в объект для поддержания актуальности объекта.

Характерной особенностью производственного комплекса экономики России является преобладание объектов 1 и 2 групп, причем реконструкция зачастую производится путем нового строительства объекта в новых границах земельного участка с последующим полным демонтажем старого объекта.

Еще одной характерной особенностью национального производственного комплекса является дефицит собственных конкурентоспособных технологий, что приводит к высокому объему зарубежных технологий, оборудования, машин, применяемых на отечественных производствах.

Автор: Председатель Комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения Национального объединения проектировщиков, к.т.н. И.В. Мещерин

## II. Современное состояние рынка проектных работ

Показатели, характеризующие сегодня инженерный и архитектурный виды деятельности говорят сами за себя.

Таблица 1. Сравнительная таблица архитектурного и инженерного видов деятельности

№	Параметры	Инженерная деятельность	Архитектурная деятельность
1.	Количество специалистов-проектировщиков, имеющих диплом о профильном образовании	более 300 тысяч инженеров*	около 20 тысяч архитекторов
2.	Процент специалистов высокой квалификации, ведущих или планирующих ведение самостоятельного бизнеса	низкий	средний
3.	Количество отдельных специализаций (предметных областей)	многочисленное	один вид деятельности

\* - кроме этого в России в сфере строительства и эксплуатации работает несколько миллионов специалистов с инженерным образованием.

Стоит отметить, что современное состояние рынка проектных работ в области промышленного и гражданского строительства также имеют существенные отличия.

Таблица 2. Сравнительная таблица рынков проектирования промышленных и гражданских объектов

№	Параметры	Рынок проектирования промышленных объектов	Рынок проектирования гражданских объектов
1.	Уровень развития рынка	Развит слабо	развит

Автор: Председатель Комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения Национального объединения проектировщиков, к.т.н. И.В. Мещерин

	проектных работ		
2.	Кол-во низкопрофессиональных участников (фирм однодневок, посредников)	Небольшой процент	Значительное
3.	Готовность к работе на зарубежных рынках	низкая	средняя
4.	Конкуренция в рыночных условиях	низкая	средняя

*Приведенная в таблицах 1 и 2 статистика сформирована на основе предварительной оценки Комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения НОП.*

Указанные статистические данные показывают, что страна все еще имеет значительное кол-во инженеров, однако сегодняшняя их пригодность к выполнению тех или иных работ снижается с каждым днем, процент специалистов высокой квалификации ввиду отсутствия развитой системы оценки сертификации специалистов и отставание системы образования падает.

При этом кол-во специализаций в инженерном деле значительно превышает дифференциацию компетенций в архитектурном деле. С развитием технологий и ростом технологического потенциала, специализация будет углубляться, а дифференциация расширяться.

Стоит отметить, что рынок гражданского строительства развит в большей степени, чем рынок промышленного проектирования. В целях сокращения технологической зависимости и повышение конкурентоспособности российской промышленности на мировом рынке развитие проектирования производственных объектов должно стать приоритетным направлением развития строительного комплекса.

### **III. Технологическое проектирование как вид проектной деятельности. Последствия отсутствия термина в ГрК РФ**

Технологическое проектирование - это проектирование для целей строительства, реконструкции, модернизации промышленных предприятий и различных видов производств, в том числе тяжелой и легкой

Автор: Председатель Комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения Национального объединения проектировщиков, к.т.н. И.В. Мещерин

Концепция введения градообразующих факторов и института «технологического проектирования» в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (ред. 2 от 05.12.2013 г.)

промышленности, пищевые производства, добычные и перерабатывающие комплексы, стройиндустрия, а также объектов транспортного и инженерного обеспечения территорий, включая любые виды объектов передачи информации, связи, газоснабжения и другие.

Особенностью объектов технологического проектирования является то, что это объекты, в которых руководителем проекта, определяющим его основные параметры, является не архитектор, а инженер-технолог.

Началом проектирования является не архитектурное промежуточное задание, а технологическое проектное задание.

При проектировании промышленных объектов технологические расчеты, планировочные решения и специальные технологические требования являются определяющими для принятия объемно-планировочных и конструктивных решений производственных зданий и сооружений.

Основополагающими документами, регулирующими процесс проектирования в Российской Федерации, являются:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации.
- Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87).

Действующий Кодекс пришел на смену Градостроительному кодексу от 1998 года в 2004 году. Всего за время действия Градостроительного кодекса с 2004 года было внесено порядка 40 изменения.

