

**Общество с ограниченной ответственностью
«Национальное градостроительное общество»**

Заказчик:

**Общероссийская негосударственная
некоммерческая организация
«Национальное объединение
саморегулируемых организаций, основанных
на членстве лиц, осуществляющих
подготовку проектной документации»**

Договор:

№2 от 26 декабря 2013 г.

Экз.№2

ОТЧЕТ

**об осуществлении работ по подготовке правового анализа
нормативных правовых актов и правоприменительной
практики по вопросу применения типовой проектной
документации объектов капитального строительства**

II этап

(окончательная редакция)

Москва 2014г.

**Президент ООО «Национальное
градостроительное общество» и
руководитель работ**

А.С. Кривов

Авторский коллектив

- Кривов А.С. – Президент ООО «Национальное градостроительное общество» - руководитель работ
- Горохова Г.Ф. – эксперт ООО «Национальное градостроительное общество» - вопросы правового анализа нормативных правовых документов в области технического регулирования и базовых нормативных правовых документов в области градостроительной деятельности, регулирующих или призванных регулировать отношения по применению типовой проектной документации нормативных правовых документов в области технического регулирования
- Пакконен И.А. – руководитель отдела права интеллектуальной собственности, управляющий партнер юридической компании «Lions Dale Servis»- вопросы правового анализа нормативных правовых документов в части соблюдения авторских прав разработчиков типовой проектной документации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Выполнение работы по подготовке правового анализа нормативных правовых актов и правоприменительной практики по вопросу применения типовой проектной документации в градостроительной сфере осуществлено Обществом с ограниченной ответственностью «Национальное градостроительное общество» (далее - ООО «НГО») на основании договора от 26 декабря 2013г. №2 с Общероссийской негосударственной некоммерческой организацией «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» (далее - Национальное объединение проектировщиков).

В соответствии с договором с Национальным объединением проектировщиков (заказчик) поручено ООО «НГО» (подрядчик) выполнить следующую работу (п.1.1. договора):

Проанализировать нормативную правовую базу в области применения типовой проектной документации, в том числе:

постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2008 N 858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил» (вместе с «Правилами разработки и утверждения сводов правил»), включая вопросы разработки сводов правил, порядка их разработки, утверждения и внесения изменений, регистрации и опубликования. По порядку опубликования сводов правил проанализировать нормы Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

«ГОСТ Р 1.2-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены» (утв. приказом Ростехрегулирования от 30.12.2004 N 153-ст) и подготовить положения по вопросам разработки и применения типовой проектной документации;

Градостроительный кодекс Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 N 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», письмо Минрегиона России от 07.11.2006 N 10808-ЮТ/08 «О проектной документации, применяемой повторно (типовая проектная документация), которая не подлежит государственной экспертизе», в части определения понятий «типовая проектная документация» и «реестр типовой проектной документации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 N 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации» и приказ Минрегиона России от 29.03.2013 N 106 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы ее представления», в частности, по вопросам информации, подлежащей включению в реестр типовой проектной документации;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 N 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», в части соответствия типовой проектной документации на различные объекты капитального строительства требованиям указанного постановления;

иные нормативные правовые акты, используемые при разработке и применении типовой проектной документации.

- Выявить проблемы в правоприменительной практике при применении типовой проектной документации.

- Дать предложения по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части разработки и применения типовой проектной документации, в том числе по включению понятия «типовая

проектная документация» в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

- Проанализировать нормативные правовые акты, в которых присутствуют термины «типовая проектная документация» и «повторно применяемая проектная документация», а также дать правовую оценку отличиям указанных терминов.

- Проанализировать нормативные правовые акты в части соблюдения авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации.

Проведенная работа по подготовке правового анализа нормативных правовых актов и правоприменительной практики по вопросу применения типовой проектной документации в градостроительной сфере, включая сроки исполнения обязательств, выполнена в соответствии с техническим заданием и календарным планом (приложения к договору №1 и №2).

Отчет по первому этапу данной работы ООО «НГО» передан в Национальное объединение проектировщиков 20 февраля с.г.

Первый этап работы был рассмотрен на заседании подкомитетов правового обеспечения деятельности саморегулируемых организаций и по законодательству о градостроительной деятельности Комитета законодательных инициатив и правового обеспечения НОП 25 февраля с.г. и на заседании Комитета законодательных инициатив и правового обеспечения деятельности НОП (далее – Комитет) – 3 марта с.г. По результатам рассмотрения Отчета по I этапу работы на Комитете было принято решение об одобрении I этапа работы по подготовке правового анализа нормативных правовых актов и правоприменительной практики по вопросу применения типовой проектной документации в градостроительной сфере.

С учетом предложений и замечаний, высказанных на Комитете, рекомендовано при подготовке II этапа работы - окончательной редакции Отчета на основе правового анализа нормативных правовых актов по соблюдению авторских прав (интеллектуальной собственности)

разработчиков типовой проектной документации дать предложения по основным направлениям внесения изменений в нормативные правовые документы в этой сфере деятельности.

Отчет по I этапу работы также был рассмотрен на заседании Комитета нормативно-технической документации для объектов промышленного и гражданского назначения НОП – 12 марта с.г. По результатам рассмотрения Комитетом принято решение об одобрении Отчета по I этапу работы.

В окончательной редакции Отчета содержатся положения по правовому анализу каждого нормативного правового документа, указанного в договоре и техническом задании, а также по правовому анализу нормативных правовых документов, регулирующих или призванных регулировать отношения по применению типовой проектной документации.

При проведении правового анализа нормативных правовых актов и правоприменительной практики по вопросу применения типовой проектной документации в градостроительной сфере были сформулированы предпосылки и основные направления развития типового проектирования во взаимосвязи с совершенствованием документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории в части определения типов градостроительных ситуаций, типологии градостроительных комплексов и составляющих их объектов, оптимизации плотностей застройки жилых и других функциональных зон поселений.

Правовой анализ нормативных правовых документов по вопросу применения типовой проектной документации проведен в отношении:

нормативной правовой базы в области технического регулирования, в том числе разработки и утверждения сводов правил;

базовых нормативных правовых документов в области градостроительной деятельности, регулирующих или призванных регулировать отношения по применению типовой проектной документации;

иных нормативных правовых актов, регулирующие вопросы применения типовой проектной документации;

основных нормативных правовых актов, в которых содержатся положения по соблюдению авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации.

По результатам анализа нормативных правовых документов подготовлены Сводные положения Правового заключения, содержащие:

- правовой анализ системы нормативных правовых актов, регулирующих применение типовой проектной документации;

- правовой анализ правоприменительной практики и применении типовой проектной документации с необходимыми выводами и рекомендациями;

- предложения по основным направлениям внесения изменений в нормативные правовые документы.

Рекомендации и выводы по правоприменительной практике в области применения типовой проектной документации и сформулированные направления по внесению изменений в нормативные правовые документы являются основой для выработки конструктивных предложений по совершенствованию нормативных правовых, нормативно-технических и методических документов по применению типовой проектной документации, созданию единой информационной базы типовой проектной документации.

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1	Предпосылки и основные направления развития типового проектирования.	12
Раздел 2	Анализ нормативной правовой базы в области технического регулирования, в том числе разработки и утверждения сводов правил.	18
2.1	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. №858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил»	18
2.2	Приказ Минрегиона России от 28 августа 2010г. № 385 «Об утверждении порядка проведения работ по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил в Министерстве регионального развития Российской Федерации»	24
2.3	Приказ Минрегиона России от 1 апреля 2008г. № 36 «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства»	25
2.4	Перечни документов в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона Российской Федерации «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»	26
2.5	«ГОСТ Р 1.2-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены» (утверждено приказом Ростехурегулирования от 30.12.2004г. № 153-ст)	28
Раздел 3	Правовой анализ базовых нормативных правовых документов в области градостроительной деятельности, регулирующих или призванных регулировать отношения по применению типовой проектной документации.	33
3.1	Градостроительный кодекс Российской Федерации	33
3.2	Постановление Правительства Российской Федерации	37

	Федерации от 16 февраля 2008г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»	
3.3	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»	39
3.4	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012г. № 272 «Об утверждении положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий»	42
3.5	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации»	45
3.6	Приказ Минрегиона России от 29 марта 2013г. № 106 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы его представления»	50
3.7	Письмо Минрегиона России от 7 ноября 2006г. № 10808-ЮТ/08 «О проектной документации, применяемой повторно (типовая проектная документация), которая не подлежит государственной экспертизе» и другие нормативные правовые документы Минрегиона России по применению типовой проектной документации до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791	54
Раздел 4	Иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы применения типовой проектной документации.	60
4.1	Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства».	60
4.2	Государственная программа Российской Федерации	61

	"Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2012 г. N 2227-р	
4.3	Федеральный закон от 24 июля 2008г. N161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства"	62
4.4	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008г. № 324 «Об утверждении Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы»	63
4.5	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008г. №590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения»	64
4.6	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010г. №716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы»	65
4.7	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. №1336-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»	67
Раздел 5	Анализ нормативных правовых актов в части соблюдения авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации.	69
Раздел 6	Сводные положения Правового заключения «Правовой анализ нормативных правовых актов и правоприменительной практики по вопросу применения типовой проектной документации в градостроительной сфере»	80

Приложение	Перечень основных нормативных правовых документов, определяющих требования по применению типовой проектной документации, ее разработке, проведению экспертизы, формированию и ведению реестра типовой проектной документации и другим аспектам нормативного обеспечения в области подготовки проектной документации и технического регулирования	116
-------------------	--	-----

РАЗДЕЛ 1.

Предпосылки и основные направления развития типового проектирования.

В условиях заметного роста объемов всех видов строительства – жилищного и сопутствующих объектов социальной и инженерной инфраструктуры, производственного, транспортно-дорожного, а также проведения нормализованных мероприятий по реконструкции фонда, в частности, – реконструкции панельных зданий строительства 50-х – 70-х годов и технических систем их инженерного обеспечения, резко возрастает роль стандартизированных и типизированных проектных решений. Возросла актуальность широкого применения и закрепления в документах, обладающих соответствующим правовым статусом, проектных решений, используемых в стандартных ситуациях и применяемых многократно, в том числе повторно.

Такие проектные решения могут распространяться на весь состав объектов капитального строительства всех видов в двух основных направлениях.

Первое – типизированные (типовые) проектные решения, связанные с применением конкретных материалов и решением стандартных конструктивных узлов, сопряжений, деталей, применяемые в индивидуальных проектах, но с применением типовых конструктивных узлов и элементов, прошедших многократную апробацию на практике и зарекомендовавших себя с положительной стороны.

Второе – применение типов проектов завершенных объектов. Традиционное понимание термина « типовое проектирование » обычно относится именно к этому виду документации – типовой объект с заданными характеристиками и технико-экономическими показателями, привязываемый к тем или иным местным инженерно-геологическим условиям в оговариваемом их диапазоне. Очевидно, что при строительстве в

сейсмических зонах и зонах вечной мерзлоты конструктивная специфика может распространяться на весь объект и в этих случаях необходимы специальные группы типовых проектов.

Типовое проектирование должно распространяться на все виды объектов капитального строительства, поднимая технический уровень объектов и ориентируя застройщиков на их заданные свойства и характеристики, включая стоимостные показатели.

Очевидно, что при чрезвычайном разнообразии природно-климатических, инженерно-геологических и сейсмических условий страны, важную роль играют региональные типовые проекты, разрабатываемые для условий данного региона и фиксируемые в реестре типовой проектной документации.

Растущую роль типового проектирования и опора на него как на обязательное условие решения важных социальных задач силами жилищного и других видов строительства отражает и проект постановления Правительства Российской Федерации «Об основных условиях и мерах по реализации программы «Жилище для российской семьи», где прямо указывается на то, что жилье экономического класса должно возводиться на основе типовых проектов.

Предпосылки развития типового проектирования.

1. Существует значительный объем государственных (федеральных, региональных) и муниципальных программ и обязательств по содействию обеспечения жильем социально незащищенных слоев населения, ряда групп работников бюджетной сферы, граждан, переселяемых из ветхого и аварийного жилья и др. Это – десятки миллионов квадратных метров строительства нового жилья и сопутствующих объектов социальной и инженерной инфраструктуры в течение ближайших 3-5 лет.

Важным требованием к этому жилью является его экономичность при нормативном уровне потребительских качеств. Особо могут быть

выделены базовые объекты социальной инфраструктуры – детские сады, школы, поликлиники, возводимые, как правило, за счет средств бюджетов всех уровней. В этом случае экономичность и, главное, предсказуемость технико-экономических и стоимостных показателей типовой проектной документации приобретают важное значение.

2. Опережающими темпами в сравнении со всеми иными видами строительства растут объемы индивидуального жилищного строительства, приближающимся по показателям ввода к 50% от общих объемов жилищного строительства. Запрос индивидуального застройщика на экономичность и одновременно стандартный уровень потребительских качеств строящегося дома очень высок в условиях острого дефицита разработанных и конструктивно экономичных проектов индивидуальных жилых домов с использованием местных строительных материалов.

3. Следует отметить, что в целом типология (состав) объектов жилищного строительства по этажности и условиям размещения в застройке не учитывает новых обстоятельств, условий и факторов влияния на показатели плотности застройки. Сложилось положение, когда застройщики участков (девелоперы) резко завышают плотность и этажность застройки, не учитывая потребности населения в автостоянках. В результате значительная часть автомобилей «отжимается» для использования в качестве стоянок газонов, проездов и проезжей части улично-дорожной сети. Как следствие этого городская среда деформируется, нормы зелени, игровых площадок и т.п. практически не соблюдаются, придомовые территории становятся непригодными с точки зрения соблюдения санитарных требований к чистоте воздуха, загрязнениям и т.п.

Должны быть выбраны оптимальные комплексы показателей по этажности и требованиям к застройке в условиях уровня автомобилизации 300-350 автомобилей на 1 тыс. жителей и уровне расчетной жилищобеспеченности около или более 30 кв.м/чел. при повышенной этажности

– чем выше дом, тем больше места в нем занимают вертикальные коммуникации и меньше – площади собственно жилых единиц.

Необходимо подготовить матрицу оптимальных для групп градостроительных ситуаций типов застройки по этажности и типам строящихся домов с характеристиками плотностей и планировочных требований к объектам социальной инфраструктуры, что должно стать основой для установления градостроительных регламентов в Правилах землепользования и застройки. Могут быть использованы проекты наиболее экономичных жилых комплексов с этажностью 2- 3-4 и 9 этажей с безусловным соблюдением градостроительных нормативов, в том числе по автостоянкам, что приведет девелоперов к необходимости либо снижать плотность застройки, либо отказываться от плоскостных автостоянок и переходить к многоэтажным гаражам, что резко увеличивает стоимость строительства.

4. В жилищном строительстве, как секторе рыночном и преимущественно мелкодисперсном, за исключением ряда строительных компаний, имеющих близкое к монопольному положение на локальных рынках строительства, отсутствует техническая политика, направленная на технологическое обновление строительно-технологических систем. Монолит и кирпич остаются главными вывесками в характеристиках жилых объектов, что по сути является прошлым веком. Нужна связная градостроительная политика системного сопряжения инновационных строительно-технологических систем, типологии и состава объектов строительства по этажности, площади (мощности, вместимости), потребительским характеристикам, энергоэффективности при застройке различных территориальных зон.

