

**Некоммерческое партнерство  
«Сахалинское саморегулируемое объединение строителей»**

ОГРН 1086500001312    ИНН 6501201580

Регистрационный номер в государственном  
реестре саморегулируемых организаций  
СРО-С-019-06072009



(НП СРО «Сахалинстрой»)

Адрес: 693000, Сахалинская область,  
г. Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса, д. 20, оф. 201,

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: [np@ssros.ru](mailto:np@ssros.ru) web-сайт: [ssros.ru](http://ssros.ru)

Исх. № 0338 от 24.07.2013

Кому: Президенту  
национального объединения  
проектировщиков М.М. Посохину

Уважаемый Михаил Михайлович,

НП СРО «Сахалинстрой» направляет Вам для сведения и учета в работе письмо Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 13.05.2013 №3991-БМ/11/ГС в части разъяснения вопроса об обязательном наличии свидетельств о допуске к работам оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства у лиц, осуществляющих разработку рабочей документации и несоответствующее данным требованиям Письмо ФАС России от 29 августа 2011г. N АК/32922.

Приложение: Копия письма исх. №0337 на 3 л.

С уважением,  
Генеральный директор \_\_\_\_\_ Мозолевский В.П.

Исп. Юрист,  
Артюхина А.Ю.  
89147552487

НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ  
ПРОЕКТИРОВЩИКОВ

24 ИЮЛ 2013

Вх. № СРО/2131

**Некоммерческое партнерство  
«Сахалинское саморегулируемое объединение строителей»**

ОГРН 1086500001312    ИНН 6501201580

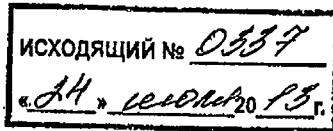
Регистрационный номер в государственном  
реестре саморегулируемых организаций  
СРО-С-019-06072009



(НП СРО «Сахалинстрой»)

Адрес: 693000, Сахалинская область,  
г.Южно-Сахалинск, ул.Карла Маркса, д.20, оф.201,

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл.почта: [pr@ssros.ru](mailto:pr@ssros.ru) web-сайт: [ssros.ru](http://ssros.ru)



**Кому: Руководителю Антимонопольной  
службы России И.Ю. Артемьеву**

**Адрес: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, 11**

*«Об отмене Письма ФАС России  
от 29 августа 2011г. НАК/32922 »*

**Уважаемый Игорь Юрьевич,**

НП СРО «Сахалинстрой», обращается к Вам в связи с тем, что в информационно-правовых системах размещено Письмо ФАС России от 29 августа 2011г. N АК/32922 из содержания которого следует ошибочное утверждение, что действующее градостроительное законодательство РФ не предусматривает требования к лицам, осуществляющим разработку рабочей документации о наличии свидетельств о допуске к таким работам, вследствие чего, работы по строительству реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства и по подготовке рабочей документации для обеспечения строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, можно объединять в один предмет торгов.

Указанным письмом Вашим ведомством фактически даны разъяснения норм Градостроительного законодательства РФ и законодательства о размещении заказов РФ.

Однако, в соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.б.3. Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 331, Приказом Федеральной антимонопольной службы от 20 января 2012 г. N 22 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по даче разъяснений по вопросам применения федеральным антимонопольным органом антимонопольного законодательства Российской Федерации», федеральная антимонопольная служба имеет право давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к её компетенции.

При этом в действующем законодательстве не содержится норм, определяющих компетенцию ФАС России по разъяснению градостроительного законодательства и законодательства о размещении заказов.

К подтверждению вышеуказанных доводов Решением Высшего Арбитражного Суда РФ от 03.07.2012г. № ВАС-4065/12 аналогичное письмо ФАС РОССИИ от 23.05.2011г. № ИА/19712 «О разъяснении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» признано недействующим.

Учитывая то, что Письмо ФАС России от 29 августа 2011г. N АК/32922 содержит положения нормативного характера и рассчитано на многократное его применение, положения его могут вводить в заблуждение членов многих саморегулируемых организаций проектировщиков и строителей и заказчиков работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд и др. заинтересованных хозяйствующих субъектов.

Изложенная в письме позиция не соответствует требованиям градостроительного законодательства Российской Федерации, что нашло свое подтверждение в письме Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 13.05.2013 №3991-БМ/11/ГС.

Кроме того, в Национальном стандарте РФ ГОСТ Р 21.1001-2009 "Система проектной документации для строительства. Общие положения" разъясняются термины:

**3.1.2 проектная документация:** Совокупность текстовых и графических проектных документов, определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения, *состав которых необходим для оценки соответствия принятых решений заданию на проектирование, требованиям законодательства, нормативным правовым актам, документам в области стандартизации и достаточен для разработки рабочей документации для строительства.*

**3.1.8 рабочая документация:** Совокупность текстовых и графических документов, обеспечивающих реализацию принятых в утвержденной проектной документации технических решений объекта капитального строительства, необходимых для производства строительных и монтажных работ, обеспечения строительства оборудованием, изделиями и материалами и/или изготовления строительных изделий.

В части 2 ст. 48 Градостроительного Кодекса РФ также есть разъяснение термина «проектная документация» для применения в Градостроительном Кодексе и вытекающих из него других нормативных документов:

**«ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ** представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функциональные, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта».