Градостроительный кодекс привнес новеллы законодательства, в том числе изменяющие требования к составу проектной документации и объему содержащейся в ней информации, к порядку проведения государственной экспертизы проектной документации, что привело к увеличению сроков и стоимости проектирования.

Отсутствие в Градостроительном кодексе понятия «технологическое проектирование» направило его регулирующее воздействие в основном на объекты градостроительства. Разработчики градостроительного кодекса не включили в него изменения, отражающие специфику проектирования и строительства производственных объектов, оценка регулирующего воздействия такого подхода не была произведена.

Федеральным законом от 28.11.2011 №337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.04.2012 сокращен

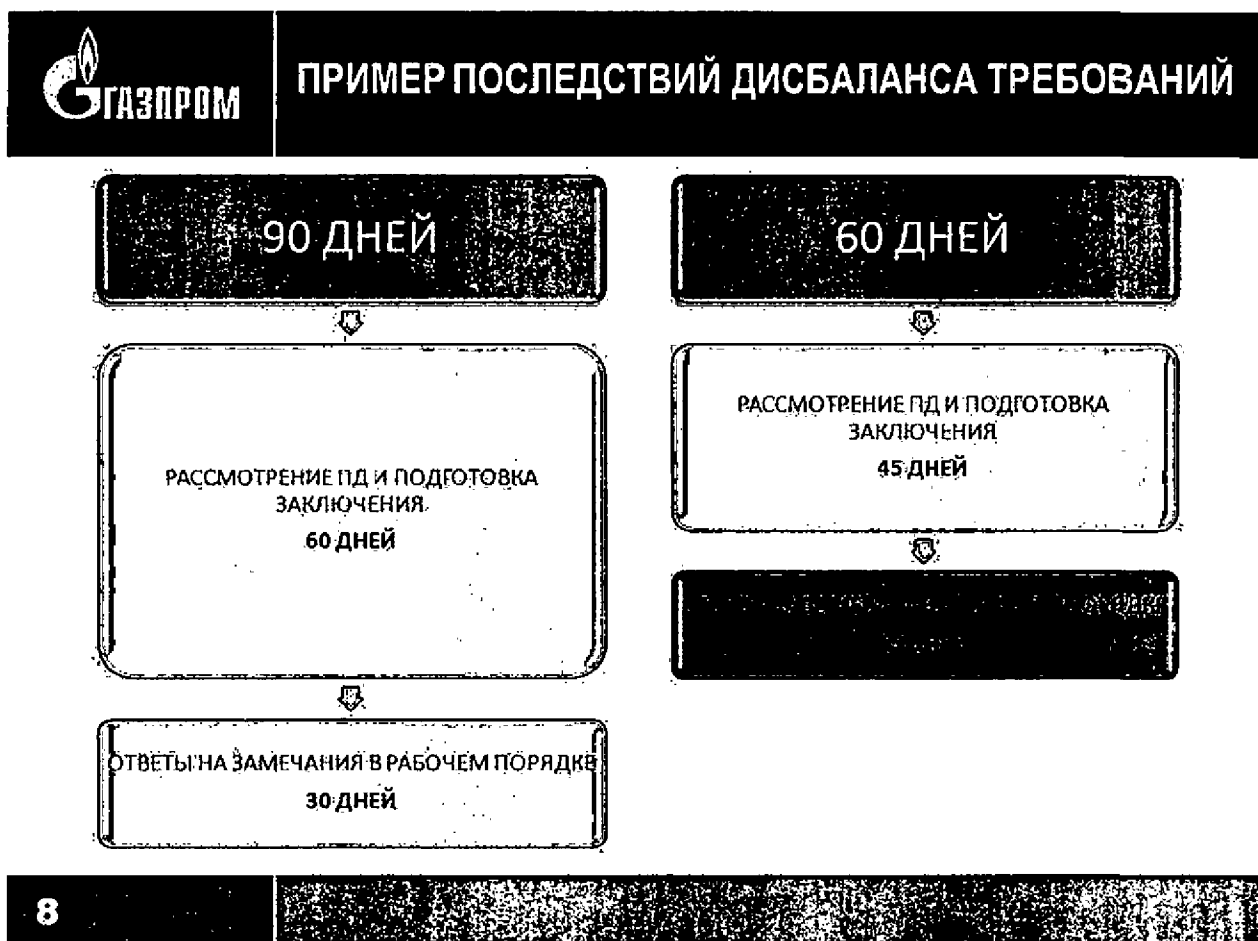


Концепция введения градообразующих факторов и института «технологического проектирования» в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (ред. 2 от 05.12.2013 г.)