Основным элементом такой системной политики будет набор типовых проектов жилых домов – индивидуальных, блокированных, многоквартирных малоэтажных и средней этажности, а также объектов социальной инфраструктуры – детских садов, школ, физкультурно-

оздоровительных комплексов, поликлиник и других объектов разной вместимости.

5. Следующим шагом может стать формирование типовых градостроительных комбинатов (на смену ДСК), градостроительной системы объединяющих переделы градостроительного процесса.

Отличительными признаками и характеристиками такой системы должны быть следующие факторы.

Система должна обладать единой логистической, организационно-технической, технологической и архитектурно-градостроительной платформой. То есть, быть единым предприятием (юридическим лицом), представленным на кредитно-инвестиционном рынке, аукционах по приобретению прав на земельные участки, имеющим фирменные градостроительную и техническую политики; стандарты предприятия (в рамках действующих технических регламентов), в том числе фирменные технологические изобретения и карты («know-how»); связи с поставщиками комплектующих и т.д. Должен быть подготовлен единый логистический контур управления на основании стандартизованных в рамках системы (системных) кластеров по направлениям:

системное управление и инвестиционный форсайт – выработка долгосрочной коммерческой, инвестиционной, социально-маркетинговой политик, менеджмент, системное проектирование;

технологическое проектирование – выбор базовых технологий возведения объектов и сетей; единая модульная координация объемно-планировочных параметров объектов, стандартизованные узлы, детали, сопряжения и пр., взаимодействие с архитектурно-строительным и градостроительным блоками;

градостроительное проектирование – определение требований к участкам, их размерам, конфигурации, типам включения в городскую инфраструктуру (доступность, социальные объекты, коммерческие площади, места

приложения труда); назначение типов градостроительных ситуаций, типологии градостроительных (жилых) комплексов и составляющих их объектов, оптимизация плотностей застройки в соответствии с характеристиками участков застройки и их размещением в структурах агломераций и поселений; инженерное оборудование территорий и участков, вертикальная планировка и ландшафтная архитектура;

архитектурно-строительное проектирование – создание сквозной номенклатуры (типовых) системных проектов объектов капитального строительства– жилых зданий: 1-квартирных, 2-4-квартирных, многоквартирных мало- и средне-этажных до 9 этажей; многоквартирных высотных – более 9 этажей с учетом стандартизации лестнично-лифтовых, сантехнических узлов и планировочных решений для домов с меридиональной и свободной ориентациями, достижением максимальной ширины корпуса и оптимизированной квартирографии. Создание системной номенклатуры объектов социального назначения – дошкольных образовательных учреждений, школ различной вместимости, типовых блоков культурно-бытового и торгового обслуживания, физкультурно-оздоровительных комплексов, жилищно-эксплуатационных участков, многоэтажных автостоянок и др. *Проектирование всех видов объектов должно осуществляться с использованием фирменных стандартов, нормалей, технологических требований и в рамках единой модульной координации, о чем упоминалось выше – в первом направлении типового проектирования.*

РАЗДЕЛ 2.

Анализ нормативной правовой базы в области технического регулирования, в том числе разработки и утверждения сводов правил.

2.1. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. №858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил»

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. №858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил» принято в целях обеспечения выполнения требований Федерального закона от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» в части разработки и утверждения сводов правил. Утвержденные указанным постановлением Правила разработки и утверждения сводов правил определяют требования по организации разработки и утверждения сводов правил, внесению в них изменений, их регистрации и опубликованию.

*

* *

Со времени принятия данного постановления нормы Федерального закона «О техническом регулировании» претерпели многочисленные изменения основополагающего характера, в том числе и по вопросам технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, а также иным вопросам, связанным с формированием перечня документов в области стандартизации, их разработки, утверждения и регистрации.

Прежде всего, вступивший в силу Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (статья 43 указанного закона) внес изменения в Федеральный

закон «О техническом регулировании», дополнив его статьей 5.1. «Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений», нормы которой определяют, что особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Частью 2 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2009г. № 384-ФЗ установлено, что безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона и требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни, или требований специальных технических условий. Причем национальные стандарты и своды правил, в результате применения которых обеспечивается безопасность зданий и сооружений, в соответствии со статьями 6 и 42 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений включают национальные стандарты и своды правил, применяемые как на обязательной так и на добровольной основе.

Именно эти требования федеральных законов от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ и 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ следует учесть в Правилах разработки и утверждения сводов правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. №858. Причем в текст указанного постановления необходимо включить положения о соответствии постановления статьям 5, 6 и 42 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Кроме того положения Правил разработки и утверждения сводов правил (далее – Правила) не в полной мере учитывают требования Федерального закона «О техническом регулировании», как редакции закона по состоянию на ноябрь 2008 года, так и редакции по состоянию на начало

2014 года с учетом изменений этого Федерального закона в период 2008-2014 годов. В этой связи целесообразно внесение ряда изменений в Правила в соответствии с нормами пункта 10 статьи 16 Федерального закона «О техническом регулировании», устанавливающими, что порядок разработки и утверждения сводов правил определяется Правительством Российской Федерации на основе положений пунктов 3 – 6 этой статьи. Следует также учесть иные нормы данного Федерального закона, определяющие требования к разработке документов в области стандартизации, их утверждению, регистрации и опубликованию, в том числе введенные после принятия постановления Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 858.

По отдельным разделам и пунктам Правил могут быть высказаны следующие предложения.

Пункт 1 Правил необходимо дополнить положениями о соответствии Правил Федеральному закону «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Пункт 3 Правил требует уточнения и приведения в соответствии с нормами пункта 10 статьи 16 Федерального закона «О техническом регулировании» (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 255-ФЗ).

Пункт 4 Правил необходимо уточнить в соответствии с требованиями статей 2 и 13 Федерального закона «О техническом регулировании», имея в виду, что своды правил относятся к документам в области стандартизации. Второй абзац данного пункта также требует внесения изменений, прежде всего в части соблюдения требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и, главное, применения свода правил как на обязательной так и на добровольной основе.

Пункт 5 Правил требует уточнения в части обозначения круга лиц – разработчиков сводов правил, имея в виду усиление роли бизнес сообщества в подготовке документов в области стандартизации, в том числе на

принципах государственно-частного партнерства. Следует, в частности, отметить, что разработчиком национального стандарта в соответствии с нормами пункта 2 статьи 16 Федерального закона «О техническом регулировании» может быть любое лицо.

Целесообразно также рассмотреть возможность включения в Правила заказчиков (государственных заказчиков) по разработке сводов правил, как непосредственных участников разработки этих документов, образующих национальную систему стандартизации. *В частности, в Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. №1762-р, в организационно-функциональную структуру национальной системы стандартизации включены федеральные органы исполнительной власти, а также организации, осуществляющие функции государственных заказчиков при выполнении работ по стандартизации.* Положение о включении заказчика в состав участников работ по стандартизации содержится также в ГОСТ 1.2-2004. «Стандартизация. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки и утверждения, обновления и отмены». Внесение изменений в пункт 5 Правил требует соответственно внесения изменений в пункт 10 статьи 16 Федерального закона «О техническом регулировании».

Только после определения всего круга участников разработки сводов правил возможно определение их полномочий, в том числе в части согласования проекта свода правил с федеральными органами исполнительной власти, организации проведения экспертизы проекта свода правил, утверждения состава и руководителя экспертной комиссии, издания приказа об утверждении свода правил при положительных результатах экспертизы, или установления сроков доработки проекта свода правил и повторного рассмотрения указанного проекта, а также представления проекта на регистрацию в национальный орган Российской Федерации по стандартизации (пункты 15 – 20 Правил).

В пункты 7, 9 и 11 Правил необходимо внести изменения в части публикации уведомления в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме, в соответствии с требованиями пунктов 3 и 5 статьи 16 Федерального закона «О техническом регулировании».

В пункт 9 Правил целесообразно включить требования об обязанности разработчика сохранять материалы полученных заключений по проекту свода правил до их утверждения в установленном порядке, а также требования о сроках проведения публичного обсуждения в соответствии с нормами пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О техническом регулировании».

В пункте 13 Правил по аналогии с пунктом 8 следует указать, что доступность проекта свода правил обеспечивается разработчиком.

В пункте 16 Правил необходимо четко обозначить сроки проведения экспертизы проекта свода правил.

В пункт 20 Правил следует включить положение об опубликовании уведомления об утверждении свода правил.

В пункте 21 Правил не учтены требования пункта 5 статьи 16.1 Федерального закона «О техническом регулировании» о ревизии, пересмотре и (или) актуализации документов в области стандартизации не реже, чем один раз в пять лет (идентичная норма содержится и в части 6 статьи 6 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» по отношению к национальным стандартам и сводам правил, применяемым на обязательной основе).

Положения раздела III Правил «Регистрация свода правил» необходимо увязать с нормами статьи 44 Федерального закона «О техническом регулировании», учитывая значительные изменения этой статьи с введением в статью дополнительных пунктов 3 – 9, определяющих требования к заявлению о регистрации стандартов или сводов правил, сроках их регистрации и принятии решения о включении стандарта или свода

правил в перечень документов в области стандартизации или отказа в их регистрации.

Раздел IV Правил «Опубликование свода правил» требует внесения ряда изменений в целях конкретизации документов, подлежащих официальному опубликованию; определения возможности признания официальными публикациями копий сводов правил, размещенных в информационной системе общего использования в электронно-цифровой форме; уточнения требований по опубликованию сводов правил на русском языке; оформлению титульного листа и включения других требований.

Следует отметить, что в Федеральном законе «О техническом регулировании» отсутствуют конкретные нормы по опубликованию сводов правил. В соответствии со вторым абзацем части 10 статьи 16 проект свода правил должен быть размещен в информационной системе общего использования в электронно-цифровой форме не позднее чем за шестьдесят дней до дня его утверждения. Порядок разработки и утверждение сводов правил определяется Правительством Российской Федерации на основании положений пунктов 3 – 6 статьи 10. В пунктах 3-6 статьи 10 наряду с другими положениями по разработке национальных стандартов, содержатся только положения по опубликованию уведомлений о разработке проекта национального стандарта и завершении публичного обсуждения проекта национального стандарта в информационной системе общего пользования и в печатном издании федерального органа по техническому регулированию.

В соответствии со статьей 43 «Информация о документах по стандартизации» Федерального закона «О техническом регулировании» установлено, что порядок опубликования национальных стандартов, предварительных национальных стандартов и общероссийских классификаторов определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. *В соответствии со статьей 43 принято постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2003 г. № 594 «Об опубликовании*

национальных стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации», которым утверждено Положение об опубликовании национальных стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации. Целесообразно при внесении изменений в раздел IV «Опубликование сводов правил» рассмотреть ряд позиций указанного постановления применительно к сводам Правил для их включения в вышеназванный раздел Правил.

2.2. Приказ Минрегиона России от 28 августа 2010г. № 385 «Об утверждении порядка проведения работ по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил в Министерстве регионального развития Российской Федерации»

Порядок проведения работ по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил в Министерстве регионального развития Российской Федерации (далее – Порядок), утвержденный приказом Минрегиона России от 28 августа 2010г. № 385, реализует требования Правил разработки и утверждения сводов правил (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008г. № 858.

В Порядке содержится ряд дополнительных положений по сравнению с Правилами:

- об осуществлении разработки проектов сводов правил и проектов изменений (дополнений) к ранее утвержденным строительным нормам и правилам (далее - проекты документов) на основании ежегодно утверждаемого Министерством плана работ по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил (далее – План);
- о подготовке заключения по проекту Плана и утверждению Плана;
- о возложении на структурное подразделение Министерства выполнения функций Министерства в области технического регулирования,

включая выдачу исполнителю технического задания на разработку проекта документа, обеспечение заключения договоров по работам, выполняемым за счет средств, выделяемых Министерством, осуществление контроля за выполнением работ.

Порядком определено, что экспертиза проектов документов, в том числе специальных технических условий, проводится в порядке, установленном для экспертизы проектов национальных стандартов, с привлечением подведомственного Министерству ФГУ «ФЦС» и действующего на его базе технического комитета ТК 465 «Строительство», как специализированной организации. Кроме того Порядком определены случаи проведения дополнительной экспертизы проектов документов, а также основания для решения Министерства об отклонении проектов документов.

*

* *

В целом Порядок не содержит достаточных требований и конкретных процедур проведения работ по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил. Замечания по Правилам разработки и утверждения сводов правил, приведенные выше, в равной мере относятся и к Порядку, особенно в части отражения особенностей технического регулирования в области безопасности зданий и сооружений, характера национальных стандартов и сводов правил, применяемых как на обязательной так и на добровольной основе, а также в части обеспечения постоянного мониторинга изменений федерального законодательства в области технического регулирования.

2.3. Приказ Минрегиона России от 1 апреля 2008г. № 36 «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства»

Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона России от 1 апреля 2008г. № 36, определяет общие требования к разработке и согласованию специальных технических условий.

*

* *

Учитывая, что специальные технические условия в соответствии со статьями 5 и 6 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» относятся к документам в области стандартизации, необходима взаимоувязка положений по разработке и утверждению сводов Правил и специальных технических условий в соответствии с требованиями законодательства и нормативных правовых документов, в том числе в части проведения экспертизы проектов документов с учетом требований к проведению экспертизы проектов национальных стандартов.

2.4. Перечни документов в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона Российской Федерации «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Требования к разработке и утверждению перечней документов в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», определены нормами статей 5,6 и 42 данного Федерального закона.

В соответствии с нормами Технического регламента о безопасности зданий и сооружений Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона. Национальный орган Российской Федерации по стандартизации публикует и размещает в соответствии с частью 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона (части 3 и 4 статьи 42).

Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010г. № 1047-р.

Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009г. №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 1 июня 2010г. № 2079.

*

* *

В вышеуказанные перечни документы в области стандартизации по вопросам типовой проектной документации не были включены. Таким образом можно констатировать, что в настоящее время отсутствуют нормативные документы, определяющие особенности типового проектирования в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации. В целях исключения нормативного вакуума в

области типового проектирования в качестве первоочередного документа для включения в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010г. № 1047-р, следует рассматривать Свод правил «Типовая проектная документация».

2.5. «ГОСТ Р 1.2-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены» (утверждено приказом Ростехрегулирования от 30.12.2004г. № 153-ст)

«ГОСТ Р 1.2-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены» (далее – Стандарт) реализует нормы главы 3 «Стандартизация» Федерального закона «О техническом регулировании». Стандарт устанавливает правила разработки и утверждения национальных стандартов Российской Федерации, проведения работ по их обновлению а также правила осуществления отмены действующих национальных стандартов.

В Общих положениях (раздел 3 настоящего Стандарта) отмечается, что разработка национальных стандартов Российской Федерации (далее – национальные стандарты) осуществляется для достижения целей стандартизации, определенных Федеральным законом «О техническом регулировании», в соответствии с принципами стандартизации, установленными данным Законом.

В Общих положениях Стандарта изложен ряд положений, определяющих основные требования к разработке национальных стандартов, в частности, осуществление разработки национальных стандартов на основе программы их разработки, обеспечение последовательности разработки

национальных стандартов, соответствие национальных стандартов нормативным правовым документам. Отмечается, что требования, устанавливаемые в национальном стандарте, должны быть увязаны с требованиями стандартов, утвержденных ранее и/или действующих в Российской Федерации в качестве национальных стандартов (в том числе межгосударственных стандартов), а также со сводами правил. Противоречия между разрабатываемым стандартом и действующим сводом правил устраняют по согласованию с национальным органом Российской Федерации по стандартизации и федеральным органом исполнительной власти, который утвердил данный свод правил.