Таким образом, из смысла самого понятия «проектная документация», изложенного в части 2 ст.48 Градостроительном Кодексе РФ видно, что в

Градостроительном Кодексе РФ применено интегрированное понятие «Проектная документация», включающее в себя совокупность проектной и рабочей документации, понятие и состав которых изложены в Национальном стандарте РФ ГОСТ Р 21.1001-2009 «Система проектной документации для строительства. Общие положения».

С точки зрения Градостроительного законодательства, в настоящее время отсутствуют стадии проектирования, такие как, «проектная» и «рабочая» документации. В понимании Градостроительного Кодекса РФ «рабочая документация» является органичной частью проектной документации. Это и понятно, потому что проектная документация без разработанной рабочей её части – бессмысленна, так как без рабочей документации нельзя обеспечить строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, их частей, капитальный ремонт. Как описано в ГОСТ Р 21.1001.2009, проектная документация без разработанной рабочей документации, **необходима заказчику только для оценки соответствия принятых решений заданию на проектирование, требованиям законодательства, нормативным правовым актам, документам в области стандартизации и должна быть достаточной для разработки рабочей документации для строительства.**

В соответствии с изложенными положениями Федерального закона и обязательного для применения Национального стандарта ГОСТ Р о проектной документации, без разработки рабочей документации нельзя выполнять строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов. То есть, без разработки рабочей документации нельзя объявлять закупки в строительстве, так как не определён объем строительных работ.

Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 года № 624 принят в соответствии с требованиями Градостроительного Кодекса РФ. Поэтому в нём термин «проектная документация» соответствует понятию этого термина в Градостроительном Кодексе, то есть, в совокупности с рабочей документацией.

С учетом изложенного, просим Вас Письмо ФАС России от 29 августа 2011г. N АК/32922 отменить и сообщить информационным системам и нам о принятом решении.

Приложение:

Копия письма Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 13.05.2013 №3991-БМ/11/ГС.

С уважением,  
Генеральный директор  Мозолевский В.П.

Исп. Юрист,  
Артюхина А.Ю.  
89147552487

**Письмо Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 13 мая 2013 г. N 3991-БМ/11/ГС**

Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в соответствии с письмом Национального объединения проектировщиков от 19 апреля 2013 г. N ОГВ/192 по вопросу необходимости наличия свидетельства о допуске, выдаваемого саморегулируемыми организациями в области проектирования, для разработки рабочей документации сообщает следующее.

В соответствии со статьей 55.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) одной из основных целей саморегулируемых организаций является повышение качества осуществления архитектурно-строительного проектирования.

Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается саморегулируемой организацией при приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации, если такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо соответствует требованиям к выдаче свидетельств о допуске к указанным работам.

Согласно статье 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 указанной статьи.

Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 указано, что в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, разрабатывается рабочая документация, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий, по которой осуществляется строительство объектов, организуется и проводится государственный строительный надзор и строительный контроль (технический и авторский надзор).

Объем, состав и содержание рабочей документации должны определяться заказчиком (застройщиком) в зависимости от степени детализации решений, содержащихся в проектной документации, указываться в задании на проектирование и соответствовать проектной документации.

В связи с тем, что на сегодняшний день строительство объектов производится в основном на основании рабочей документации, к её подготовке должны быть допущены хозяйствующие субъекты, имеющие в своем штате работников с необходимой квалификацией и опытом работы по соответствующему профилю, обладающие оборудованием для проведения данных работ, а также имеющие систему имущественной ответственности перед потребителями за качество проведенных работ, в том числе систему страхования гражданской ответственности.

Необходимо также отметить, что качество подготовки рабочей документации напрямую влияет на показатели таких характеристик объекта капитального строительства как безопасность, качество, долговечность, энергоэффективность, сейсмоустойчивость и другие.

С учётом изложенного следует сделать вывод о том, что рабочая документация при её подготовке должна отвечать требованиям следующих нормативных правовых актов:

1. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", согласно которому обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки и утилизации (сноса) осуществляется в форме:

- заявления о соответствии проектной документации требованиям указанного Федерального закона;
- государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации;
- строительного контроля, государственного строительного надзора и так далее.

2. Национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", таких как ГОСТ 21.1101-2009 "СПДС. Основные требования к проектной и рабочей документации".

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 468 "О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства", так как предметом строительного контроля является проверка выполнения работ при строительстве объектов капитального строительства на

соответствие требованиям проектной и подготовленной на её основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений, соблюдения последовательности и состава выполняемых технологических операций и обеспечения их соответствия требованиям технических регламентов, стандартов, сводов правил, проектной документации, результатам инженерных изысканий, градостроительному плану земельного участка, а также соответствия качества выполнения технологических операций и их результатов требованиям проектной и подготовленной на её основе рабочей документации.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. N 54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации", так как проверка производится для определения соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной и рабочей документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащённости объектов капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

На основании изложенного следует сделать вывод, что архитектурно-строительное проектирование осуществляется путём подготовки проектной документации и подготовленной на её основе рабочей документации в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

Разработка рабочей документации, обеспечивающей, как и проектная документация, безопасность объекта, не является самостоятельной стадией архитектурно-строительного проектирования, в связи с чем, определение термина "рабочая документация" ГрК РФ не предусмотрено.

В связи с тем, что рабочая документация разрабатывается только на основе и в развитии проектной документации, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы по подготовке проектной документации и на её основе - рабочей документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, только при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, по подготовке проектной документации.

Б.М. Мурашов