максимальный срок проведения государственной экспертизы проектной документации с ранее установленных трех месяцев до шестидесяти дней.

Опыт реализации крупных проектов показывает, что при проведении государственной экспертизы проектной документации производственных объектов только для ознакомления экспертов со всеми разделами проектной документации необходимо около двух месяцев, а с учетом подготовки заказчиком и генеральным проектировщиком поясняющих материалов по вопросам экспертов необходимо дополнительное время.

Понятно, что целью было снижение административных барьеров, но на практике, для сложных масштабных объектов имеется противоположный результат – общая продолжительность получения положительного заключения экспертизы может увеличиваться из-за отрицательных заключений при первичном обращении.



Концепция введения градообразующих факторов и института «технологического проектирования» в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (ред. 2 от 05.12.2013 г.)

На определенном этапе разработки технологических разделов проекта технологами-проектировщиками выдаются формализованные задания на разработку остальных разделов проекта: архитектурно-строительный, ОВ и ВК, силовое электрооборудование, освещение, связь и сигнализация и т.д.. Проектные решения, разрабатываемые в этих разделах, подлежат обязательному согласованию с технологами-проектировщиками.

Несмотря на отсутствие термина «технологическое проектирование» в законодательстве, в вопросах регламентации разработки и утверждения проектной документации основной объем требований относится как раз не к объектам жилищно-гражданского строительства, которые в основном и являются целью архитектурно-строительного проектирования, а к производственным объектам.

В качестве иллюстрации этого утверждения можно рассмотреть Градостроительный кодекс – основополагающий нормативно-законодательный акт в сфере градостроительной деятельности.

В настоящее время структура Градостроительного кодекса выглядит следующим образом (для удобства названия статей и глав указаны сокращенно):

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Полномочия органов государственной власти РФ

Глава 3 – 5. Территориальное планирование, градостроительное зонирование, планировка территории

Глава 6. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция объектов капитального строительства

*Статья 47. Инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства*

*Статья 48. Архитектурно-строительное проектирование*

*Статья 48.1. Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты*

*Статья 49. Государственная экспертиза*

*Статья 50. Негосударственная экспертиза*

*Статья 51. Выдача разрешений на строительство*

*Статья 52. Осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства*

*Статья 53. Строительный контроль*

*Статья 54. Государственный строительный надзор*

Автор: Председатель Комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения Национального объединения проектировщиков, к.т.н. И.В. Мещерин

*Статья 55. Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию*

Глава 6.1. Саморегулирование

Глава 7-9. Прочие вопросы

При этом Градостроительным кодексом устанавливается существование особых объектов и специальных по отношению к ним процедур регулирования:

- Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на **безопасность объектов** капитального строительства (утвержден Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624);

- особо опасные, технически сложные и уникальные объекты, а также результаты инженерных изысканий, выполняемые для подготовки проектной документации указанных объектов;

- исключения в отношении объектов, проектная документация на которые не требуют проведения государственной экспертизы (исключения касаются только объектов жилищно-гражданского строительства).

Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству предусматривается среди работ по реализации строительства выделение отдельной группы работ: **промышленное строительство** – предприятия и производства, в основе которых закладываются решения по технологии, а архитектурно-строительные решения носят исключительно вспомогательную функцию (архитектурные решения могут вообще отсутствовать).

Градостроительный кодекс прямо указывает на необходимость особого внимания к вопросам безопасности в отношении объектов, в основе которых лежит как раз технология, в том числе и требования о проведении государственной экспертизы (исключения из требований о прохождении экспертизы составляют как раз объекты, для которых требуется архитектурно-строительное проектирование). То есть технология признается основным источником опасности, но существование понятия «технологическое проектирование» не признается.