Правила разработки и утверждения национальных стандартов (раздел 4 Стандарта) определяют конкретные требования по всем аспектам разработки и утверждения национального стандарта:

- *организация разработки национального стандарта (включая основные вопросы порядка взаимодействия заказчика и разработчика национального стандарта; возможности инициативной разработки национального стандарта; обоснования целесообразности его разработки и включения информации об инициативной разработке в программу разработки национальных стандартов);*
- *разработка первой редакции проекта национального стандарта и ее публичное обсуждение (включая, вопросы подготовки первой редакции проекта национального стандарта в соответствии с требованиями технических регламентов, документов в области стандартизации; подготовки уведомления о разработке проекта национального стандарта и его опубликования; обеспечения доступности проекта национального стандарта; установления процедуры рассмотрения первой редакции проекта национального стандарта; подготовки отзывов на проект национального стандарта и их сохранения до утверждения стандарта, а также вопросы по информации о наличии в национальном стандарте объектов патентного права и о патентнообладателе; составления сводки замечаний по первой редакции*

национального стандарта; установления процедуры публичного обсуждения проекта национального стандарта; подготовки уведомления о завершении публичного обсуждения и его опубликования);

- *подготовка окончательной редакции проекта национального стандарта и ее экспертиза* (включая вопросы подготовки окончательной редакции проекта национального стандарта; согласования проекта национального стандарта с федеральными органами исполнительной власти (в установленных случаях); обеспечения доступности доработанного проекта национального стандарта; представления материалов по окончательной редакции проекта национального стандарта в секретариат ТК, за которым закреплен данный объект стандартизации, или непосредственно в национальный орган Российской Федерации по стандартизации для рассмотрения и организации проведения экспертизы установления процедуры и сроков рассмотрения проекта национального стандарта, а также требований к заключению по проекту национального стандарта, направляемому в национальный орган по стандартизации);

- *утверждение национального стандарта* (включая вопросы принятия национальным органом по стандартизации решения по утверждению или отклонению национального стандарта на основании документов, представленных ТК; регистрации утвержденного национального стандарта и его публикации).

В Правилах проведения работ по обновлению национальных стандартов (раздел 5 Стандарта) приведены способы обновления действующего национального стандарта путем разработки изменений к национальному стандарту, проведения пересмотра национального стандарта и внесения поправок в национальный стандарт.

В Правилах содержатся положения по обновлению национального стандарта в целом, а также по конкретным способам обновления стандарта, включая подготовку аргументированных предложений по обновлению национального стандарта, проведение проверки национального стандарта

для выявления необходимости его обновления, рассмотрение случаев одновременного обновления национального стандарта и свода правил, проведение национальным органом Российской Федерации по стандартизации анализа части действующих национальных стандартов с целью их обновления, а также соблюдение иных требований, связанных с процедурой обновления национальных стандартов.

Правила осуществления отмены национальных стандартов (раздел 6 Стандарта) определяют случаи отмены действующих национальных стандартов, устанавливают процедуры направления в секретариат ТК мотивированных предложений об отмене действующего национального стандарта и организации рассмотрения секретариатом ТК поступивших в его адрес предложений; проведения публичного обсуждения предложений об отмене национального стандарта и публикации соответствующей информации; проведения национальным органом Российской Федерации по стандартизации оценки целесообразности отмены национального стандарта; принятия решения об отмене национального стандарта и опубликовании уведомления об отмене стандарта; а также устанавливают иные требования, связанные с процедурой отмены национальных стандартов.

*

*

*

ГОСТ Р 1.2-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены» четко и последовательно определяет комплекс требований по разработке национальных стандартов, их утверждения, обновления и отмены.

Следует отметить постоянно осуществляемый мониторинг изменения законодательства и нормативных правовых документов с внесением изменений в указанный Стандарт. Информация об изменениях к Стандарту публикуется в ежегодно издаваемом информационном указателе

«Национальные стандарты», а текст изменений и поправок – в ежемесячно издаваемых информационных указателях «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования – на официальном сайте национального органа Российской Федерации по стандартизации в сети Интернет. Стандарт содержит перечень ГОСТ и нормативных правовых документов, которые необходимо учитывать при разработке национальных стандартов, их утверждении, обновлении и отмене.

Ряд требований настоящего Стандарта, а также документов, ссылки на которые содержатся в Стандарте, представляют определенный интерес для их учета при формировании требований к Правилам разработки и утверждения сводов правил (особенно в части системности, последовательности, полноты и обоснованности требований), а также при разработке конкретных сводов правил, в частности, Свода правил «Типовая проектная документация».

РАЗДЕЛ 3.

Правовой анализ базовых нормативных правовых документов в области градостроительной деятельности, регулирующих или призванных регулировать отношения по применению типовой проектной документации.

3.1. Градостроительный кодекс Российской Федерации

Определение типовой проектной документации приведено в части 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации «Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственная экологическая экспертиза проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий» при перечислении случаев, когда не требуется проведение экспертизы проектной документации, – экспертиза проектной документации не проводится в случае проведения такой экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы или негосударственной экспертизы и применяемой повторно (далее – типовая проектная документация).

То есть, если следовать тексту этой статьи Градостроительного кодекса то понятие «типовая проектная документация» можно трактовать как «проектная документация объектов капитального строительства, получившая положительное заключение экспертизы и применяемая повторно».

В статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации «Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе» понятие «типовая проектная документация» не включено. В этой статье также отсутствуют и другие определения, употребляемые в статье 49 Градостроительного кодекса

Российской Федерации, - «модификация типовой проектной документации», «реестр типовой проектной документации». Требования по применению типовой проектной документации, включая формирование реестра этой документации, понятие «проектная документация применяемая повторно» в Градостроительном кодексе Российской Федерации также отсутствуют.

Следует отметить, со вступлением в силу Градостроительного кодекса Российской Федерации понятие «проектная документация применяемая повторно» практически не имеет самостоятельного трактования и употребляется как синоним «типовая проектная документация», то-есть, «проектная документация объектов капитального строительства, получившая положительное заключение государственной экспертизы и применяемая повторно (типовая проектная документация)».

В ряде законодательных и нормативных правовых актов употребляется термины «проектная документация для дальнейшего применения, в том числе повторно» (Федеральный закон от 24 июля 2008г. №161-ФЗ), «проект повторного применения (приказ Минрегиона России от 28 февраля 2010г. №801 «Об утверждении порядка формирования федерального банка данных проектирования объектов капитального строительства и формирования банка данных наиболее экономически эффективных проектов повторного применения»)). Однако содержание этих терминов не раскрыто.

Следует также обратить внимание на понятие «применяемая повторно иностранная проектная документация» в проекте Федерального закона № 598619-5 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В данном законопроекте приведен перечень условий для соблюдения при строительстве объектов капитального строительства в соответствии с *применяемой повторно иностранной проектной документацией*:

строительство объектов капитального строительства может осуществляться в соответствии с проектной документацией, которая

разработана и утверждена в государствах – членах Европейского союза и других иностранных государствах (далее – применяемая повторно иностранная проектная документация), при соблюдении следующих условий:

- применяемая повторно иностранная проектная документация объекта капитального строительства разработана и утверждена в соответствии с законодательством иностранного государства и в соответствии с этой проектной документацией на территории такого иностранного государства построен и введен в эксплуатацию объект капитального строительства;
- объект капитального строительства не является особо опасным, технически сложным или уникальным в соответствии со статьей 48 настоящего Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- сейсмические нагрузки и воздействия, климатические воздействия (ветровые, снеговые, температурные воздействия), на устойчивость к которым рассчитан объект капитального строительства в соответствии с проектной документацией, соответствуют минимальным требованиям сейсмической безопасности согласно сейсмическому районированию и климатическим воздействиям, характерным для территории, на которой планируется строительство такого объекта.

То-есть, сегодня закрепление единого понятийного аппарата по применению типовой проектной документации, включая понятия «типовая проектная документация» «проектная документация применяемая повторно», «реестр типовой проектной документации» и раскрытие их содержательного наполнения имеет решающее значение для формирования правоприменительной практики по применению типовой проектной документации.

*

* *

В целях создания правовой основы применения типовой проектной документации необходимо внести ряд изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, прежде всего в части:

включения в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации понятий «типовая проектная документация» «проектная документация применяемая повторно», «реестр типовой проектной документации» а также понятия «модификация типовой проектной документации. При этом в определении термина «типовая проектная документация» помимо требования о наличии положительного заключения экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и применяемой повторно, должно содержаться требование о наличии информации о проектной документации, рекомендуемой для повторного применения, в реестре типовой проектной документации;

внесения в статью 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации требований по вопросам применения типовой проектной документации, включая вопросы:

- состава типовой проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства;
- формирования и ведения реестра типовой проектной документации, в том числе определения механизмов и критериев отбора проектов для внесения в реестр типовой проектной документации;
- определения видов объектов капитального строительства, информация о проектной документации которых включается в реестр типовой проектной документации;
- обеспечения ответственности лица, осуществившего подготовку проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации;
- приобретения прав на использование типовой проектной документации, информация о которой внесена в реестр типовой проектной документации;
- внесения изменений в статьи 51-55 по вопросам выдачи разрешения на строительство, осуществления строительства объекта капитального строительства, проведения строительного контроля и государственного

строительного надзора, выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случае применения типовой проектной документации.

3.2. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. № 87, устанавливает состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов в соответствии с нормами статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Состав разделов проектной документации и требования к их содержанию установлены для подготовки проектной документации на различные виды объектов капитального строительства в зависимости от их функционального назначения и характерных признаков.

Это объекты:

- производственного назначения (здания, строения, сооружения производственного назначения, в том числе объекты обороны и безопасности), за исключением линейных объектов;
- непроизводственного назначения (здания, строения, сооружения жилищного фонда, социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а также иные объекты капитального строительства непроизводственного назначения);
- линейные объекты (трубопроводы, автомобильные и железные дороги, линии электропередачи и др.).

Положением определено, что необходимость разработки проектной документации на объект капитального строительства применительно к

отдельным этапам строительства устанавливается заказчиком (в Градостроительном кодексе в редакции Федерального закона от 28 ноября 2011г. № 337-ФЗ – «застройщиком или техническим заказчиком») и указывается в задании на проектирование.

В Положении содержится требование о разработке рабочей документации, состоящей из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства. Правила выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации, устанавливаются Министерством регионального развития Российской Федерации.

*

* *

Требования к применению типовой проектной документации, в развитие норм Градостроительного кодекса Российской Федерации, к составу ее разделов и их содержанию в отношении различных видов объектов капитального строительства; требования к заданию на проектирование и установлению правил выполнения и оформления текстовых и графических материалов по типовой проектной документации и (или) ее модификации; а также требования к иным аспектам применения типовой проектной документации в Положении отсутствуют.

Перечисленные вопросы в отношении применения типовой проектной документации подлежат урегулированию в процессе работы по внесению изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию.

Особое внимание следует уделить вопросам приведения в соответствие видов объектов капитального строительства, применительно к которым

определен состав разделов проектной документации и требования к их содержанию в Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. № 87, и видов объектов капитального строительства, принятых в целях формирования реестра типовой проектной документации - только непроизводственного назначения (постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791).

3.3. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007г. № 145 утверждено Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (далее - Положение), определяющее в развитие норм Градостроительного Кодекса Российской Федерации и нормативных правовых документов требования по организации и проведению в Российской Федерации государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В Положении содержится ряд позиций применительно к типовой проектной документации.

1. *В пункте 2 раздела I Положения приведены понятия «типовая проектная документация» и «реестр типовой проектной документации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791);*

«типовая проектная документация» - проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и применяемая повторно;

«реестр типовой проектной документации» - формируемый Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству перечень проектной документации объектов капитального строительства, получившей *положительное заключение государственной экспертизы* и рекомендуемой для повторного применения».

Следует обратить внимание на необходимость обеспечения единообразия терминов в редакции этих понятий в отношении наименования вида экспертизы, имея в виду исключение противоречий с Градостроительным кодексом Российской Федерации и приведение указанных понятий в соответствие с нормами частей 3 и 3.3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. В пункте 8 раздела I Положения перечислены случаи, когда экспертиза проектной документации не проводится. Подпункт «2)» пункта 8 определяет позиции в отношении типовой проектной документации. Подпункт «2)» пункта 8 приведен в следующей редакции.

«8. Экспертиза проектной документации не проводится в следующих случаях:

2) проведения такой экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы или негосударственной экспертизы и применяемой повторно (далее – типовая проектная документация), или модификация такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства».

Кроме того в абзаце втором подпункта 4) пункта 8 Положения практически сохранено требование первоначальной редакции постановления от 5 марта 2007г. № 145 по вопросам проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий в случае, если строительство объекта капитального строительства будет осуществляться с использованием типовой проектной документации.

3. В развитие норм части 3.3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации о направлении проектной документации на экспертизу по собственной инициативе застройщика или технического заказчика в подпункте «в)» пункта 5 раздела 1 Положения в перечне случаев проведения государственной экспертизы проектной документации содержится положение о проведении экспертизы, в случае необязательности ее проведения в соответствии с частью 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в том числе и в отношении типовой проектной документации), когда это решение принято заявителем.

4. В разделе II Положения «Представление документов для проведения государственной экспертизы» (пункты 13-20 Положения) регулируются вопросы представления документов при:

- проведении государственной экспертизы результатов инженерных изысканий до направления проектной документации на государственную экспертизу;

- проведении государственной экспертизы результатов инженерных изысканий в случаях, указанных в пункте 8 Положения (абзац второй подпункта 4);

- проведении государственной экспертизы проектной документации после проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации.

Особо следует отметить требования пункта 15 раздела II к дополнительному перечню документов, представляемых для проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий в случаях, указанных в пункте 8 Положения, то есть к типовой проектной документации и модификации такой проектной документации, в том числе:

- проектной документации по внешним инженерным сетям и конструктивным решениям фундаментов;

- положительного заключения государственной экспертизы в отношении применяемой типовой проектной документации

(модифицированной типовой проектной документации), выданного любому лицу;

- документа, подтверждающего право застройщика (технического заказчика) на использование типовой проектной документации, исключительное право на которую принадлежит иному лицу (договор об отчуждении исключительного права, лицензионный договор, сублицензионный договор и тому подобные);

- документа, подтверждающего соответствие климатических и иных условий, в которых типовая проектная документация запланирована к повторному применению, условиям, с учетом которых она была разработана для первоначального применения;

- заверенных копий выданных саморегулируемой организацией свидетельств о допуске исполнителя работ к соответствующему виду работ по инженерным изысканиям и (или) свидетельства о допуске исполнителя работ к соответствующему виду работ по подготовке проектной документации, если при применении типовой проектной документации требуется подготовка проектной документации по внешним сетям и конструктивным решениям фундаментов, в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации получение допуска к таким работам является обязательным.

Пункт 15 Положения приведен в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 970, от 27.09.2011 № 791, от 31.03.2012 № 270, от 23.09.2013 № 840.

3.4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012г. № 272 «Об утверждении положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий»

Положение об организации негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденное

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012г. № 272, определяет порядок организации и проведения негосударственной экспертизы.

Возможность проведения негосударственной экспертизы типовой проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий содержится в подпункте «б» пункта 3 Положения. Отмечается, что «негосударственная экспертиза проводится в случае, если проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий или негосударственной экспертизы не является обязательным в соответствии с частями 2, 3 и 3.1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, однако заявителем принято решение о направлении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на негосударственную экспертизу».

В Положении содержатся отсылочные требования по осуществлению процедур проведения негосударственной экспертизы в порядке, установленном для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Порядок представления документов для проведения негосударственной экспертизы и устранения замечаний в представленных документах, срок проведения негосударственной экспертизы и размер платы за ее проведение определяются договором.

Порядок аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, устанавливается соответствующими Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2008г. № 1070.

*

* *

В процессе анализа выше названных нормативных правовых документов в области проведения экспертизы проектной документации и

(или) результатов инженерных изысканий, принятых в целях реализации норм статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, возникает вопрос к целесообразности наличия двух самостоятельных постановлений Правительства Российской Федерации, касающихся организации и проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий – государственной и негосударственной.

Причем, если постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007г. № 145 определяет основной объем требований к организации и проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, то в постановлении Правительства Российской Федерации 31 марта 2012г. № 272 указанные требования практически отсутствуют, дублируют нормы статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или определяют осуществление процедур проведения негосударственной экспертизы в порядке, установленном для проведения государственной экспертизы, что создает определенные сложности в правоприменительной практике этих документов.

Единый нормативный правовой документ «О порядке организации и проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», отвечающий требованиям статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации к проведению экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (как государственной, так и негосударственной), позволит обеспечить соответствие данного документа нормам Градостроительного кодекса Российской Федерации, однозначность и единообразие требований к организации и проведению экспертизы (в том числе и в отношении типовой проектной документации), исключить дублирование требований, отразить особенности организации и проведения государственной экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3.5. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации»

Постановлением Правительства Российской Федерации «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации» установлено, что:

- в реестр подлежит включению информация о проектной документации в отношении жилых и административных зданий, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, которая рекомендуется для массового повторного применения при создании объектов капитального строительства за счет или с привлечением средств федерального бюджета, субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов.
- формирование и ведение реестра, утверждение правил формирования и ведения реестра, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы ее представления осуществляет Минрегион России.

Постановлением определено, что информация о проектной документации вносится в реестр при условии соблюдения определенных требований к эффективности технико-экономических показателей и применения современных ресурсо-энергосберегающих, архитектурно-планировочных, конструктивных, инженерно-технических, технологических и (или) организационных решений по сравнению с аналогичными объектами капитального строительства, сведения о типовой проектной документации в отношении которых представлены на рассмотрение в Минрегион России или которые включены в реестр.

Отмечается, что информация о проектной документации, разработанной за счет или с привлечением средств федерального бюджета,

для включения в реестр представляется в Минрегион России организациями по проведению государственной экспертизы, *а информация о проектной документации, разработанной за счет иных финансовых источников и получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации*, может быть направлена для включения в реестр правообладателем или заказчиком такой проектной документации, в том числе иностранным правообладателем или заказчиком. Использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе регламентирующим вопросы использования прав на результаты интеллектуальной деятельности.

В постановлении содержатся положения о рассмотрении целесообразности применения типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр, при принятии субъектами бюджетного планирования решения о предоставлении и реализации бюджетных инвестиций из федерального бюджета в отношении жилых и административных зданий, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, создаваемых за счет или с привлечением средств федерального бюджета, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при решении вопроса о разработке проектной документации, осуществляемой за счет или с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов.

Кроме того данным постановлением внесены изменения в ряд постановлений Правительства Российской Федерации:

- в *Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 № 145*, - в части включения в раздел I «Общие положения» (пункт 2) понятий «*типовая проектная документация*» и «*реестр типовой*

проектной документации», а также включения в раздел II «Представление документов для проведения государственной экспертизы» (пункт 15) документа, подтверждающего соответствие климатических и иных условий, в которых типовая проектная документация запланирована к повторному применению, условиям, с учетом которых она была разработана для первоначального применения;

- в Правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008г. № 324, в части включения положений о приобретении прав на использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации (пункты 2 и 7 Правил);

- в Правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008г. № 590, в части включения в пункт 3 Правил положений о приобретении прав на использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации, а также включения в пункт 7 Правил проведения обоснований о невозможности или нецелесообразности применения типовой проектной документации, разработанной для аналогичного объекта капитального строительства, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации;

- в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010г. № 716, в части включения в пункты 12 и 16 Правил положений о приобретении прав на использование типовой проектной документации, информация о которой

включена в реестр типовой проектной документации, а также включения в пункт 17 Правил проведения обоснований невозможности или нецелесообразности применения типовой проектной документации, разработанной для аналогичного объекта капитального строительства, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации.

*

* *

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. №791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации» практически является первым нормативным правовым документом, определяющим ряд требований по реализации норм Градостроительного кодекса Российской Федерации, содержащихся в статье 49 Кодекса, в отношении проектной документации, применяемой повторно (типовой проектной документации). Это прежде всего положения указанного постановления в части:

- понятий «типовая проектная документация» и «реестр типовой проектной документации»;
- определения полномочий Минрегиона России в отношении формирования и ведения реестра типовой проектной документации;
- установления требований к эффективности технико-экономических показателей и применения современных экономических ресурсо- и энергосберегающих, архитектурно-планировочных, конструктивных, инженерно-технических, технологических и (или) организационных решений проектной документации, информация о которой подлежит включению в реестр типовой проектной документации;
- рассмотрения целесообразности применения типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр, при принятии решений субъектами бюджетного планирования, органами исполнительной

власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Вместе с тем ряд положений постановления от 27 ноября 2011г. № 791 требует уточнения в отношении:

- вида объектов капитального строительства (в тексте постановления только объектов непроизводственного назначения), применительно к которым подготавливается проектная документация, информация о которой подлежит включению в реестр, что безусловно требует приведения в соответствие положений настоящего постановления и Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. №87;

- внесения в реестр правообладателем или заказчиком проектной документации информации о проектной документации, разработанной за счет иных финансовых источников (а не за счет или с привлечением средств федерального бюджета), только после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, что противоречит нормам частей 1 и 3.3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации. То-есть, требуется внесение соответствующих изменений в редакцию вышеназванного постановления в части получения положительного заключения экспертизы, имея в виду, что в соответствии с нормами части 1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщик или технический заказчик по своему выбору направляет проектную документацию на государственную или негосударственную экспертизу;

- распространения возможности применения типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр, не только для создания объектов капитального строительства за счет или с привлечением средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, но и за счет частных инвестиций, в частности,

для целей стимулирования малоэтажного жилищного строительства. Именно эти мероприятия, в том числе формирование баз данных типовой проектной документации малоэтажного жилищного строительства включены в Государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

3.6. Приказ Минрегиона России от 29 марта 2013г. № 106 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы его представления»

Правила формирования и ведение реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и форма ее представления (далее – Правила), утвержденные приказом Минрегиона России от 29 марта 2013г. №106, разработаны в целях реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. №791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 1 Правил настоящие Правила устанавливают порядок формирования и ведения реестра типовой проектной документации (далее – реестр), а также состав информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и форму ее представления.

Пункты 2,3 и 4 Правил в отношении критериев внесения информации о проектной документации в реестр и субъектов, представляющих эту информацию в Минрегион России, приведены в редакции соответственно

пунктов а), в) и д) пункта 2 вышеназванного постановления Правительства Российской Федерации.

В Правилах отмечается, что в Реестр включаются сведения о типовой проектной документации, согласованные Нормативно-техническим советом по отбору типовой проектной документации при Министерстве регионального развития Российской Федерации. Также отмечается, что информация о проектной документации объектов капитального строительства, представляемая на рассмотрение в Минрегион России на предмет включения в Реестр, направляется в форме паспорта проекта (в электронном и бумажном форматах).

В соответствии с Правилами в Реестр включается следующий перечень сведений:

- наименование и порядковый номер проектной документации с указанием года разработки;
- наименование и контактная информация об организации - правообладателе;
- гиперссылка на паспорт типовой проектной документации, дата и номер приказа Министерства регионального развития Российской Федерации о внесении проектной документации в реестр;
- иная информация, необходимая для обеспечения надлежащего учета типовой проектной документации и ведения реестра.

В Правилах внесены ряд организационных вопросов по ведению реестра и возложению полномочий по ведению реестра на соответствующее структурное подразделение Минрегиона России.

*

* * *

Учитывая, что Правила формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состав информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и форма ее представления, утвержденные приказом Минрегиона России от 29 марта

2013г. №106, подготовлены в развитие постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. №791, то предложения и замечания по вышеуказанному постановлению, изложенные в настоящем разделе Отчета (подраздел 3.5), требуют рассмотрения также применительно и к данному приказу. То-есть, целесообразно рассмотреть возможность изменения концепции этих нормативных правовых документов.

Ряд предложений и замечаний непосредственно по Правилам, связаны прежде всего с необходимостью включения в информацию о проектной документации объектов капитального строительства, представляемую на рассмотрение в Минрегион России на предмет включения в реестр, более подробной информации об инженерно-геологических особенностях территории, с учетом которых была подготовлена проектная документация, что особенно важно для районов развития опасных геологических и инженерно-геологических процессов и явлений (включая сейсмические явления, просадочные грунты, распространение карстовых процессов, многолетних мерзлых грунтов и пр.). Причем данная информация должна быть, обязательной, а не являться «дополнительными сведениями», как отмечается в Правилах (пункт 6.7 Правил).

Целесообразно в информацию включать дату и реквизиты выданного положительного заключения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, тем более, что в соответствии с частью 41 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации эта информация является открытой.

Весьма ограниченный перечень сведений, включаемых в реестр (пункт 9 Правил), следует также дополнить вышеуказанными сведениями о дате и реквизитах положительного заключения экспертизы (государственной или негосударственной экспертизы) по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также основными сведениями об инженерно-геологических условиях территории, с учетом которых была подготовлена проектная документация, подлежащая внесению в реестр.

Следует рассмотреть вопрос об установлении в Правилах ограничений по срокам повторного применения проектной документации после даты ее первоначального применения в целях исключения внесения в Реестр неэффективных и устарелых проектов, а также рассмотреть вопрос о внесении информации о строительстве объекта капитального строительства в соответствии с проектной документацией, которая подлежит внесению в реестр, и о введении этого объекта в эксплуатацию.

С точки зрения оценки правоприменительной практики по формированию и ведению реестра типовой проектной документации, осуществляемого Минрегионом России (в настоящее время указанные полномочия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013г. №1038 переданы Минстрою России), можно констатировать, что данный реестр практически не имеет необходимой информации по типовой проектной документации, позволяющей использовать этот реестр для целей, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. №791, и пока не может представлять интереса для застройщиков (технических заказчиков) в виду чрезвычайно ограниченного количества проектной документации на объекты непромышленной сферы, внесенной в реестр, а также вследствие отсутствия в реестре достаточных сведений для приобретения типовой проектной документации.

Одновременно следует обеспечить координацию работ по формированию и ведению реестра типовой проектной документации в соответствии с приказом Минрегиона России от 29 марта 2013г. №106, а также формированию федерального банка данных проектирования объектов капитального строительства и формированию банка данных наиболее экономически эффективных проектов повторного применения, в соответствии с приказом Минрегиона России от 28 февраля 2010г. №801. С точки зрения правоприменительной практики необходимо обеспечить оптимизацию структуры и взаимодействие формирования федеральных

банков и реестра типовой проектной документации, особенно в части единообразия сведений, содержащихся в них, и форм их ведения.

3.7. Письмо Минрегиона России от 7 ноября 2006г. № 10808-ЮТ/08 «О проектной документации, применяемой повторно (типовая проектная документация), которая не подлежит государственной экспертизе» и другие нормативные правовые документы Минрегиона России по применению типовой проектной документации до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791

После принятия Градостроительного кодекса Российской Федерации, вступившего в силу с 1 января 2005года, первым документом Минрегиона России с разъяснениями о введении нового понятия типовой проектной документации было письмо Минрегиона России от 7 ноября 2006 № 10808-ЮТ/08 в адрес органов исполнительной субъектов Российской Федерации.

В указанном письме приведено понятие типовой проектной документации в соответствии с частью 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Отмечается, что в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проектная документация, применяемая повторно (типовая проектная документация),- это любая проектная документация объектов капитального строительства, по которой получено положительное заключение государственной экспертизы. В отношении такого вида документации государственная экспертиза повторно не проводится. Не требуется ее утверждение каким-либо специальным органом и включение в какие-либо фонды.

При этом государственной экспертизе также не подлежит проектная документация, являющаяся модификацией типовой проектной документации, если при этом не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, предусмотренные в типовой проектной документации.

Кроме того в письме на основе постатейного научно-практического Комментария по Градостроительному кодексу Российской Федерации, составителями которого являлись сотрудники Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, приведено отличие понятия «проектная документация, применяемая повторно (типовая проектная документация)» от понятия «типовая проектная документация», использовавшегося до принятия действующего Кодекса.

В этой связи отмечается, что вопросы типовой проектной документации регулировались СН 227-82 «Инструкция по типовому проектированию», утвержденным постановлением Госстроя СССР от 18 мая 1982г. № 141, а с 1 января 2002года – СНиП 11-03-2001 «Типовая проектная документация», утвержденным постановлением Госстроя России от 29 ноября 2001г. № 122. Согласно указанным нормативным документам типовая проектная документация – это разработанные на основе унификации и типизации объемно-планировочные решения и включенные в Федеральный фонд документации в строительстве комплекты документов на создание зданий и сооружений, конструкций, изделий и узлов для многократного применения в строительстве, содержащие текстовые и графические материалы.

Типовая проектная документация в зависимости от назначения включала следующие виды: типовые строительные конструкции, изделия и узлы; типовые проекты и типовые материалы для проектирования. Решение о присвоении разработанной проектной документации статуса «типовая» принимал Федеральный орган по архитектуре и градостроительству. В случае предоставления типовой проектной документации на экспертизу экспертиза проводилась, как правило, только в отношении оснований и фундаментов объекта.

*

* *

В настоящее время данное письмо не является актуальным и требует уточнения (или отмены) в связи с изменениями Градостроительного кодекса Российской Федерации после 2006 года, а также в связи с принятием ряда новых нормативных правовых документов, в том числе в части определения понятия «типовая проектная документация», возможности проведения экспертизы типовой проектной документации по решению застройщика или технического заказчика, ведения реестра типовой проектной документации и другим вопросам.

В 2007 году в развитие пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007г. №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» Минрегионом России был издан приказ от 9 июля 2007г. №62 «Об утверждении критериев отнесения проектной документации к типовой проектной документации, а также к модифицированной типовой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства», которым утверждено Положение о критериях отнесения проектной документации к типовой проектной документации, а также к модифицированной типовой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства (далее – Положение).

В Положении были приведены определения типовой проектной документации и модифицированной типовой проектной документации:

- типовая проектная документация - применяемая повторно проектная документация объекта капитального строительства, в составе следующих разделов (включая все чертежи, схемы и т.д.): архитектурные решения; конструктивные и объемно-планировочные решения, за исключением решений по фундаментам; сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических

мероприятий, содержание технологических решений, за исключением решений по внешним инженерным сетям;

- модифицированная типовая проектная документация, не затрагивающая конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства, - применяемая типовая проектная документация объекта капитального строительства, в которую внесены изменения, не затрагивающие характеристики конструкций, элементов конструктивных систем объекта капитального строительства, влияющих на безопасность их работы и способность сохранять эксплуатационные качества объекта капитального строительства в течение срока службы такого объекта.