#### **IV. Новые подходы к определению и классификации проектной деятельности**

##### **Определение Большой Советской Энциклопедии (1969 – 1978 гг):**

«Проектирование (от лат. *projectus*, буквально — брошенный вперёд) процесс создания проекта — прототипа, прообраза предполагаемого или возможного объекта, состояния. Различают этапы и стадии П., характеризующиеся определённой спецификой. Предметная область П. постоянно расширяется. Наряду с традиционными видами П. (архитектурно-строительным, машиностроительным, технологическим и др.) начали складываться самостоятельные направления П. человеко-машинных систем (решающих, познающих, эвристических, прогнозирующих, планирующих, управляющих и т.п.) ..., трудовых процессов, организаций, экологическое, социальное, инженерно-психологическое, генетическое П. и др. Наряду с дифференциацией П. идёт процесс его интеграции на основе выявления общих закономерностей и методов проектной деятельности.» (с)

*И.И. Ляхов.*

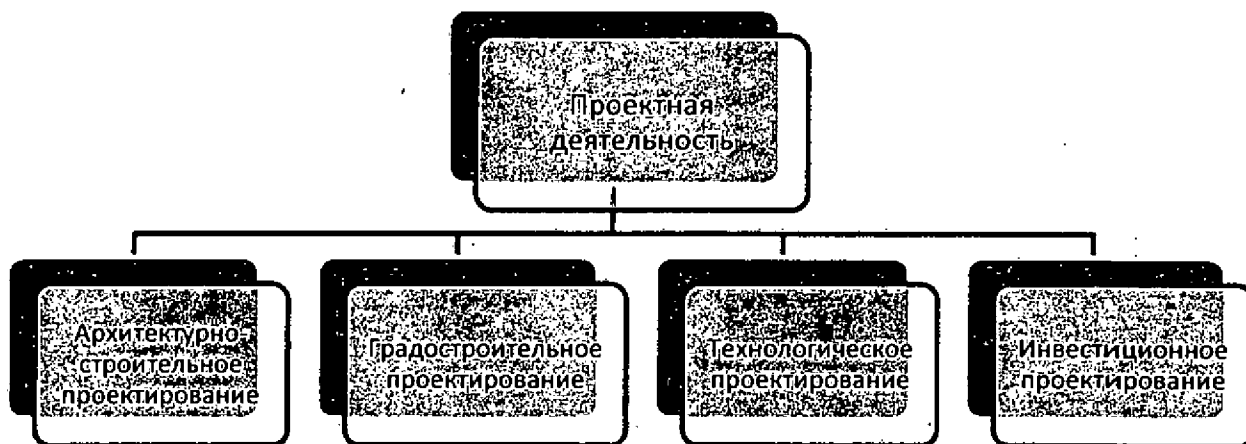
**Проектная деятельность или проектирование** – это вид интеллектуальной деятельности, в процессе которого автором создается виртуальный образ будущего объекта, а затем самостоятельно или с привлечением помощников разрабатывается проектная документация – набор чертежей, спецификаций, расчетов и текстовых материалов, необходимый и достаточный для того, чтобы объяснить строителям (изготовителям) объекта замысел автора.

*И.В. Мещерин*

**Проектная деятельность** – это сфера производства интеллектуальных продуктов в инвестиционном процессе, результатом которой является проектная документация, разрабатываемая в соответствии с заданием на проектирование заказчиков, удовлетворяющая нормативно-правовым требованиям, являющаяся нематериальным активом, имеющим ценность и рыночную стоимость, авторов и право на защиту и охрану авторских прав, определяющая в конечном итоге качество конечного продукта (города, поселка, объекта недвижимости).

*Б.В. Генералов*

Предлагается следующая классификация видов проектной деятельности в области капитального строительства.



**1. Архитектурно-строительное проектирование** – деятельность граждан или специалистов-профессионалов (архитекторов и/или инженеров), имеющая целью организацию пространства для функционирования людей.

Архитектурно-строительное проектирование осуществляется в первую очередь для создания жилых и общественных зданий, то есть для выполнения задач потребления.

**2. Градостроительное проектирование** – деятельность специалистов-профессионалов (архитекторов и/или инженеров) по планированию развития территорий и поселений, определению видов использования земельных участков, строительства и реконструкции объектов недвижимости с учетом интересов граждан, общественных и государственных интересов, а также национальных, историко-культурных, экологических, природных особенностей указанных территорий и поселений.

**3. Технологическое проектирование** – деятельность специалистов-профессионалов (инженеров), имеющая целью организацию пространства для функционирования машин и механизмов.

Технологическое проектирование в основном осуществляется для целей строительства, реконструкции, модернизации промышленных предприятий в сфере производства, в том числе тяжелой и легкой промышленности, пищевых производств, добычных и перерабатывающих комплексов, стройиндустрии, а также объектов транспортного и

Концепция введения градообразующих факторов и института «технологического проектирования» в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (ред. 2 от 05.12.2013 г.)