В Положении отмечается, что при отнесении проектной документации к вышеуказанным видам необходимо наличие совокупности критериев, в частности:

- критериями отнесения проектной документации к типовой проектной документации являются:

- положительное заключение государственной экспертизы в отношении применяемой типовой проектной документации, выданное любому лицу не ранее 3 (трех) лет до дня принятия решения о повторном применении проектной документации;

- заключение органа государственного строительного надзора, о соответствии объекта капитального строительства, построенного на основании применяемой типовой проектной документации, требованиям проектной документации, иным нормативным правовым актам;

- документ подтверждающий соответствие указанных в типовой проектной документации климатических, гидрогеологических и иных условий, в которых она может применяться, условиям, в которых она подлежит применению повторно, подписанное осуществляющим подготовку типовой проектной документации лицом;

- наличие документа, подтверждающего право застройщика (заказчика) на использование типовой проектной документации, если исключительное право на данную типовую проектную документацию принадлежит иному лицу (договор об отчуждении исключительного права, лицензионный договор, сублицензионный договор и т.п.);

критериями отнесения проектной документации к модифицированной типовой проектной документации, не затрагивающей характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства, являются наличие вышеназванных в Положении критериев отнесения проектной документации к типовой проектной документации и заключение, подтверждающее, что произведенная модификация типовой проектной документации не затрагивает конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объекта капитального строительства, подписанное лицом, осуществляющим подготовку типовой проектной документации.

В Положении также указано, что перечисленные виды проектной документации разрабатываются в соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

*

* *

Данный приказ Минрегиона России утратил силу в соответствии с приказом Минрегиона России от 31 января 2011г. №27, принятым во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 18 февраля 2010г. №ДК-П9-988 об устранении ограничений, связанных с отнесением проектной документации к типовой проектной документации, изложенных в пункте 3.5 Плана мероприятий по совершенствованию государственного регулирования в сфере строительства и связанных со строительством объектов капитального строительства земельно-имущественных отношений.

Отмененный приказ Минрегиона России затрагивал чрезвычайно важные вопросы определения критериев отнесения проектной документации к типовой проектной документации или к модифицированной типовой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства, в качестве условий, которые должны быть соблюдены застройщиком или заказчиком при проведении отбора проектной документации для повторного применения, а также установления требований к разработке указанных документов в соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В условиях неурегулированности большинства вопросов по применению типовой проектной документации в Градостроительном кодексе Российской Федерации и в нормативных правовых документах, принятых в развитие Градостроительного кодекса Российской Федерации, при отсутствии нормативно-технических документов в области типового проектирования, необходимо в первоочередном порядке определить комплекс конкретных мер по совершенствованию нормативных правовых и нормативно-технических документов по применению типовой проектной документации.

Целесообразно комплекс мер в области применения типовой проектной документации, соответствующий цели по сокращению количества совокупного времени и расходов на прохождение процедур, связанных с реализацией инвестиционно-строительных проектов, включить в План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. №1336-р, или рассматривать комплекс мер по применению типовой проектной документации в рамках самостоятельной «дорожной карты», учитывая высокую социальную значимость этой проблематики.

РАЗДЕЛ 4.

Иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы применения типовой проектной документации.

4.1. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства»

В Положении о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013г. № 1038 (далее – Положение), *к полномочиям Минстроя России в области применения типовой проектной документации отнесено принятие формы документа, подтверждающего соответствие климатических и иных условий, в которых типовая проектная документация запланирована к повторному применению, условиям, с учетом которых она была разработана для первоначального применения (пункт 5.2.18 Положения) и осуществление формирования реестра типовой проектной документации (пункт 5.4.15 Положения).*

В Положении содержится также ряд полномочий Минстроя России в сфере технического регулирования (включая принятие сводов правил и других нормативно-технических документов добровольного применения, а также порядка разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации; осуществление согласования

специальных технических условий для разработки проектной документации; обеспечение ежегодного пересмотра нормативных технических документов и выполнение иных полномочий), которые позволят Минстрою России с участием национальных объединений обеспечить разработку свода правил «Типовая проектная документация» и методических документов в области применения типовой проектной документации, а также осуществлять мониторинг применения типовой проектной.

*

* *

Вопросы мониторинга применения типовой проектной документации и методического обеспечения в области использования типовой проектной документации должны найти отражение в Положении о Минстрое России. Кроме того в соответствии с нормами Федерального закона от 30 декабря 2009г. № 384-ФЗ следует рассмотреть возможность включения в Положение о Минстрое России полномочий по принятию документов в области стандартизации, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

4.2. Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2012 г. N 2227-р

В Государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" в разделе 2 «Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах» в качестве первого приоритета государственной политики рассматривается приоритет по снижению стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объемов жилищного строительства, в первую очередь жилья экономического

класса. *Снижение затрат и рисков строительства жилья экономического класса в рамках реализации приоритетного национального проекта планируется обеспечить в том числе и за счет предоставления типовой проектной документации для жилищного строительства.*

В разделе 9 «Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации» Государственной программы Российской Федерации в перечень основных направлений реализации региональных программ включено мероприятие по стимулированию малоэтажного жилищного строительства, в том числе формирование баз данных типовой проектной документации малоэтажного жилищного строительства.

Предоставление типовой проектной документации в качестве источника снижения затрат и рисков строительства жилья экономического класса содержится также и в подпрограмме I "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России" указанной Государственной программы Российской Федерации (раздел 1 подпрограммы «Приоритеты государственной политики в жилищной сфере»).

4.3. Федеральный закон от 24 июля 2008г. N161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства"

В Федеральном законе «О содействии развитию жилищного строительства» отсутствуют требования к применению типовой проектной документации.

Вместе с тем в основных задачах Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее - Фонд) включена задача о проведении конкурсов на разработку архитектурных проектов и проектной документации объектов жилищного строительства, предназначенных для граждан, имеющих различный уровень доходов, и приобретении права на

такую проектную документацию для ее дальнейшего применения, в том числе повторного, в Российской Федерации (пункт 13 части 2 статьи 3).

В развитие требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и положений Государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" необходимо внести ряд изменений в указанный Федеральный закон в части применения типовой проектной документации, и прежде всего для строительства жилья экономического класса.

4.4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008г. № 324 «Об утверждении Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы»

Правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008г. №324 (далее- Правила), содержат ряд положений в отношении приобретения прав на использование типовой проектной документации при принятии указанного проекта решения. Эти положения приведены в Правилах в редакции постановлений Правительства от 27 сентября 2011г. № 791 и от 9 января 2014г. № 16.

Прежде всего положения о понятийном аппарате (раздел I. «Основные положения» Правил)». Понятия «подготовка инвестиций в объекты капитального строительства и (или) объекты недвижимого имущества» и «реализация инвестиций в объект капитального строительства и (или) объект недвижимого имущества» содержат позиции о приобретении прав на использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой

проектной документации (в отношении жилых и административных зданий, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения).

Одновременно Правилами (подпункты «ж-к» пункта 7) установлено, что проект решения должен содержать информацию в отношении каждого объекта капитального строительства либо объекта недвижимого имущества в части выделения объема инвестиций на приобретение прав на использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации (в отношении жилых и административных зданий, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения).

4.5. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008г. №590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения»

В Правилах проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008г. № 590 (далее – Правила), *вопросы приобретения прав на использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации (в отношении жилых и административных зданий, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения)* содержатся в подпунктах а) и а(2) пункта 3 Общих положений (пункт 3 Правил определяет, что проверка проводится для принятия в установленном законодательством Российской Федерации порядке решения о предоставлении средств федерального бюджета).

Кроме того в пункт 7 Правил, устанавливающий качественные критерии оценки эффективности использования средств федерального

бюджета, направляемых на капитальные вложения, *включен подпункт «к»), определяющий требования об обосновании невозможности или нецелесообразности применения типовой проектной документации, разработанной для аналогичного объекта капитального строительства, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации, в отношении объектов капитального строительства, указанных в абзаце втором подпункта «а» и абзаце втором подпункта «а(2)» пункта 3 настоящих Правил.*

Положения пунктов 3 и 7 Правил в отношении типовой проектной документации изложены в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791 и от 9 января 2014г. № 16.

4.6. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010г. №716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы»

В Правилах формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010г. № 716 (далее – Правила), *вопросы приобретения прав на использование типовой проектной документации и проведение обоснований невозможности и нецелесообразности применения типовой проектной документации включены в раздел II «Порядок формирования адресной программы».*

В частности, в подпункте «к») пункта 12 этого раздела отмечается, что наряду с другими данными в проекте адресной программы в отношении каждого объекта капитального строительства указываются объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, предусматриваемых на разработку проектной документации или приобретение прав на использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной

документации (в отношении жилых и административных зданий, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения), и проведение инженерных изысканий (в случае, если в соответствующем нормативном правовом акте или решении предусмотрены бюджетные ассигнования на эти цели).

Кроме того во втором абзаце пункта 16 Правил содержатся требования о включении в проект адресной программы объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности Российской Федерации, на строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение которых предоставляются бюджетные инвестиции или субсидии, в отношении которых разработка и утверждение проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации являются обязательными, при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации, а при ее отсутствии – с выделением в пределах общего объема бюджетных инвестиций или субсидий средств, предназначенных для разработки проектной документации или приобретения прав на использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации (в отношении жилых и административных зданий, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения), и проведения инженерных изысканий (в случае, если проведение таких изысканий необходимо для подготовки проектной документации), если соответствующим решением или нормативным правовым актом (проектом решения или нормативного правового акта) предусмотрено выделение бюджетных инвестиций на указанные цели. Подпункт «к») пункта 12 и второй абзац пункта 16 Правил в отношении типовой проектной документации изложены в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791 и от 9 января 2014г. № 16.

Обоснование невозможности или нецелесообразности применения типовой проектной документации, разработанной для аналогичного объекта капитального строительства, информация о которой внесена в реестр типовой проектной документации (подпункт «б(1)» пункта 17), должно представляться субъектом бюджетного планирования в отношении каждого объекта, предлагаемого для включения в проект адресной программы. Подпункт «б(1)» пункта 17 изложен в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791.

*Предоставление субъектами бюджетного планирования данных об объемах бюджетных ассигнований федерального бюджета на приобретение прав на использование типовой проектной документации и документов по обоснованию нецелесообразности применения типовой проектной документации, разработанной для аналогичного объекта капитального строительства, содержатся также в **«Методических указаниях по формированию проекта федеральной адресной программы»** и **«Порядке внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу»**, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 декабря 2010г. № 673.*

4.7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. №1336-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»

План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. № 1336-р, включает пункты 11 и 18, реализация которых непосредственно связана с применением типовой проектной документации.

*

* *

Реализация пункта 11 Плана мероприятий по оптимизации требований к составу и содержанию разделов проектной документации объектов капитального строительства должна включать комплекс мер законодательного и нормативного характера по определению видов объектов капитального строительства, для которых осуществляется подготовка типовой проектной документации, требований к составу и содержанию разделов типовой проектной документации и правил ее разработки. Комплекс мер по применению типовой проектной документации позволит сократить сроки и затраты на проектирование.

Реализация пункта 18 Плана мероприятий по подготовке предложений о механизмах государственной поддержки комплексного развития территорий в целях строительства жилья экономического класса связана с совершенствованием законодательства и нормативных документов, регулирующих вопросы территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории для обеспечения комплексного развития территорий и предоставления земельных участков для строительства жилья экономического класса, а также вопросы применения типовой проектной документации при строительстве жилья экономического класса, включая вопросы приобретения прав на ее использование. В отработке системы мер по применению типовой проектной документации при строительстве жилья экономического класса важное место принадлежит реализации пилотных проектов по застройке территорий в целях строительства жилья экономического класса в различных субъектах Российской Федерации для учета специфики природно-климатических, национальных, исторических и иных особенностей регионов.

РАЗДЕЛ 5.

Анализ нормативных правовых актов в части соблюдения авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации

В соответствии с п. 1 ст. 1259 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) произведения архитектуры, градостроительства и садово-паркового искусства, в том числе в виде проектов, чертежей, изображений и макетов отнесены к объектам авторских прав. Таким образом, вопросы соблюдения и защиты авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации регулируются законодательством Российской Федерации об интеллектуальной собственности.

Согласно главе 70 ГК РФ в авторские права включаются:

1. исключительное право, носящее имущественный характер;
2. личные неимущественные права, в том числе право авторства, право на имя; право на неприкосновенность произведения;
3. иные права, которые на основании различных критериев не могут быть однозначно отнесены к исключительным или личным неимущественным правам.

Исключительное право на произведение подразумевает исключительное право правообладателя использовать произведение в любой форме и любым не противоречащим закону способом, в том числе, разрешать или запрещать другим лицам его использование.

Право авторства - право признаваться автором произведения.

Право автора на имя - право использовать или разрешать использование произведения под своим именем, под вымышленным именем (псевдонимом) или без указания имени.

Право на неприкосновенность произведения - право на внесение в произведение изменений, сокращений и дополнений, снабжение произведения при его использовании иллюстрациями, предисловием, послесловием, комментариями или какими бы то ни было пояснениями.

К иным авторским правам, предусмотренным ст. 1255 ГК РФ, можно отнести:

- **право на обнародование** - право осуществить действие или дать согласие на осуществление действия, которое впервые делает произведение доступным для всеобщего сведения путем его опубликования, публичного показа, публичного исполнения, сообщения в эфир или по кабелю либо любым другим способом;

- **право на отзыв произведения** - право автора отказаться от ранее принятого решения об обнародовании произведения;

- **право на вознаграждение за использование служебного произведения.** Согласно ст. 1295 ГК РФ, если работодатель в трехлетний срок начнет использование служебного произведения или передаст исключительное право на него другому лицу, автор имеет право на вознаграждение. Автор приобретает указанное право на вознаграждение и в случае, если работодатель принял решение о сохранении служебного произведения в тайне и по этой причине не начал использование этого произведения в указанный срок. Размер вознаграждения, условия и порядок его выплаты работодателем определяются договором между ним и работником, а в случае спора - судом;

- **право следования** - право автора или наследника на получение вознаграждения в виде процентных отчислений от цены перепродажи оригинала произведения изобразительного искусства, а также авторских рукописей (автографов) литературных и музыкальных произведений при каждой публичной перепродаже соответствующего оригинала, в которой в качестве продавца, покупателя или посредника участвует галерея

изобразительного искусства, художественный салон, магазин или иная подобная организация. Как отмечается в п. 10.5 Постановления Пленума Верховного Совета Российской Федерации N 5, Пленума ВАС Российской Федерации N 29 от 26 марта 2009 г., право следования является самостоятельным правом автора, отличным от принадлежащего ему исключительного права на произведение.

Согласно ст. 71 Конституции Российской Федерации, посвященной разграничению компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами, правовое регулирование интеллектуальной собственности является исключительной компетенцией Российской Федерации (п. «о» ст. 71). Отсюда можно сделать вывод, что регулирование отношений, предметом которых является интеллектуальная собственность, может осуществляться только нормами федерального законодательства.

В настоящее время можно выстроить следующую иерархию нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы авторских прав (интеллектуальной собственности) в Российской Федерации:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Международные договоры и соглашения Российской Федерации, в том числе:
 - Всемирная конвенция об авторском праве от 06.09.1952 г. (пересмотрена в Париже 24.07.71 г.);
 - Договор ВОИС по авторскому праву (Женева, 20.12.96 г.).
3. ГК РФ (часть четвертая).
4. Иные Федеральные законы.
5. Подзаконные нормативно-правовые акты.

При этом акты высшего уровня имеют приоритет над актами низшего уровня.

Анализ основных нормативно-правовых актов, определяющих требования по применению типовой проектной документации, ее разработке, проведению экспертизы, формированию и ведению реестра типовой проектной документации и другим аспектам нормативного обеспечения в области подготовки проектной документации и технического регулирования, показал, что на предмет соблюдения указанных выше авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации детальному изучению подлежат следующие акты:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации».
4. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 марта 2013 № 106 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы ее представления».
5. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010г. № 801 «Об утверждении порядка формирования федерального банка данных проектирования объектов капитального строительства и формирования банка данных наиболее экономически эффективных проектов повторного применения».
6. Информационное письмо Министерства регионального развития Российской Федерации от 7 ноября 2006 г. № 10808-ЮТ/08 «О проектной документации, применяемой повторно (типовая проектная документация), которая не подлежит государственной экспертизе».

1) Гражданский кодекс Российской Федерации

Отметим, что параграф 4 главы 37 ГК РФ содержит положения, касающиеся подряда на выполнение проектных и изыскательских работ. Согласно ст. 758 ГК РФ по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат.

Статья 762 ГК РФ, посвященная договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ, предусматривает обязанность заказчика, если иное не предусмотрено договором, использовать техническую документацию, полученную от подрядчика, только на цели, предусмотренные договором, не передавать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные без согласия подрядчика.

Таким образом, указанной нормой ГК РФ предусматриваются пределы прав заказчика на предоставленную ему проектную документацию, что соответствует положениям главы 70 ГК РФ. Данная документация должна использоваться только в договорных целях (т.е. для достижения той цели, ради которой договор заключен), не может быть передана третьим лицам, не может быть разглашена без согласования с подрядчиком.

2) Федеральный закон от 17 ноября 1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации»

Относительно соблюдения авторских прав разработчиков типовой проектной документации Федеральным законом от 17.11.95 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» (далее – № 169-ФЗ) отметим, что первоначальная редакция указанного закона содержала главу IV

«Авторское право на произведения архитектуры», которая закрепляла авторские права на произведения архитектуры, а также устанавливала субъекты и объекты авторского права на произведения архитектуры. Признание ее утратившей силу связано с тем, что пункт 1 статьи 16 Федерального закона № 169-ФЗ предусматривал, что отношения, возникающие при создании и использовании произведения архитектуры как объекта авторского права, регулируются Законом Российской Федерации "Об авторском праве и смежных правах" и комментируемым Законом. Однако с 1 января 2008 года указанный закон признан утратившим силу в связи со вступлением в силу части четвертой ГК РФ, регуливающей в том числе авторские права на результаты интеллектуальной деятельности, что соответствует действующей в РФ иерархии нормативно-правовых актов.

При этом Федеральный закон № 169-ФЗ все же содержит нормы, касающиеся вопросов авторских прав (интеллектуальной собственности). Так:

пункт 1 ст. 20 закрепляет положение, согласно которому изменения архитектурного проекта при разработке документации для строительства или при строительстве архитектурного объекта производятся исключительно с согласия автора архитектурного проекта, а в случае отклонения от требований архитектурно-планировочного задания также по согласованию с соответствующим органом архитектуры и градостроительства;

пункт 2 ст. 20: «Заказчик (застройщик) либо подрядчик вправе не привлекать автора архитектурного проекта с его согласия к разработке документации для строительства и к авторскому надзору за строительством архитектурного объекта при условии реализации архитектурного проекта без изменений» ;

пункт 3 ст. 20: «Если автор архитектурного проекта выявит отступления от проекта при его реализации, то он извещает об этом орган, выдавший разрешение на строительство, для принятия необходимых мер по

предотвращению возможного ущерба, а также принимает меры по предотвращению нарушения авторского права на произведение архитектуры в соответствии с действующим законодательством».

При этом ст. 24 этого закона предусматривает административную ответственность за отступление от архитектурного проекта в ходе его реализации без согласования с автором проекта, а ст. 25 устанавливает имущественную ответственность за убытки, причиненные автору архитектурного проекта в результате нарушения его авторских прав.

Таким образом, указанные положения **соответствуют целям соблюдения авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков проектной документации**, в том числе типовой проектной документации.

3) **Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации»**

См. пункт 4.

4) **Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 марта 2013 № 106 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы ее представления»**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 791) предусмотрено формирование реестра типовой проектной документации.

Подпункт «а» пункта 2 Постановления № 791 устанавливает, что в реестр подлежит включению информация о проектной документации в

отношении жилых и административных зданий, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения (объекты культуры, образования, здравоохранения, спортивные здания и сооружения и т.п.), при подготовке которой были применены современные экономичные ресурсо- и энергосберегающие, архитектурно-планировочные, конструктивные, инженерно-технические, технологические и организационные решения и которая рекомендуется для массового повторного применения при создании объектов капитального строительства за счет или с привлечением средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов.

Согласно пп. «д» п. 2 постановления № 791 информация о проектной документации, разработанной за счет или с привлечением средств федерального бюджета, для включения в реестр представляется в Министерство регионального развития Российской Федерации организациями по проведению государственной экспертизы в течение 10 дней со дня выдачи положительного заключения. Состав информации о проектной документации, подлежащей включению в реестр, и форма ее представления устанавливаются указанным Министерством. Информация о проектной документации, разработанной за счет иных финансовых источников и получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, может быть направлена для включения в реестр правообладателем или заказчиком такой проектной документации, в том числе иностранным правообладателем или заказчиком.

Ввиду того, что данным пунктом не раскрывается термин «информация о проектной документации», встает вопрос о том, не будут ли нарушаться авторские разработки проектной документации при представлении данной информации для включения в реестр.

Однако указанный вопрос разрешается в Приказе Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 марта 2013 № 106 «Об

утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы ее представления» (далее – Приказ № 106), которым утвержден, в том числе, состав информации о проектной документации.

В п. 6 Приказа № 106 указано, что информация о проектной документации объектов капитального строительства, представляемая на рассмотрение в Министерство регионального развития Российской Федерации на предмет включения в Реестр, направляется в форме паспорта проекта (в электронном и бумажном форматах).

При этом отметим, что в пп. «е» п. 2 Постановления № 791 указано, что использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе регламентирующим вопросы использования прав на результаты интеллектуальной деятельности. Представляется, что **данный пункт подлежит корректировке**, стоит указать, что не только использование типовой проектной документации, но и представление информации о ней для включения в реестр и дальнейшее размещение ее в реестре не должны нарушать авторские права (интеллектуальную собственность) разработчиков проектной документации.

5) **Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 801 «Об утверждении порядка формирования федерального банка данных проектирования объектов капитального строительства и формирования банка данных наиболее экономически эффективных проектов повторного применения»** (далее – приказ № 801).

Согласно п. 1 Приказа № 801 порядок формирования федерального банка данных проектирования объектов капитального строительства и формирования банка данных наиболее экономически эффективных проектов

повторного применения предназначен для сбора проектной документации и формирования на ее основе федерального банка данных проектирования объектов капитального строительства и формирования банка наиболее экономически эффективных проектов повторного применения и рассмотрения проектов в сфере капитального строительства.

Согласно п. 3 Приказа № 801 проекты представляются в Минрегион России с приложением, в том числе, паспорта объекта капитального строительства, содержащего информацию технико-экономического характера о направляемом Проекте; **проектной документации** в объеме, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", на электронном носителе в одном экземпляре.

Представленные материалы возврату не подлежат.

В указанном Приказе № 801 обращает на себя внимание тот факт, что для подачи в Минрегион России подлежит передаче именно проектная документация в объеме, предусмотренном постановлением Правительства. Однако в соответствии со ст. 762 ГК РФ, а также положениями главы 70 ГК РФ в договоре на выполнение проектной документации может быть установлено ограничение по использованию указанной документации только в целях, предусмотренных договором, а также установлен запрет на передачу документации третьим лицам и на разглашение содержащихся в ней данных.

При этом в Приказе № 801 отсутствует указание на необходимость соблюдения положений законодательства об интеллектуальной собственности, подобно тому, как это сделано в Постановлении № 791. В связи с указанным необходимо **дополнить Приказ № 801 положениями о необходимости соблюдения авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации.**

б) Информационное письмо Министерства регионального развития Российской Федерации от 7 ноября 2006 г. № 10808-ЮТ/08 «О проектной документации, применяемой повторно (типовая проектная документация), которая не подлежит государственной экспертизе».

Указанным письмом Министерство регионального развития Российской Федерации доводит до сведения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации информацию о понимании термина «типовая проектная документация». Данное разъяснение не нарушает авторские права разработчиков типовой проектной документации, напротив, служит защите их прав посредством внедрения единообразного понимания указанного термина.

Однако в свете существующей иерархии нормативно-правовых актов представляется **некорректным устанавливать содержание основополагающего правового термина «типовая проектная документация» таким нормативно-правовым актом, как письмо** исполнительного органа власти, к тому же основанного на постатейном научно-практическом Комментарии к Градостроительному кодексу Российской Федерации под редакцией С.А. Боголюбова, издательство "Проспект", 2005 г.

Представляется необходимым раскрыть содержание указанного понятия в нормативно-правовом акте соответствующего уровня.

РАЗДЕЛ 6
СВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРАВОВОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ
«Правовой анализ нормативных правовых актов и
правоприменительной практики по вопросу применения типовой
проектной документации в градостроительной сфере».

Результатом выполнения технического задания по подготовке правового анализа нормативных правовых актов и правоприменительной практики по вопросу применения типовой проектной документации в градостроительной сфере является анализ нормативной правовой базы и правоприменительной практики в области применения типовой проектной документации и подготовка предложений по основным направлениям внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

По итогам выполненной работы представляются Сводные положения Правового заключения, содержащие:

- правовой анализ системы нормативных правовых актов, регулирующих применение типовой проектной документации;
- правовой анализ правоприменительной практики при применении типовой проектной документации с необходимыми выводами и рекомендациями;
- предложения по основным направлениям внесения изменений в нормативные правовые документы.

Правовой анализ системы нормативных правовых актов, регулирующих применение типовой проектной документации, проведен в отношении:

- нормативной правовой базы в области технического регулирования, в том числе разработки и утверждения сводов правил;
- базовых нормативных правовых документов в области градостроительной деятельности, регулирующих или призванных регулировать отношения по применению типовой проектной документации;
- иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы применения типовой проектной документации;
- основных нормативных правовых актов, в которых содержатся положения по соблюдению авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации.

I. Правовой анализ системы нормативных правовых актов, регулирующих применение типовой проектной документации.

Правовой анализ системы нормативных правовых актов, регулирующих применение типовой проектной документации в соответствии с требованиями технического задания проведен по каждому нормативному правовому документу, регулиющему вопросы применения типовой проектной документации. *Конкретный анализ нормативных правовых документов приведен в разделах 2-5 Отчета.*

Нормативная правовая база в области технического регулирования, в том числе разработки и утверждения сводов правил.

Анализ нормативной правовой базы в области технического регулирования проведен в целях изучения соответствия нормативных правовых документов, регулирующих вопросы формирования перечня документов в области стандартизации, их разработки, утверждения и регистрации, требованиям федеральных законов от 27 декабря 2002г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» и от 30 декабря 2009г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». В этой связи в работе рассмотрены:

Федеральный закон от 27 декабря 2002г. №184-ФЗ «О техническом регулировании».

Федеральный закон от 30 декабря 2009г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012г. №1762 «Об одобрении Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года».

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. №858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. №1047-р «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 августа 2010 № 385 «Об утверждении Порядка проведения работ по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил в Министерстве регионального развития Российской Федерации».

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 1 апреля 2008г. №36 «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства».

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 4 июля 2013г. №283 «О создании Нормативно-технического совета по отбору типовой проектной документации при Министерстве регионального развития Российской Федерации».

Приказ Федерального агентства по техническому регулированию от 1 июня 2010 г. №2079 «Об утверждении Перечня документов в области

стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (в редакции Приказа Ростехнадзора от 18.05.2011 №2244.

ГОСТ Р 1.2-2004. «Национальный стандарт Российской Федерации «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены» (утвержден Приказом Ростехрегулирования от 30.12.2004 №153-ст).

Базовые нормативные правовые документы в области градостроительной деятельности, регулирующие или призванные регулировать отношения по применению типовой проектной документации.

В качестве базовых нормативных правовых документов в области градостроительной деятельности, регулирующих или призванных регулировать отношения по применению типовой проектной документации, в настоящей работе рассмотрены:

Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012г. № 272 «Об утверждении положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий».

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и

внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации».

Приказ Минрегиона России от 29 марта 2013г. № 106 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы его представления».

Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2012 г. N 2227-р.

Федеральный закон от 24 июля 2008г. N161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства".

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008г. № 324 «Об утверждении Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы».

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008г. №590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения».

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010г. №716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. №1336-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства».

Письмо Минрегиона России от 07.11.2006 N 10808-ЮТ/08 «О проектной документации, применяемой повторно (типовая проектная документация), которая не подлежит государственной экспертизе» и другие нормативные правовые документы Минрегиона России по применению типовой проектной документации до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791.

Иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы применения типовой проектной документации.

В Отчете проведен правовой анализ ряда иных нормативных правовых актов (не указанных в техническом задании), регулирующих вопросы применения типовой проектной документации, или нормативных правовых документов, в которых присутствуют термины «типовая проектная документация» или «применяемая повторно проектная документация». Это:

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства».

Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2012 г. N 2227-р.

Федеральный закон от 24 июля 2008г. N161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства".

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008г. № 324 «Об утверждении Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы».

Постановление Правительства Российской Федерации от 12

августа 2008г. №590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения».

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010г. №716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. №1336-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства».

Основные нормативные правовые акты, в которых содержатся положения по соблюдению авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации.

При проведении правового анализа нормативных правовых документов в части соблюдения авторских прав были рассмотрены:

Конституция Российской Федерации.

Гражданский кодекс Российской Федерации.

Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации».

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 марта 2013 № 106 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы ее представления».

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010г. № 801 «Об утверждении порядка формирования федерального банка данных проектирования объектов капитального строительства и формирования банка данных наиболее экономически эффективных проектов повторного применения».

Информационное письмо Министерства регионального развития Российской Федерации от 7 ноября 2006 г. № 10808-ЮТ/08 «О проектной документации, применяемой повторно (типовая проектная документация), которая не подлежит государственной экспертизе».

В результате правового анализа нормативных правовых документов по применению типовой проектной документации подготовлены ряд выводов и рекомендаций по правоприменительной практике и также предложения по основным направлениям внесения изменений в нормативные правовые документы.

II. Основные выводы и рекомендации по правоприменительной практике.

Нормативная правовая база в области технического регулирования, в том числе разработки и утверждения сводов правил.

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. №858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил», утвердившее Правила разработки и утверждения сводов правил, в настоящее время является единственным нормативным правовым документом, определяющим требования по организации разработки и утверждения сводов правил, внесению в них изменений, их регистрации и опубликованию.

Следует отметить, что со времени принятия данного постановления в Федеральный закон «О техническом регулировании» были внесены многочисленные изменения основополагающего характера, в том числе и по

вопросам технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, а также иным вопросам, связанным с формированием перечня документов в области стандартизации, их разработки, утверждения и регистрации. Однако за последние 5 лет редакция данного постановления не претерпела изменений, также как и редакция **приказа Минрегиона России от 28 августа 2010г. № 385 «Об утверждении порядка проведения работ по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил в Министерстве регионального развития Российской Федерации»**, разработанного в развитие положений постановления Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. №858.