инженерного обеспечения территорий, в том числе объектов связи, газоснабжения, энергообеспечения и других.

**4. Инвестиционное проектирование** – деятельность специалистов-профессионалов (архитекторов, инженеров, экономистов), имеющая целью обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления инвестиций в объект, включающее создание документации, необходимой и достаточной для объяснения результатов Инвестору и третьим лицам.

## **Выводы**

Введение градообразующих факторов и института «технологическое проектирование» в Градостроительный кодекс РФ:

- создаст необходимые предпосылки для формирования нового понятийного аппарата в правовом регулировании градостроительной деятельности, направленного на развитие основных градообразующих факторов;

- повысит роль технологического проектирования в инвестиционно-строительном процессе, что впоследствии создаст условия для развития рынка проектных (инжиниринговых) видов работ для промышленного комплекса;

- создаст необходимые условия для дифференциации требований к объемам подготовки проектной документации в зависимости от вида проектирования и типа объекта с учетом отраслевой специфики;

- повысит качество и эффективность выполнения работ по подготовке проектной документации промышленных объектов;

- позволит впоследствии повысить качество и эффективность проведения государственной экспертизы проектной документации объектов производственного назначения;

- даст новый толчок развитию технологического проектирования и технологий в целом в строительном комплексе Российской Федерации.

## ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на выполнение работы: «Подготовка технического задания, разработка, юридическое и техническое сопровождение и экспертиза проекта изменений Градостроительного кодекса РФ в части введения градообразующих факторов и института технологического проектирования»

### 1. Основание для разработки

Основополагающим нормативным правовым актом, регламентирующим процесс проектирования в Российской Федерации, является Градостроительный кодекс РФ.

Сегодняшняя редакция Градостроительного кодекса РФ никак не учитывает необходимость первоочередного развития градообразующих факторов, к которым в первую очередь относятся промышленность и магистральный транспорт, являющиеся важнейшим аспектом комплексного развития территорий, обеспечивающими занятость самодеятельного населения и наличие рабочих мест. Подготовка стратегических программ размещения производительных сил, анализ и учет влияния градообразующих факторов на градостроительную политику Правительства РФ является основополагающим направлением для развития градостроительной деятельности.

В Градостроительном кодексе определено понятие градостроительное проектирование, под которым понимается, исходя из текста закона, планировка территории для размещения объектов капитального строительства, и понятие архитектурно-строительное проектирование, которое за неимением другого олицетворяет собой проектирование объектов капитального строительства в целом.

Вместе с тем, при проектировании вновь строящихся промышленных объектов именно технологические расчеты, планировочные решения и специальные технологические требования являются определяющими для принятия объемно-планировочных и конструктивных решений производственных зданий и сооружений. При этом технологическое проектирование в Градостроительном кодексе отсутствует, что направило его регулирующее воздействие в основном на объекты жилищного и общественного назначения. Разработчики Градостроительного кодекса не включили в него вопросы, отражающие специфику проектирования и строительства производственных объектов, являющихся основными градообразующими объектами.

Для предотвращения сложившейся ситуации необходимы комплексные поправки в градостроительное законодательство, предусматривающее введение градообразующих факторов и еще одного вида проектной деятельности – технологического проектирования. Это позволит в основе модернизировать понятийный аппарат проектной деятельности, всего строительного комплекса в целом, устранить дисбаланс требований, предъявляемых государством и

общественностью к производственным объектам и объектам гражданского строительства, а также будет способствовать модернизации и технологическому развитию экономики России в целом.

## **2. Цель работы**

Целью работы является Подготовка технического задания, разработка, юридическое и техническое сопровождение и экспертиза проекта изменений Градостроительного кодекса РФ в части введения градообразующих факторов и института технологического проектирования.

## **3. Содержание и этапы работы**

Подготовка технического задания (ТЗ), разработка, юридическое и техническое сопровождение и экспертиза проекта изменений Градостроительного кодекса РФ в части введения градообразующих факторов и института технологического проектирования включает в себя:

1. Анализ действующего законодательства, изучение проблематики, актуальности введения градообразующих факторов и института технологического проектирования.
2. Осуществление рассылки, изучение мнения проектного сообщества, анализ предложений.
3. Формирование проекта технического задания:
  - 3.1. Формирование раздела 1. «Основание разработки законопроекта, его форма, вид и рабочее наименование».
  - 3.2. Формирование раздела 2. «Заказчик и разработчики законопроекта».
  - 3.3. Формирование раздела 3. «Перечень документов, подлежащих разработке, а так же требований к содержанию указанных документов».
  - 3.4. Формирование раздела 4. «Концепция законопроекта. Примерная структура, требования к содержанию разделов».
  - 3.5. Формирование раздела 5. «Виды, этапы и сроки работы».
  - 3.6. Формирование раздела 6. «Порядок финансирования и смета расходов».
  - 3.7. Формирование раздела 7. «Порядок приемки работы».
4. Разработка проекта изменений Градостроительного кодекса РФ в части введения градообразующих факторов и института технологического проектирования (Законопроект):
  - 4.1. Подготовка пояснительной записки к Законопроекту
  - 4.2. Подготовка текста Законопроекта
  - 4.3. Подготовка финансово-экономического обоснования к Законопроекту
  - 4.4. Подготовка перечня нормативных правовых актов, в которые необходимо внести изменения в связи с принятием Законопроекта



- 4.5. Осуществление рассылки Законопроекта, организация проведения общественной экспертизы, обобщение и анализ предложений
- 4.6. Корректировка Законопроекта с учетом общественного обсуждения
5. Подготовка презентационного материала
6. Представление (защита) технического задания и Законопроекта на заседании комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения НОП, заседании Совета НОП, заседаниях иных общественных и государственных органов (при необходимости).
7. Юридическое и техническое сопровождение процедур внесения Законопроекта в Государственную Думу РФ

#### **4. Сроки разработки**

Срок выполнения работ – 6 месяцев.

#### **5. Порядок сдачи-приёмки работы**

По завершению выполнения работы «Исполнитель» формирует и передаёт «Заказчику» комплект следующих документов:

- 5.1. Проект технического задания на разработку проекта изменений Градостроительного кодекса РФ в части введения градообразующих факторов и института технологического проектирования» и текста Законопроекта в 3 экз. на бумажном носителе и в 1 экз. на электронном носителе в редактируемом формате.
- 5.2. Протоколы совещаний, на которых было проведено обсуждение проекта технического задания, материалы переписки, экспертные заключения.
- 5.3. Окончание разработки подтверждается подписанием «Заказчиком» и «Исполнителем» акта сдачи-приёмки работ.

## СМЕТА

**расходов на подготовку технического задания, разработку,  
юридическое и техническое сопровождение и экспертизу проекта изменений  
Градостроительного кодекса РФ в части введения градообразующих факторов и  
института технологического проектирования**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сумма (руб.)
1	2	3
1	Анализ действующего законодательства, изучение проблематики, актуальности введения градообразующих факторов и института технологического проектирования.	25 000
2	Осуществление рассылки, изучение мнения проектного сообщества, анализ предложений.	15 000
3	Формирование проекта технического задания:	75 000
3.1	Формирование раздела 1. «Основание разработки законопроекта, его форма, вид и рабочее наименование».	
3.2	Формирование раздела 2. «Заказчик и разработчики законопроекта».	
3.3	Формирование раздела 3. «Перечень документов, подлежащих разработке, а так же требований к содержанию указанных документов».	
3.4	Формирование раздела 4. «Концепция законопроекта. Примерная структура, требования к содержанию разделов».	
3.5	Формирование раздела 5. «Виды, этапы и сроки работы».	
3.6	Формирование раздела 6. «Порядок финансирования и смета расходов».	
3.7	Формирование раздела 7. «Порядок приемки работы».	100 000
4	Разработка проекта изменений Градостроительного кодекса РФ в части введения градообразующих факторов и института технологического проектирования (Законопроект):	
4.1	Подготовка пояснительной записки к Законопроекту	
4.2	Подготовка текста Законопроекта	
4.3	Подготовка финансово-экономического обоснования к Законопроекту	
4.4	Подготовка перечня нормативных правовых актов, в которые необходимо внести изменения в связи с принятием Законопроекта	
4.5	Осуществление рассылки Законопроекта, организация проведения общественной экспертизы, обобщение и анализ предложений	
4.6	Корректировка Законопроекта с учетом общественного обсуждения	25 000
5	Подготовка презентационного материала	20 000
6	Представление (защита) технического задания и Законопроекта на заседании комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения НОП, заседании Совета НОП, заседаниях иных общественных и государственных органов (при необходимости).	25 000
7	Юридическое и техническое сопровождение процедур внесения Законопроекта в Государственную Думу РФ	50 000
	<b>ИТОГО (с НДС):</b>	<b>350 000</b>