Прежде всего, вступившим в силу Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ (статья 43 указанного закона) внесены изменения в Федеральный закон «О техническом регулировании». Этот закон дополнен статьей 5.1. «Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений», нормы которой определяют, что особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Частью 2 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2009г. № 384-ФЗ установлено, что безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона и требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни, или требований специальных технических условий. *Причем национальные стандарты и своды правил, в результате применения которых обеспечивается безопасность зданий и сооружений, в*

соответствии со статьями 6 и 42 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений включают национальные стандарты и своды правил, применяемые как на обязательной так и на добровольной основе.

Именно эти требования федеральных законов от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ и 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ не учтены в Правилах разработки и утверждения сводов правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. №858.

Положения Правил разработки и утверждения сводов правил не в полной мере учитывают требования Федерального закона «О техническом регулировании» (в редакции по состоянию на начало 2014 года) с учетом внесенных изменений в этот Федеральный закон в период 2008-2014 годов к разработке документов в области стандартизации, их утверждению, регистрации и опубликованию.

Отсутствие мониторинга принятия законодательных и нормативных правовых актов и контроля за своевременным внесением изменений в действующие нормативные правовые документы, в целях приведения их в соответствие с законодательством, не позволили обеспечить полноту и достаточность требований по разработке и утверждению сводов правил, в том числе и для разработки свода правил «Типовая проектная документация».

Кроме того в перечни документов в области стандартизации, в результате применения которых на обязательной или добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона Российской Федерации «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», соответственно утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010г. № 1047-р и приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 1 июня 2010г. № 2079, Свод правил «Типовая проектная документация» или иной документ в области стандартизации по типовому проектированию включены не были и, следовательно, их разработка в период 2010-2013 годов не осуществлялась.

Учитывая, что СНиП 11-03-2001 «Типовая проектная документация» утвержденный постановлением Госстроя России от 29 ноября 2001г. 122, был отменен постановлением Госстроя России 2 сентября 2002г. №111, то можно констатировать, что с сентября 2002года до сего времени в России отсутствует нормативно-технический документ в области типового проектирования.

В целях изучения требований к разработке нормативных стандартов был проведен правовой анализ **«ГОСТ Р 1.2-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Стандартизация в Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены»** (далее – Стандарт). С точки зрения правоприменительной практики данный стандарт содержит обоснованный комплекс требований по разработке национальных стандартов, их утверждения, обновления и отмены. Его положения могут использоваться при формировании требований к Правилам разработки и утверждения сводов правил (особенно в части системности, последовательности, полноты и обоснованности требований).

Основные выводы и рекомендации по правоприменительной практике нормативных правовых документов в области технического регулирования в том числе разработки и утверждения свода правил должны быть направлены на урегулирование вопросов:

- обеспечения постоянного мониторинга законодательных и нормативных правовых документов в области технического регулирования и контроля за своевременным внесением изменений в нормативные правовые документы, определяющие требования к правилам разработки и утверждения сводов правил;
- внесения изменений в перечни документов в области стандартизации, в результате применения которых на обязательной или добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», с включением в них документов в области типового проектирования;

- учета при формировании требований к Правилам разработки и утверждения сводов правил положений ГОСТ Р 1.2-2004.

Базовые нормативные правовые документы в области градостроительной деятельности, регулирующие или призванные регулировать отношения по применению типовой проектной документации.

Градостроительный кодекс Российской Федерации

Определение типовой проектной документации приведено в части 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации при перечислении случаев, когда не требуется проведение экспертизы проектной документации, – экспертиза проектной документации не проводится в случае проведения такой экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы или негосударственной экспертизы и применяемой повторно (далее – типовая проектная документация).

В статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации «Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе» понятие «типовая проектная документация» не включено. Требования по применению типовой проектной документации, включая формирование реестра этой документации, в Градостроительном кодексе Российской Федерации также отсутствуют.

Анализ норм Градостроительного кодекса Российской Федерации позволяет сделать заключение, что правовое регулирование вопросов применения типовой проектной документации в Градостроительном кодексе Российской Федерации отсутствует. Отношения, возникающие при применении типовой проектной документации, прежде всего в части ее понятийного аппарата, разработки и утверждения типовой проектной документации, а также приобретения прав на ее использование, ведения реестра типовой проектной документации, в том числе определения его

понятия должно быть предметом регулирования Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. № 87, установлен состав разделов проектной документации и требования к их содержанию для подготовки проектной документации на различные виды объектов капитального строительства в зависимости от их функционального назначения и характерных признаков производственного назначения, непромышленного назначения и линейных объектов.

Требования к применению типовой проектной документации, в Положении не содержатся. При отсутствии требований по применению типовой проектной документации оценить правоприменительную практику в отношении типового проектирования - этого важнейшего для подготовки проектной документации нормативного правового документа не представляется возможным.

Вопросы по применению типовой проектной документации необходимо урегулировать в процессе работы по внесению изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию.

Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»

В Положении об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (далее – Положение), утвержденном постановлением Правительства Российской

Федерации от 5 марта 2007г. № 145 содержится ряд позиций применительно к типовой проектной документации.

в пункте 2 раздела I Положения приведены понятия «типовая проектная документация» и «реестр типовой проектной документации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791);

в пункте 8 раздела I Положения перечислены случаи, когда экспертиза проектной документации не проводится, в том числе в подпункте «2)» пункта 8 определена позиция в отношении типовой проектной документации;

в пункте 15 раздела II Положения приведен дополнительный перечень документов, представляемых для проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий в случаях, указанных в пункте 8 Положения, то- есть по отношению к типовой проектной документации. Это:

- проектная документация по внешним инженерным сетям и конструктивным решениям фундаментов;

- положительное заключение государственной экспертизы в отношении применяемой типовой проектной документации (модифицированной типовой проектной документации), выданное любому лицу;

- документ, подтверждающий право застройщика (технического заказчика) на использование типовой проектной документации, исключительное право на которую принадлежит иному лицу (договор об отчуждении исключительного права, лицензионный договор, сублицензионный договор и тому подобные);

- документ, подтверждающий соответствие климатических и иных условий, в которых типовая проектная документация запланирована к повторному применению, условиям, с учетом которых она была разработана для первоначального применения;

- заверенные копии выданных саморегулируемой организацией свидетельств о допуске исполнителя работ к соответствующему виду работ по инженерным изысканиям и (или) свидетельства о допуске исполнителя работ к соответствующему виду работ по подготовке проектной документации, если при применении типовой проектной документации требуется подготовка проектной документации по внешним сетям и конструктивным решениям фундаментов, в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации получение допуска к таким работам является обязательным.

Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий содержит достаточные требования для организации и проведения государственной экспертизы. Вместе с тем в целях исключения проблемных ситуаций в правоприменительной практике следует обратить особое внимание на необходимость приведения понятий «типовая проектная документация» и «реестр типовой проектной документации» в соответствие с нормами частей 3 и 3.3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Безусловно эти понятия должны быть составной частью понятийного аппарата (статья 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012г. № 272 «Об утверждении положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий»

В Положении об организации негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012г. № 272, приведены случаи возможности проведения негосударственной экспертизы типовой проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (подпункт «б» пункта 3 Положения).

В целом в вышеуказанном Положении требования к организации и проведению негосударственной экспертизы, практически отсутствуют, дублируют нормы статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или определяют осуществление процедур проведения негосударственной экспертизы в порядке, установленном для проведения государственной экспертизы, что создает определенные сложности в правоприменительной практике этих документов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации» *практически является первым нормативным правовым документом, определяющим ряд требований по реализации норм Градостроительного кодекса Российской Федерации, содержащихся в статье 49 Кодекса, в отношении проектной документации, применяемой повторно (типовой проектной документации).* Это прежде всего положения указанного постановления в части:

- понятий «типовая проектная документация» и «реестр типовой проектной документации»;
- определения полномочий Минрегиона России в отношении формирования и ведения реестра типовой проектной документации;
- установления требований к эффективности технико-экономических показателей и применения современных экономичных ресурсо- и энергосберегающих, архитектурно-планировочных, конструктивных, инженерно-технических, технологических и (или) организационных решений проектной документации, информация о которой подлежит включению в

реестр типовой проектной документации;

- установления требований к передаче информации о проектной документации для включения в реестр, а также использованию типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр, в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе регламентирующим вопросы использования прав на результаты интеллектуальной деятельности;
- рассмотрения целесообразности применения типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр, при принятии решений субъектами бюджетного планирования, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Одновременно указанным постановлением Правительства Российской Федерации в ряд постановлений Правительства Российской Федерации внесены чрезвычайно важные требования в отношении приобретения прав на использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации и проведения обоснований невозможности или нецелесообразности применения типовой проектной документации, разработанной для аналогичного объекта капитального строительства, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации.

Вместе с тем ряд положений постановления от 27 сентября 2011г. №791 с точки зрения правоприменительной практики требует внесения ряда корректив в отношении:

- уточнения понятий «типовая проектная документация» и «реестр типовой проектной документации»;
- исключения противоречий с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- установления процедуры внесения в реестр информации о проектной

документации, разработанной не за счет или с привлечением средств федерального бюджета (в том числе информации, направляемой иностранным правообладателем или заказчиком);

расширения круга субъектов – пользователей реестра типовой проектной документации, информация о которой внесена в реестр, и в отношении других вопросов.

Приказ Минрегиона России от 29 марта 2013г. № 106 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы его представления»

Правила формирования и ведение реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и форма ее представления (далее – Правила), утвержденные приказом Минрегиона России от 29 марта 2013г. №106, разработаны в целях реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. №791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 1 Правил настоящие Правила устанавливают порядок формирования и ведения реестра типовой проектной документации (далее – реестр), а также состав информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и форму ее представления.

Замечания и предложения по правовому анализу этого приказа связаны прежде всего с отсутствием достаточной информации о проектной документации объектов капитального строительства, представляемой на рассмотрение в Минрегион России для включения в реестр, а также с

ограниченным перечнем сведений по проектной документации, включаемым в реестр.

Оценивая правоприменительную практику по формированию и ведению реестра типовой проектной документации, осуществляемого Минрегионом России (в настоящее время указанные полномочия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013г. №1038 переданы Минстрою России), следует отметить, что данный реестр практически не имеет необходимой информации по типовой проектной документации, позволяющей использовать этот реестр для целей, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. №791, и пока не может представлять интереса для застройщиков (технических заказчиков) в виду чрезвычайно ограниченного количества проектной документации (только по объектам непроеизводственной сферы) внесенной в реестр, а также вследствие отсутствия в реестре достаточных сведений по типовой проектной документации для ее приобретения.

Одновременно в работе поднят вопрос о необходимости обеспечения координации работ по формированию и ведению реестра типовой проектной документации, а также формированию федерального банка данных проектирования объектов капитального строительства и формированию банка данных наиболее экономически эффективных проектов повторного применения, формирование которых осуществляется в соответствии с приказом Минрегиона России от 28 февраля 2010г. №801. С точки зрения правоприменительной практики необходимо обеспечить оптимизацию структуры и взаимодействие формирования федеральных банков и реестра типовой проектной документации, особенно в части единообразия сведений, содержащихся в них, и форм их ведения.

Письмо Минрегиона России от 7 ноября 2006г. № 10808-ЮТ/08 «О проектной документации, применяемой повторно (типовая проектная

документация), которая не подлежит государственной экспертизе» и другие нормативные правовые документы Минрегиона России по применению типовой проектной документации до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791

После принятия Градостроительного кодекса Российской Федерации, вступившего в силу с 1 января 2005года, первым документом Минрегиона России с разъяснениями о введении нового понятия типовой проектной документации было письмо Минрегиона России от 7 ноября 2006 № 10808-ЮТ/08 в адрес органов исполнительной субъектов Российской Федерации.

В указанном письме приведено понятие типовой проектной документации в соответствии с частью 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Отмечается, что в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проектная документация, применяемая повторно (типовая проектная документация),- это любая проектная документация объектов капитального строительства, по которой получено положительное заключение государственной экспертизы. В отношении такого вида документации государственная экспертиза повторно не проводится. Не требуется ее утверждение каким-либо специальным органом и включение в какие-либо фонды.

При этом государственной экспертизе также не подлежит проектная документация, являющаяся модификацией типовой проектной документации, если при этом не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, предусмотренные в типовой проектной документации.

Кроме того в письме на основе постатейного научно-практического Комментария по Градостроительному кодексу Российской Федерации, составителями которого являлись сотрудники Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, приведено отличие понятия «проектная документация, применяемая повторно

(типовая проектная документация)» от понятия «типовая проектная документация», использовавшегося до принятия действующего Кодекса.

В настоящее время с точки зрения правоприменительной практики данное письмо не является актуальным и требует уточнения (или отмены) в связи с изменениями Градостроительного кодекса Российской Федерации после 2006 года, а также в связи с принятием ряда новых нормативных правовых документов, в том числе в части определения понятия «типовая проектная документация», возможности проведения экспертизы типовой проектной документации по решению застройщика или технического заказчика, ведения реестра типовой проектной документации и другим вопросам.

В 2007 году в развитие пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007г. №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» Минрегионом России был издан приказ от 9 июля 2007г. №62», которым утверждено Положение о критериях отнесения проектной документации к типовой проектной документации, а также к модифицированной типовой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства. Данный приказ Минрегиона России утратил силу в соответствии с приказом Минрегиона России от 31 января 2011г. №27.

Отмененный приказ Минрегиона России затрагивал важные вопросы определения критериев отнесения проектной документации к типовой проектной документации или к модифицированной типовой проектной документации, в качестве условий, которые должны быть соблюдены застройщиком или заказчиком при проведении отбора проектной документации для повторного применения, а также установления требований к разработке указанных документов в соответствии со статьей 48

Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В условиях неурегулированности большинства вопросов по применению типовой проектной документации в Градостроительном кодексе Российской Федерации и в нормативных правовых документах, принятых в развитие Градостроительного кодекса Российской Федерации, при отсутствии нормативно-технических документов в области типового проектирования, необходимо в первоочередном порядке определить комплекс конкретных мер по совершенствованию нормативных правовых и нормативно-технических документов по применению типовой проектной документации.

Иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы применения типовой проектной документации.

Рассмотренные в Отчете иные нормативные правовые документы (за исключением Федерального закона от 24 июля 2008г. №161-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. №1336) содержат положения по применению типовой проектной документации. *В частности:*

в Положении о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013г. № 1038, к полномочиям Минстроя России в области применения типовой проектной документации отнесено осуществление формирования реестра типовой проектной документации (пункт 5.4.15 Положения) и принятие формы документа, подтверждающего соответствие климатических и иных условий, в которых типовая проектная документация запланирована к повторному применению, условиям, с учетом которых она была разработана для первоначального применения (пункт 5.2.18 Положения);

- в Государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" в разделе 2 «Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах» в качестве первого приоритета государственной политики рассматривается приоритет по снижению стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объемов жилищного строительства, в первую очередь жилья экономического класса. *Снижение затрат и рисков строительства жилья экономического класса в рамках реализации приоритетного национального проекта планируется обеспечить в том числе и за счет предоставления типовой проектной документации для жилищного строительства*;

- в постановлениях Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008г. №324, 28 августа 2008г. №590 и 13 сентября 2010г. №716, а также в «Методических указаниях по формированию проекта федеральной адресной программы» и «Порядке внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу», утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 декабря 2010г. № 673 содержатся положения о приобретении прав на использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации и об обосновании невозможности или нецелесообразности применения типовой проектной документации, разработанной для аналогичного объекта капитального строительства, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации.

В Федеральном законе «О содействии развитию жилищного строительства» отсутствуют требования к применению типовой проектной документации. Вместе с тем в основных задачах Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее - Фонд) включена задача о проведении конкурсов на разработку архитектурных проектов и

проектной документации объектов жилищного строительства, предназначенных для граждан, имеющих различный уровень доходов, и приобретении права на такую проектную документацию для ее дальнейшего применения, в том числе повторного, в Российской Федерации (пункт 13 части 2 статьи 3).

Правовой анализ выше названных документов свидетельствует о формировании правоприменительной практики по применению типовой проектной, что особенно важно при реализации приоритетных государственных программ, федеральных адресных программ, крупных инвестиционно-строительных проектов.

План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. № 1336-р, включает пункты 11 и 18, реализация которых непосредственно связана с применением типовой проектной документации.

Следует отметить, что в отработке системы мер по применению типовой проектной документации при строительстве жилья экономического класса и объектов социальной инфраструктуры важное место принадлежит реализации пилотных проектов по застройке территорий и разработке типовой проектной документации в целях строительства жилья экономического класса в различных субъектах Российской Федерации для учета специфики природно-климатических, национальных, исторических и иных особенностей регионов. Именно типовая проектная документация, разработанная для применения в конкретных регионах страны, должна стать основой формирования федерального реестра типовой проектной документации.

Основные нормативные правовые акты в которых содержатся положения по соблюдению авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации.

В Отчете проведен правовой анализ основных нормативных правовых документов, регулирующих вопросы авторских прав (интеллектуальной собственности) в Российской Федерации, выстроена иерархия этих нормативных правовых документов и дан правовой анализ соответствия положений ряда документов требованиям по соблюдению авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации, а также даны предложения по возможной корректировке нормативных правовых документов.

III Предложения по основным направлениям внесения изменений в нормативные правовые документы

Нормативные правовые документы в области технического регулирования, в том числе разработки и утверждения сводов правил.

Внесение изменений в нормативные правовые документы по разработке требований по организации разработки и утверждения сводов правил должны быть направлены на приведение их в соответствие с требованиями федеральных законов от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» и от 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

В этой связи необходимо внесение изменений в Правила разработки и утверждения сводов правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 N 858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил», и в Порядок проведения работ по разработке и утверждению сводов правил в Министерстве регионального развития Российской Федерации, утвержденный приказом Минрегиона России от 28 августа 2010г. № 385, в части:

- осуществления разработки сводов правил на основе перечней документов

в области стандартизации, в результате применения которых на обязательной и добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- отражения особенностей технического регулирования в области безопасности зданий и сооружений и характера национальных стандартов и сводов правил, применяемых как на обязательной так и на добровольной основе;

- четкого и последовательного изложения всех процедур и сроков по разработке сводов правил, включая подготовку редакций проекта сводов правил, установление процедуры рассмотрения, подготовку отзывов, проведение экспертизы, утверждение, регистрацию и опубликование, а также установление правил ревизии, пересмотра или актуализации сводов правил (с учетом ряда требований, установленных для разработки национальных стандартов).

Учитывая настоятельную необходимость разработки нормативного документа, определяющего особенности типового проектирования, *необходимо в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010г. № 1047-р, включить в качестве первоочередного документа Свод правил «Типовая проектная документация».*

Базовые нормативные правовые документы в области градостроительной деятельности, регулирующие или призванные регулировать отношения по применению типовой проектной документации.

Градостроительный кодекс Российской Федерации

В целях создания правовой основы применения типовой проектной документации необходимо внести ряд изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в части:

включения в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации понятий «типовая проектная документация» «проектная документация применяемая повторно», «реестр типовой проектной документации». При этом в определении термина «типовая проектная документация», помимо требования о наличии положительного заключения экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и применяемой повторно, должно содержаться требование о наличии информации о проектной документации, рекомендуемой для повторного применения, в реестре типовой проектной документации;

внесения в статью 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации требований по вопросам применения типовой проектной документации, включая вопросы:

- состава типовой проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства;
- формирования и ведения реестра типовой проектной документации, в том числе определения механизмов и критериев отбора проектов для внесения в реестр типовой проектной документации;
- определения видов объектов капитального строительства, информация о проектной документации которых включается в реестр типовой проектной документации;
- обеспечения ответственности лица, осуществившего подготовку проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации;
- приобретения прав на использование типовой проектной документации, информация о которой внесена в реестр типовой проектной документации;
- внесения изменений в статьи 51-55 по вопросам выдачи разрешения на

строительство, осуществления строительства объекта капитального строительства, проведения строительного контроля и государственного строительного надзора, выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случае применения типовой проектной документации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. № 87 требует внесения ряда дополнений и изменений, в целях определения единых требований к применению типовой проектной документации, к составу ее разделов и их содержанию в отношении различных видов объектов капитального строительства; требований к заданию на проектирование и установлению правил выполнения и оформления текстовых и графических материалов по типовой проектной документации и (или) ее модификации; а также требований к иным аспектам применения типовой проектной документации.

Перечисленные вопросы в отношении применения типовой проектной документации подлежат урегулированию в процессе работы по внесению изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию. *Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в указанное положение необходимо для выработки концепции и структурного построения свода правил «Типовая проектная документация», а также содержательной части этого нормативно-технического документа.*

Нормативные правовые документы в области организации проведения государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007г. № 145 и от 31 марта 2012г. № 272.

В процессе анализа нормативных правовых документов в области проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, принятых в целях реализации норм статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, возникает вопрос к целесообразности наличия двух самостоятельных постановлений Правительства Российской Федерации, касающихся организации и проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий – государственной и негосударственной.

В целях исключения проблем в правоприменительной практике(в том числе в отношении типовой проектной документации) целесообразно рассмотреть возможность подготовки единого нормативного правового документа «О порядке организации и проведения экспертизы проектной документации результатов инженерных изысканий», отвечающего требованиям статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации к проведению экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (как государственной, так и негосударственной). Это позволит обеспечить единообразие требований к организации и проведению экспертизы (в том числе и в отношении типовой проектной документации), исключить дублирование требований, отразить особенности организации и проведения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Одновременно при рассмотрении возможности подготовки указанного единого нормативного правового документа следует учесть положения содержащиеся в приоритетах государственной политики в жилищной сфере в рамках первого приоритета Подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан

Российской Федерации», направленные на поэтапное сокращение сферы применения институтов государственного строительного надзора, государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий с учетом целесообразности в долгосрочной перспективе их замены на, соответственно, надзор саморегулируемых организаций или негосударственный технический надзор, негосударственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации»

Уточнение ряда положений постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 791 связано прежде всего с:

-уточнением видов объектов капитального строительства (в тексте постановления только объектов непромышленного назначения), применительно к которым подготавливается проектная документация, информация о которой подлежит включению в реестр, что безусловно требует приведения в соответствие положений настоящего постановления и Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. №87;

- внесением соответствующих изменений в редакцию постановления в части обеспечения его соответствия нормам частей 1 и 3.3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Это касается понятий «типовая проектная документация» и «реестр типовой проектной документации», а также требований по получению положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, разработанной за счет иных финансовых источников (а не за счет или с

привлечением средств федерального бюджета);

- установлением требований о направлении информации о проектной документации для включения в реестр иностранным правообладателем или заказчиком.

- распространением возможности применения типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр, не только для создания объектов капитального строительства за счет или с привлечением средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, но и за счет частных инвестиций, в частности, для целей стимулирования малоэтажного жилищного строительства. Именно эти мероприятия, в том числе формирование баз данных типовой проектной документации малоэтажного жилищного строительства включены в Государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Приказ Минрегиона России от 29 марта 2013г. № 106 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы его представления»

Учитывая, что Правила формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состав информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и форма ее представления, утвержденные приказом Минрегиона России от 29 марта 2013г. №106, подготовлены в развитие постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. №791, то предложения и замечания по вышеуказанному постановлению, изложенные в подразделе 3.5 Отчета, требуют рассмотрения также применительно и к данному приказу.

Ряд предложений и замечаний непосредственно по Правилам, связаны

прежде всего с необходимостью включения в информацию о проектной документации объектов капитального строительства, представляемую на рассмотрение в Минрегион России на предмет включения в реестр, более подробной информации об инженерно-геологических особенностях территории, с учетом которых была подготовлена проектная документация, что особенно важно для районов развития опасных геологических и инженерно-геологических процессов и явлений (включая сейсмические явления, просадочные грунты, распространение карстовых процессов, многолетних мерзлых грунтов и пр.). Причем данная информация должна быть, обязательной, а не являться «дополнительными сведениями», как отмечается в Правилах (пункт 6.7 Правил).

Целесообразно в информацию включить дату и реквизиты выданного положительного заключения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, тем более, что в соответствии с частью 41 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации эта информация является открытой.

Весьма ограниченный перечень сведений, включаемых в реестр (пункт 9 Правил), следует также дополнить вышеуказанными сведениями о дате и реквизитах положительного заключения экспертизы (государственной или негосударственной экспертизы) по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также основными сведениями об инженерно-геологических условиях территории, с учетом которых была подготовлена проектная документация, подлежащая внесению в реестр.

Следует рассмотреть вопрос об установлении в Правилах ограничений по срокам повторного применения проектной документации после даты ее первоначального применения в целях исключения внесения в реестр неэффективных и устарелых проектов, а также рассмотреть вопрос о внесении информации о строительстве объекта капитального строительства в соответствии с проектной документацией, которая подлежит внесению в

реестр, и о введении этого объекта в эксплуатацию.

**Иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы применения
типовой проектной документации.**

В соответствии с проведенным правовым анализом, а также рекомендациями и выводами по правоприменительной практике нормативных правовых документов, содержащихся в разделе 4 отчета, целесообразно рассмотреть возможность внесения ряда изменений и дополнений в Положение о Минстрое России, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013г. № 1038, в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства», а также разработки комплекса мер по реализации «дорожной карты», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. № 1336-р.

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства»

В Положение о Минстрое России целесообразно включить вопросы мониторинга применения типовой проектной документации и методического обеспечения в этой области. Кроме того в соответствии с нормами Федерального закона от 30 декабря 2009г. № 384-ФЗ следует рассмотреть возможность включения в Положение о Минстрое России полномочий по принятию документов в области стандартизации, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Федеральный закон от 24 июля 2008г. N161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства"

В развитие требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и положений Государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" необходимо внести ряд изменений в указанный Федеральный закон в части применения типовой проектной документации, и прежде всего для строительства жилья экономического класса.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. №1336-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»

Реализация пунктов 11 и 18 плана мероприятий «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» должна быть направлена на создание комплекса мер по вопросам законодательного и нормативного урегулирования вопросов по применению типовой проектной документации, включая вопросы территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории для обеспечения комплексного развития территорий и предоставления земельных участков для строительства жилья экономического класса. Возможно также *рассмотреть комплекс мер по применению типовой проектной документации в рамках самостоятельной «дорожной карты», учитывая высокую социальную значимость этой проблематики.*

Основные нормативные правовые акты, в которых содержатся положения по соблюдению авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации.

В результате проведенного в разделе 5 анализа основных нормативных

правовых актов, определяющих требования по применению типовой проектной документации, ее разработке, проведению экспертизы, формированию и ведению реестра типовой проектной документации и другим аспектам нормативного обеспечения в области подготовки проектной документации и технического регулирования, на предмет соблюдения указанных выше авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации, даны предложения по внесению корректив в ряд нормативных правовых актов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации».

В целях соблюдения требований законодательства об интеллектуальной собственности целесообразно в подпункт е) пункта 2 указанного постановления об «использовании типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим вопросы использования прав на результаты интеллектуальной деятельности» дополнить положениями, что не только использование типовой проектной документации, но и представление информации о ней для включения в реестр и дальнейшее размещение ее в реестре не должны нарушать авторские права (интеллектуальной собственности) разработчиков проектной документации.

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010г. № 801 «Об утверждении порядка формирования федерального банка данных проектирования объектов капитального строительства и формирования банка данных наиболее экономически эффективных проектов повторного применения»

В приказе Минрегиона Российской Федерации от 28 декабря 2010г. № 801 отсутствует указание на необходимость соблюдения положений

законодательства об интеллектуальной собственности при формировании федерального банка данных проектирования объектов капитального строительства и формирования банка данных наиболее экономически эффективных проектов повторного применения. В связи с указанным представляется необходимым дополнить данный Приказ положениями о необходимости соблюдения авторских прав (интеллектуальной собственности) разработчиков типовой проектной документации.

Информационное письмо Министерства регионального развития Российской Федерации от 7 ноября 2006 г. № 10808-ЮТ/08 «О проектной документации, применяемой повторно (типовая проектная документация), которая не подлежит государственной экспертизе».

При правовом анализе данного документа поднят вопрос о необходимости установления содержания основополагающего правового термина «типовая проектная документация» нормативным правовым документом соответствующего уровня, а не таким нормативно-правовым актом, как письмо исполнительного органа власти, к тому же основанным на постатейном научно-практическом Комментарий к Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Перечень

основных нормативных правовых документов, определяющих требования по применению типовой проектной документации, ее разработке, проведению экспертизы, формированию и ведению реестра типовой проектной документации и другим аспектам нормативного обеспечения в области подготовки проектной документации и технического регулирования.

1. Конституция Российской Федерации.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
4. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании».
5. Гражданский кодекс Российской Федерации.
6. Федеральный закон от 17 ноября 1995г. №169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 25 февраля 1999г. №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».
8. Федеральный закон от 24 июля 2008г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2012 г. №2227-р «О утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013г. №1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».
11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. №1336-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. №858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил».
14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. №1047-р «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. №791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации».
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012г. №272 «Об утверждении положения об организации и

проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий».

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008г. №1070 « О порядке аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий».
19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. №1762-р «Об одобрении Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года».
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008г. №324 «Об утверждении Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы».
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008г. № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения».
22. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы»
23. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 марта 2013 №106 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы ее представления».
24. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010г. №801 «Об утверждении порядка формирования федерального банка данных проектирования объектов

капитального строительства и формирования банка данных наиболее экономически эффективных проектов повторного применения».

25. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 августа 2010 № 385 «Об утверждении Порядка проведения работ по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил в Министерстве регионального развития Российской Федерации».
26. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 1 апреля 2008г. №36 «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства».
27. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 4 июля 2013г. №283 «О создании Нормативно-технического совета по отбору типовой проектной документации при Министерстве регионального развития Российской Федерации».
28. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».
29. Информационное письмо Министерства регионального развития Российской Федерации от 7 ноября 2006 г. №10808-ЮТ/08 «О проектной документации, применяемой повторно (типовая проектная документация), которая не подлежит государственной экспертизе».
30. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 декабря 2010г. № 673 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной

адресной инвестиционной программы» (вместе с «Методическими указаниями по формированию проекта федеральной адресной инвестиционной программы», «Порядком внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу», «Порядком формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы»).

31. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию от 1 июня 2010 г. №2079 «Об утверждении Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (в редакции Приказа Ростехнадзора от 18.05.2011 №2244).
32. ГОСТ Р 1.2-2004. «Национальный стандарт Российской Федерации «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены» (утвержден Приказом Ростехрегулирования от 30.12.2004 №153-ст).